

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCION DEL  
TITULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E  
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS SOBRE LA VIABILIDAD E IMPORTANCIA DE LA INICIATIVA YASUNÍ-  
ITT PARA PROTEGER LA AMAZONIA ECUATORIANA Y APORTAR CON LA  
LUCHA CONTRA EL CALENTAMIENTO GLOBAL AL INCENTIVAR UNA  
ECONOMÍA NO EXTRACTIVA**

**DIANA ELIZABETH AGUALONGO QUELAL**

**QUITO, 2011**

## **DEDICATORIA**

Esta Disertación va dedicada a un grupo de personas que ha sido mi pilar y fortaleza durante mis años de carrera estudiantil, como lo son: mis padres, hermanos, primos y mis queridos amigos que han sido como mis hermanos.

¡A todos ellos, MUCHAS GRACIAS!

## **AGRADECIMIENTO**

Con todo cariño y amor agradezco a Dios, mis padres, hermanos y amigos por ser mi aliento y mi inspiración para la culminación exitosa de esta Disertación de grado.

“LOS AMO”

## ÍNDICE GENERAL

|    |                    |   |
|----|--------------------|---|
| 1. | TEMA.....          | 1 |
| 2. | INTRODUCCIÓN.....  | 1 |
| 3. | ANTECEDENTES.....  | 2 |
| 4. | DELIMITACIÓN ..... | 7 |
| 5. | METODOLOGÍA .....  | 7 |
| 6. | JUSTIFICACIÓN..... | 8 |

### CAPÍTULO I

#### PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 1.1   | Preguntas de investigación.....                       | 10 |
| 1.2   | Hipótesis .....                                       | 10 |
| 1.3   | Objetivos .....                                       | 10 |
| 1.3.1 | General.....  | 10 |
| 1.3.2 | Específicos .....                                     | 10 |
| 1.4   | Fundamento teórico.....                               | 11 |
| 1.4.1 | Modelo Socioeconómico de Desarrollo Sustentable ..... | 11 |
| 1.4.2 | Argumento .....                                       | 14 |

### CAPÍTULO II

#### PROPUESTA YASUNÍ-ITT: MANTENER EL PETRÓLEO BAJO TIERRA A CAMBIO DE UNA COMPENSACIÓN ECONÓMICA

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 2.1    | El Consejo Administrativo y Directivo de la Iniciativa Yasuní-ITT como pilar fundamental en el desarrollo de la Iniciativa .....  | 16 |
| 2.1.1  | Contenido de la propuesta Yasuní-ITT.....   | 16 |
| 2.1.2  | Estabilidad y poder de decisión del Consejo Administrativo y Directivo .....  | 19 |
| 2.1.3  | Garantías para asegurar la no explotación de las reservas petrolíferas .....  | 22 |
| 2.2    | Efectos del alto nivel de emisiones de dióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ) de acuerdo al Panel Internacional de Cambio Climático (IPCC) e identificación de los mayores responsables..... | 24 |
| 2.2.1  | Efectos y costes del alto nivel de emisiones de CO <sub>2</sub> .....   | 24 |
| 2.2.2  | Establecimiento de los mayores emisores de CO <sub>2</sub> .....  | 27 |
| 2.2.3  | Relación entre el nivel de emisiones de CO <sub>2</sub> y el nivel de compromiso que deben asumir los países .....  | 30 |
| 2.3    | Acogida de la propuesta por parte de la Comunidad Internacional e intervención del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).....   | 32 |
| 2.3.1  | Nivel de compromiso Internacional en favor de iniciativas para luchar contra el calentamiento global .....  | 32 |
| 2.3.2  | Percepción y acogida a nivel internacional de la propuesta .....  | 35 |
| 2.3.3. | Relevancia del PNUD en el manejo de la compensación económica reclamada dentro de la iniciativa Yasuní-ITT .....  | 38 |

### CAPÍTULO III

#### RIQUEZA NATURAL Y CULTURAL DEL PARQUE NACIONAL YASUNÍ (PNY) E INCIDENCIA DE LAS ACTIVIDADES PETROLERAS REALIZADAS EN ESTE SECTOR

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 3.1   | Riqueza Natural del Parque Nacional Yasuní y amparo constitucional .....                            | 41 |
| 3.1.1 | Parque Nacional Yasuní: biodiversidad y reconocimiento internacional .....                          | 41 |
| 3.1.2 | Amenazas contra la conservación del PNY.....  | 44 |
| 3.1.3 | Normativa que resguarda la riqueza natural y cultural del PNY.....                                  | 46 |
| 3.2   | Diversidad Cultural y estilo de vida de las etnias habitan dentro del PNY.....                      | 49 |
| 3.2.1 | Reorganización y estilo de vida de las comunidades que han sido afectadas por la aculturación ..... | 49 |

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 3.2.2 | Rasgos culturales de las comunidades Huaorani y de los pueblos que viven en aislamiento voluntario .....  | 53 |
| 2.2.3 | Vulnerabilidad de las comunidades que habitan en el PNY .....   | 56 |
| 3.3   | Presencia de empresas petroleras transnacionales y el establecimiento de relaciones con la comunidad y los representantes de la Comunidad Huaorani (ONHAE)..... | 59 |
| 3.3.1 | Presencia de empresas petroleras transnacionales en la Región Amazónica y su relación con las comunidades .....   | 59 |
| 3.3.2 | Representatividad de la ONHAE y su relación con las empresas petroleras transnacionales .....   | 62 |
| 3.3.3 | Efectos directos e indirectos ocasionados por las actividades petroleras llevadas a cabo en el PNY .....  | 64 |

#### CAPÍTULO IV

#### TRANSICIÓN DEL ECUADOR HACIA UNA FUTURA ECONOMÍA POST-PETROLERA

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 4.1.   | Gobierno ecuatoriano y el manejo de la economía del país.....   | 68 |
| 4.1.1. | Percepción del Ecuador a nivel internacional: grado de credibilidad .....   | 68 |
| 4.1.2. | El petróleo en la historia del Ecuador .....  | 70 |
| 4.1.3. | Estabilidad de la economía ecuatoriana: importancia de los rubros petroleros.....   | 74 |
| 4.2.   | Futuro petrolero del Ecuador y el papel de la empresa petrolera estatal ecuatoriana .....   | 77 |
| 4.2.1. | Estructura organizacional y grado de confiabilidad de la empresa petrolera estatal ecuatoriana .....                                    | 77 |
| 4.2.2. | Nivel de competitividad de la empresa petrolera estatal .....   | 80 |
| 4.2.3. | Economía petrolera a largo plazo: nuevos proyectos, cambios en la política petrolera, reservas y expectativas de su duración.....       | 84 |
| 4.3.   | Ministerio de Turismo y Ministerio de Energías Renovables y Electricidad dentro de la transición hacia una economía post-petrolera..... | 88 |
| 4.3.1. | Principales actividades no petroleras impulsadas por el gobierno ecuatoriano .....  | 88 |
| 4.3.2. | Soberanía y eficiencia energética en el Ecuador .....   | 90 |
| 4.3.3. | Desarrollo e impulso de energías renovables .....   | 93 |

#### CAPÍTULO V

#### ANÁLISIS, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

|     |                      |     |
|-----|----------------------|-----|
| 5.1 | Análisis.....        | 97  |
| 5.2 | Conclusiones.....    | 103 |
| 5.3 | Recomendaciones..... | 106 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA ..... | 109 |
|--------------------|-----|

#### ANEXOS

## ÍNDICE DE CUADROS

|   |    |
|---|----|
| CUADRO 1  |    |
| CONCENTRACIÓN DE CO <sub>2</sub> EN LA ATMÓSFERA.....                   | 28 |
| CUADRO 2  |    |
| RESERVA DE LA BIÓSFERA YASUNÍ .....                                     | 41 |
| CUADRO 3  |    |
| INGRESOS PETROLEROS COMO PORCENTAJE DEL<br>PRESUPUESTO DEL ESTADO ..... | 75 |
| CUADRO 4  |    |
| PRODUCCIÓN DE CRUDO .....   | 82 |

## ÍNDICE DE ANEXOS

|  |  |
|--|--|
| ANEXO I  |  |
| UBICACIÓN DEL BLOQUE ISHPINGO-TAMBOCOCHA-TIPUTINI (ITT)                              |  |
| ANEXO II   |  |
| DECRETO N° 241   |  |
| ANEXO III  |  |
| REPERCUSIONES DEL AUMENTO DE CO <sub>2</sub> EN LA ATMÓSFERA                         |  |
| ANEXO IV   |  |
| MAYORES EMISORES DE CO <sub>2</sub>  |  |
| ANEXO V  |  |
| EMISIONES DE CO <sub>2</sub> POR SECTOR  |  |
| ANEXO VI   |  |
| PRINCIPALES CONTRIBUCIONES ESPERADAS   |  |
| ANEXO VII  |  |
| POBLACIÓN HUAORANI   |  |
| ANEXO VIII   |  |
| ZONA INTANGIBLE TAGAERI-TAROMENANE   |  |
| ANEXO IX   |  |
| POBLACIÓN Y ÁREAS PROTEGIDAS EN ZOANS PETROLERAS                                     |  |
| ANEXO X  |  |
| PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA PRODUCCIÓN BAJO CONTRATOS<br>DE PARTICIPACIÓN EN 2005 |  |
| ANEXO XI   |  |
| BALANZA COMERCIAL PETROLERA Y NO PETROLERA   |  |

ANEXO XII  
CONSUMO DE PETRÓLEO

ANEXO XIII  
PRODUCCIÓN, IMPORTACIÓN Y CONSUMO DE DERIVADOS  
PETROLEROS

ANEXO XIV  
COMERCIALIZACIÓN INTERNA DE DERIVADOS IMPORTADOS

ANEXO XV  
PROYECCIÓN RESERVAS PETROLERAS

## **1. TEMA**

### **ANÁLISIS SOBRE LA VIABILIDAD E IMPORTANCIA DE LA INICIATIVA YASUNÍ-ITT PARA PROTEGER LA AMAZONIA ECUATORIANA Y APORTAR CON LA LUCHA CONTRA EL CALENTAMIENTO GLOBAL AL INCENTIVAR UNA ECONOMÍA NO EXTRACTIVA**

## **2. INTRODUCCIÓN**

Desde fines del siglo pasado, el tema de la protección ambiental ha cobrado mayor importancia a nivel mundial. De hecho, han sido varias las propuestas que se han presentado con el fin de enfrentar uno de los principales problemas ambientales como lo es el calentamiento global y que, de acuerdo a varios estudios, es producido por las altas emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>).

En este contexto, el Ecuador surge con una propuesta innovadora conocida como la Iniciativa Yasuní-ITT que consiste en la no explotación del crudo existente en los campos Ishpingo, Tambococha y Tiputini (ITT) ubicados al norte de la Región Amazónica dentro del parque Nacional Yasuní, a cambio de una compensación por parte de la comunidad internacional equivalente al 50% de los ingresos que se obtendrían en caso de explotarlos. A través de dicha Iniciativa se evitarían las emisiones de CO<sub>2</sub> que se producirían por la quema de este combustible fósil. Ahora bien, no solamente se colaboraría con el medio ambiente al evitar dichas emisiones, sino que al mantener intacto el crudo del ITT también se conservaría la biodiversidad y se protegería a las comunidades que habitan en este sector.

Sin embargo, no se puede dejar de lado el hecho de que es precisamente la explotación y exportación de este combustible fósil lo que mantiene a flote a la economía ecuatoriana ya que los ingresos petroleros constituyen aproximadamente un 25% del presupuesto general del Estado. Pero, al mismo tiempo, hay que considerar que las actividades petroleras han ocasionado graves daños ambientales en la Amazonía, en especial en el parque Nacional Yasuní, en donde se está destruyendo gran parte de la biodiversidad y se está poniendo en riesgo la sobrevivencia de comunidades indígenas que viven ahí. Asimismo, la puesta en marcha de esta propuesta



podría ser el impulso necesario para reemplazar la economía extractiva que se maneja en el Ecuador por una economía que proteja el medio ambiente.

Por lo tanto, teniendo en cuenta estas variables, es preciso analizar si la propuesta es viable. Para ello, se analizaron cada una de ellas, así como los posibles efectos a largo plazo de la iniciativa, ya que de esa manera se puede concluir si ésta es factible de realizar tal y como está planteada.

A lo largo de los capítulos desarrollados se indica la reacción y el compromiso que ha adquirido la comunidad internacional con la propuesta después de que ésta se dio a conocer; de igual manera, se determina cuáles son los beneficios al mantener intacto el bloque ITT al considerar cuáles han sido las consecuencias de las actividades petroleras que se desarrollan en otros bloques localizados dentro del Parque Yasuní; y se señala cuáles han sido los resultados de ser un país cuya economía depende de los ingresos petroleros y qué actividades productivas no relacionadas con la extracción de recursos no renovables se están desarrollando.

### **3. ANTECEDENTES**

#### **Emisiones de Dióxido de Carbono (CO<sub>2</sub>) y su efecto en el Medio Ambiente**

El calentamiento global se presenta en la época actual como una problemática que debe ser contrarrestada de manera inmediata y a través del trabajo conjunto de todos los países, en especial, de aquellos que tienen altos niveles de contaminación.

Uno de los principales objetivos que se ha planteado la comunidad internacional para luchar contra el calentamiento global es la reducción de los niveles de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) en la atmósfera, para lo cual han firmado diferentes acuerdos para que los países controlen o reduzcan sus emisiones. Así, durante la 3ra Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático más de 160 países se comprometieron a llevar a cabo el Protocolo de Kyoto, enmarcado en la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) y que fue aprobado en 2005<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> HOMO HOMINI SACRA RES, *Ciclo del carbono*, <http://www.homohominisacrares.net/sec/ecologia/co2/co2.htm>, acceso: 3 de febrero de 2010, 15h50

De acuerdo con dicho Protocolo, los países industrializados responsables de al menos el 55% de las emisiones de CO<sub>2</sub> debían reducirlas para alcanzar una reducción global de al menos 5%, entre los años 2008 y 2012, en comparación a las del año 1990<sup>2</sup>. Sin embargo, países como Estados Unidos, Australia, China, India, Japón y Corea del Sur, principales emisores de CO<sub>2</sub>, se han desmarcado del Protocolo de Kyoto y han formado La Asociación Asia-Pacífico sobre Desarrollo Limpio y Clima, conocido entre ambientalistas como el Pacto de Carbón<sup>3</sup>.

Este acuerdo está enfocado a promover nuevas tecnologías de manera que la combustión de combustibles fósiles sea más ecológica y de esa manera lograr reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>. A diferencia del Protocolo de Kyoto, este pacto no impone a sus socios obligaciones firmes para disminuir la contaminación<sup>4</sup>.

Al mismo tiempo la Unión Europea creó el comercio de emisiones de CO<sub>2</sub>, para lo cual asignó a cada país un determinado número de créditos de permisos de emisión (un crédito = una tonelada), los cuales son transferidos a las principales industrias emisoras que pueden vender en el mercado los permisos que no usen<sup>5</sup>.

A pesar de la existencia de dichos acuerdos, hasta el día de hoy no se han visto verdaderos resultados y esto se puede comprobar por el hecho que desde la firma del Protocolo de Kyoto en lugar de reducir o por lo menos mantener los niveles de CO<sub>2</sub>, estos han ido en aumento.

Para mantener la estabilidad de la temperatura en la Tierra, es primordial que las emisiones de gases que se realicen no sean superiores a aquellas que el ecosistema pueda asimilar, sin embargo, esto no se ha cumplido. Los niveles adecuados de concentración de CO<sub>2</sub> en la atmósfera deberían alcanzar un máximo de 350 ppm para asegurar una temperatura estable y apropiada en la Tierra, pero en la actualidad el nivel de CO<sub>2</sub> es de

---

<sup>2</sup> NACIONES UNIDAS, *Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático*, <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpspan.pdf>, acceso: 3 de febrero de 2010, 15h28

<sup>3</sup> HOMO HOMINI SACRA RES, op.cit.

<sup>4</sup> LUKOR, EEUU y Australia lanzan una Asociación de Desarrollo Limpio con China, India, Japón y Corea del Sur, <http://www.lukor.com/not-por/0507/28184604.htm>, acceso: 10 de febrero de 2011, 14h00

<sup>5</sup> LARIOS José, *Cambio climático: los principales debates, las principales respuestas*, <http://www.ceipaz.org/images/contenido/JoseLarios.pdf>, p. 9, acceso: 11 de enero de 2010, 23h40

387.35 ppm lo cual ha ocasionado un incremento de la temperatura media del planeta.

Aunque existe gran incertidumbre sobre los efectos del calentamiento global, la mayoría de expertos coinciden en que habrá grandes alteraciones en los ecosistemas globales, disminución de áreas Árticas, expansión del área de enfermedades tropicales, inundaciones, extinción de especies de animales y plantas, aumento de sequías, olas de calor, incremento de la fuerza de los huracanes, entre otros<sup>6</sup>.

### **Ecuador bajo una economía dependiente del petróleo**

En 1972 el petróleo pasa a convertirse en el eje principal de la economía ecuatoriana y de hecho lo es hasta la actualidad. Efectivamente, los hidrocarburos constituyen el 53% de las exportaciones totales del país y son las rentas petroleras las que han financiado en promedio el 26% de los ingresos del Estado entre los años 2000 y 2007<sup>7</sup>. Los altos ingresos provenientes del petróleo no han traído grandes beneficios al país como se esperaba en un principio, por el contrario, la dependencia del petróleo ha originado diferentes problemas económicos, sociales y ambientales.

*El crecimiento del ingreso por habitante entre 1982 y 2007 apenas ha alcanzado el 0,7% anual, la pobreza afecta al 38% de la población nacional y el 13% se encuentra en una situación de extrema pobreza. El 53% de la fuerza de trabajo está subempleada y el desempleo alcanza el 8%. La explotación petrolera ha conducido a un significativo deterioro ambiental en la Amazonía. La deforestación afecta a 198.000 hectáreas por año, con una tasa anual del 1,4%, una de las más altas en América Latina<sup>8</sup>.*

Varios estudios muestran que los países cuya economía depende de la explotación de petróleo sufren grandes limitaciones para alcanzar un desarrollo adecuado. De acuerdo a un estudio comparativo realizado por el Banco Mundial casi ninguno de los países exportadores de petróleo ha logrado hacer un uso efectivo de los altos ingresos petroleros<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> GALLARDO, Mojen, *Cambio climático global*, <http://www.cambioclimaticoglobal.com/index.html>, p. 11, acceso: 2 de febrero de 2010, 09h35

<sup>7</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, *Iniciativa Yasuní-ITT la gran propuesta de un país pequeño*, [http://www.yasuni-itt.gov.ec/download/Iniciativa\\_Yasuni-ITT1009.pdf](http://www.yasuni-itt.gov.ec/download/Iniciativa_Yasuni-ITT1009.pdf), p. 21, acceso: 7 de enero de 2009, 21h34

<sup>8</sup> Id.

<sup>9</sup> Ibid., p.30

El efecto del boom petrolero en el Ecuador fue un mayor endeudamiento. En aquella época existían altos volúmenes de recursos financieros en el mercado mundial que necesitaban ser colocados y el Ecuador petrolero tenía mayor facilidad, que el Ecuador bananero o cacaotero, para acceder a créditos que iban a ser pagados con los esperados incrementos del precio del petróleo. Por ello, no se consideraba vital un aumento de la presión tributaria ya que los ingresos externos eran suficientes<sup>10</sup>.

Dado los altos ingresos derivados del petróleo y su importancia en el presupuesto del Estado, la política petrolera y la política económica ecuatoriana debía, en teoría, buscar la justa repartición de las ganancias a fin de mejorar la calidad de vida de la población, y al mismo tiempo, lograr su adecuada inversión. Sin embargo, en la práctica, existieron distintas presiones que limitaron el establecimiento de una política económica apropiada. En primer lugar, el peso de la deuda llevó a una política extractiva intensiva para poder cumplir los compromisos con los organismos financieros internacionales. Segundo, el precio del petróleo a la baja hizo que se incrementara la producción del mismo. Y tercero, la reducción de las reservas obligó al Estado a invertir en costosos programas de exploración dependientes de capitales foráneos y a buscar la participación de multinacionales<sup>11</sup>.

Esta dependencia de los ingresos petroleros en la renta fiscal ocasionó que la contabilidad nacional y las políticas públicas se “petrolaricen” y queden vinculadas a las variaciones del precio del petróleo<sup>12</sup>. Evidentemente, según indica Diego Borja, coordinador de la Política Económica de Ecuador, en los últimos años la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana así como su dependencia del petróleo fue perceptible con la crisis financiera mundial. Desde un principio se temía que la crisis ocasionara una reducción de las exportaciones y que junto con la caída del precio del barril de crudo se redujeran los ingresos.

El problema se profundiza por el hecho de que las reservas probadas de petróleo permitirán solo unos 30 años más de explotación, y porque a pesar

---

<sup>10</sup> ACOSTA Alberto, *El petróleo en Ecuador: dimensiones y conflictos*, [http://www.wikilearning.com/articulo/el\\_petroleo\\_en\\_ecuador\\_dimensiones\\_y\\_conflictos/4875](http://www.wikilearning.com/articulo/el_petroleo_en_ecuador_dimensiones_y_conflictos/4875), acceso: 11 de febrero de 2010, 18h30

<sup>11</sup> ICONOS, *Petróleo y enfermedad holandesa en el Ecuador*, <http://www.flacso.org.ec/docs/fontaine13.pdf>, pp. 1-2, acceso: 13 de febrero de 2010, 23h43

<sup>12</sup> *Ibid.*, p. 5.

de que el Ecuador lleva casi cuatro décadas como país petrolero “...no posee la capacidad para refinar petróleo y producir derivados (diesel, gasolinas, naftas, gas licuado), su importación representa aproximadamente tres millones de dólares anuales y los subsidios, cerca de dos mil millones de dólares al año<sup>13</sup>”.

Este hecho perjudica al rubro de los ingresos petroleros, por lo que a largo plazo el Ecuador deberá pasar a depender menos del crudo y diversificar sus productos, para lo cual será necesaria una fuerte inversión en educación, ciencia y tecnología y un aumento de la productividad<sup>14</sup>.

### **Actividades petroleras e impactos ambientales y sociales en la Amazonía: Parque Nacional Yasuní**

La importancia de los ingresos petroleros en el presupuesto general del Estado ha tenido como principal consecuencia la explotación de este recurso en áreas en las cuáles no está permitido como es el caso del Parque Nacional Yasuní, creado en 1979, considerado uno de los lugares con mayor biodiversidad en el mundo<sup>15</sup>. Adicionalmente, este sector es el hogar de grupos indígenas aislados voluntariamente: los Tagaeri y los Taromenane, ambos pertenecientes a la cultura Huaorani<sup>16</sup>.

Desde la llegada de las empresas petroleras, los colonos, al ver que algunos pueblos como los Huaorani eran un obstáculo, empezaron a despojarlos de sus tierras obligándolos a entrar en esa nueva sociedad en donde ocupaban un estrato social bajo, o bien, a adentrarse aún más en la selva<sup>17</sup>.

Al mismo tiempo, la actividad petrolera en el Amazonas ocasiono diversos efectos directos e indirectos negativos en esta zona, no solo en el aspecto ambiental, sino también desde un punto de vista social.

De hecho, la explotación petrolera tiene varios efectos directos como indirectos que atentan contra el bienestar de los pueblos que viven en este sector, así como, contra la protección de la naturaleza. La deforestación, la

---

<sup>13</sup> Id.

<sup>14</sup> EFE, *Ministro de Ecuador reconoce que crisis evidencia dependencia del petróleo*, [http://www.cotizalia.com/cache/2009/02/11/92\\_Ministro\\_ecuador\\_reconoce\\_crisis\\_evidencia\\_dependencia.html](http://www.cotizalia.com/cache/2009/02/11/92_Ministro_ecuador_reconoce_crisis_evidencia_dependencia.html), acceso: 10 de febrero de 2010, 19h27

<sup>15</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p. 14

<sup>16</sup> Id.

<sup>17</sup> OCÉANO, *Ecuador-Galápagos*, Océano Grupo Editorial, Barcelona-España, primera edición, 2000

erosión de la tierra, la contaminación del aire por la quema de crudo y la contaminación del agua por los derrames petroleros atentan contra la supervivencia de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario, como son los Tagaeri y los Taromenane, porque estos dependen de los recursos naturales de su hábitat, pero dichos recursos se están degradando y están desapareciendo<sup>18</sup>.

Efectivamente, las actividades petroleras están comprometiendo la capacidad que tendrán las generaciones futuras de estos grupos étnicos para satisfacer sus necesidades porque se está destruyendo su hábitat y se están contaminando sus recursos. Dado que no se está luchando por alcanzar el desarrollo de estos pueblos, es posible que a largo plazo éstos se disgreguen al verse en la necesidad de reubicarse en otro sector.

La nueva Constitución del Ecuador asegura que los territorios de los pueblos en aislamiento voluntario son intangibles y por ende está prohibida toda actividad extractiva. Además, el Estado garantiza el derecho de estos pueblos a mantener, desarrollar y fortalecer su identidad, así como, a no ser desplazados de sus tierras y a proteger su ecosistema<sup>19</sup>.

#### **4. DELIMITACIÓN**

El estudio sobre la propuesta Yasuní-ITT de mantener el crudo bajo tierra se llevó a cabo en la Reserva de la Biósfera Yasuní que abarca tanto el Parque Nacional Yasuní, la Zona Intangible Tagaeri-Taromenane, así como el bloque ITT (Ishpingo-Tambocoha-Tiputini). La investigación se realizó desde el anuncio público de la iniciativa en el año 2007 hasta el año 2010, sin embargo, cuando fue necesario se recurrió a información anterior a estos años para el buen desarrollo del tema.

#### **5. METODOLOGÍA**

Para realizar el análisis sobre la iniciativa Yasuní-ITT se utilizaron métodos tanto empíricos como teóricos. Los primeros sirvieron para recoger

---

<sup>18</sup> ACCIÓN ECOLÓGICA, *Parque Yasuní*, [http://www.accionecologica.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=20&Itemid=7679#selva](http://www.accionecologica.org/index.php?option=com_content&task=view&id=20&Itemid=7679#selva), acceso: 23 de febrero de 2010, 12h50

<sup>19</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p. 15

información sobre la iniciativa y los segundos para el procesamiento adecuado de la información recopilada.

En lo que respecta a los métodos empíricos se recogió información tanto cuantitativa como cualitativa del tema de investigación y los diferentes actores implicados a través de libros, artículos, publicaciones, entrevistas publicadas y páginas electrónicas.

En cuanto al método teórico, se trabajó con el método de análisis-síntesis ya que al tener como finalidad realizar un análisis es necesario realizar un estudio minucioso de cada variable del tema por separado para después reunir todos estos componentes y observar cómo se relacionan entre sí.

## **6. JUSTIFICACIÓN**

La lucha contra el cambio climático se presenta en la época actual como una de las problemáticas que debe ser priorizada a nivel mundial. Varias han sido las conferencias internacionales que se han realizado en búsqueda de medidas que deben ser tomadas para hacerle frente al calentamiento global, no obstante, pocos han sido los resultados que se han conseguido.

Como parte de esta lucha por salvaguardar el medio ambiente, el Ecuador hace pública, en junio de 2007, la propuesta Yasuní-ITT (Ishpingo-Tambococha-Tiputini) que consiste en no explotar el petróleo que se encuentra en el bloque ITT tanto para reducir las emisiones de dióxido de carbono que se producirían por la quema de este combustible fósil, como para proteger la biodiversidad de este sector. A cambio de ello, pide una compensación ala comunidad internacional de al menos el 50% de utilidades que se obtendrían al explotar el petróleo de dicho bloque.

Frente a esta propuesta, es necesario evaluar los diferentes aspectos que son manejados dentro de la misma para determinar su viabilidad y su impacto sobre el medio ambiente. Es decir, se debe conocer si los objetivos planteados en la propuesta son alcanzables.

Para comenzar es importante conocer la opinión de todos aquellos que de una u otra manera tienen algo que decir sobre este proyecto: el Gobierno,

instituciones gubernamentales, las comunidades indígenas, Petroecuador, las petroleras transnacionales interesadas en explotar este campo, grupos ecologistas, empresas del sector privado, la comunidad internacional, entre otros. De esta manera, se pueden conocer cuáles serían los posibles contras de la iniciativa y si realmente constituyen un obstáculo para el desarrollo de la misma.

Desde un punto de vista ecológico dicha propuesta surge como parte de un esfuerzo para los problemas medioambientales, sin embargo, no se puede dejar de lado la realidad económica del país. Ecuador es un país petrolero, y en la actualidad se encuentra con un elevado déficit debido, en parte, a los bajos precios que sufrió el barril de crudo unos años atrás.

A pesar de que la propuesta tiene como condición una compensación económica, por parte de los países que emiten la mayor cantidad de CO<sub>2</sub>, de al menos el 50% de los ingresos que se podrían obtener si se explotara dicho bloque, esto significa que el país renuncia a un significativo monto de ingresos. Por lo tanto, es primordial investigar es qué medida afectaría a la economía ecuatoriana la puesta en marcha del proyecto y precisar si resulta más beneficioso empezar con la extracción.

Adicionalmente, se debe reflexionar sobre el compromiso que el Estado asumió sobre la protección de la naturaleza en la última Constitución aprobada en 2008. Es preciso conocer cuáles normas y leyes nacionales sustentan el progreso de esta propuesta, así como los compromisos internacionales que existen y que estimulan la cooperación internacional en temas medioambientales.

Finalmente, esta propuesta puede convertirse en el inicio de una serie de proyectos para ayudar a salvaguardar el medio ambiente ya que si después de su análisis resulta viable para nuestro país tomando en cuenta las diferentes variables antes mencionadas, entonces podría ser tomado como una iniciativa modelo para otros países que en general presenten un perfil parecido al nuestro. Simultáneamente, es un incentivo para que la comunidad internacional empiece a buscar diferentes opciones para ser parte activa en esta lucha global por el cambio climático.



## **CAPÍTULO I**

### **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

#### **1.1 Preguntas de investigación**

¿Es la responsabilidad social y moral de los países que emiten más dióxido de carbono a la atmósfera uno de los motivos por el cual deban estar involucrados en la iniciativa Yasuní-ITT para luchar contra el calentamiento global?

¿Ecuador logrará una transición hacia una economía menos dependiente de las actividades petroleras realizadas en gran medida por empresas extranjeras, a través del desarrollo de nuevas fuentes de energía y el impulso de actividades económicas no extractivas?

¿Existirán beneficios tanto ambientales como sociales, así como obstáculos al poner en marcha una iniciativa orientada a dejar sin explotar las reservas petroleras del bloque ITT?

#### **1.2 Hipótesis**

La propuesta Yasuní-ITT enfocada en mantener el petróleo bajo tierra a cambio de una compensación económica para la inversión en sectores productivos alternos ayudaría a reducir los efectos ambientales y sociales negativos causados por las actividades petroleras mal manejadas y permitiría una transición paulatina hacia una futura economía post-petrolera.

#### **1.3 Objetivos**

##### **1.3.1 General**

Analizar la viabilidad y los posibles efectos de la propuesta Yasuní-ITT (Ishpingo-Tambococha-Tiputini) que consiste en no explotar el petróleo que se encuentra en este sector a cambio de una compensación económica.

##### **1.3.2 Específicos**

Precisar la responsabilidad que tienen los mayores emisores de dióxido de carbono en el calentamiento global y el compromiso que deben asumir en lo que respecta a la compensación económica requerida como parte de la Iniciativa Yasuní-ITT

Señalar la importancia de los rubros petroleros en la totalidad de los ingresos del Estado y la necesidad de buscar nuevas actividades económicas para mantener a flote la economía ecuatoriana post petrolera.

Determinar cuáles serían los beneficios tanto ambientales como sociales que resultarían de la no explotación petrolera en el bloque ITT y los obstáculos que se deberán enfrentar para su consecución.

## 1.4 Fundamento teórico

### 1.4.1 Modelo Socioeconómico de Desarrollo Sustentable

El concepto de desarrollo sustentable surge, en primer lugar, por el hecho de tener recursos naturales limitados (crudo) con riesgo de agotarse y, en segundo lugar, porque las actividades económicas teniendo en cuenta solo el factor económico solo han provocado daños ambientales globales que pueden llegar a ser irreversibles<sup>20</sup>.

El informe Brundtland (1987), elaborado por la Comisión de Medio Ambiente y Desarrollo de Naciones Unidas, fue el primero que intentó eliminar la confrontación entre desarrollo y sostenibilidad. Hasta ese entonces la manera de buscar el desarrollo basada en conseguir solamente el crecimiento económico estaba destruyendo el medio ambiente y causando mayor pobreza y vulnerabilidad de la gente. En consecuencia, era necesario trabajar de manera global para detener y revertir estos efectos y como respuesta surge el concepto de desarrollo sustentable<sup>21</sup>.

El desarrollo sustentable *“representa un modelo de crecimiento económico global que satisface las necesidades actuales de la humanidad, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras, para satisfacer sus propias necesidades”*<sup>22</sup>.

*... proceso evolutivo sustentado en el equilibrio ecológico y el soporte vital de la región a través del crecimiento económico y la transformación de los métodos de producción y patrones de consumo, con respeto pleno a la integridad étnica y cultural regional, nacional y local, así como en el fortalecimiento de la participación democrática de la sociedad civil, en convivencia pacífica y en armonía con la naturaleza sin comprometer y garantizando la calidad de vida de las generaciones futuras”*<sup>23</sup>.

De acuerdo al informe Brundtland el objetivo del desarrollo es la satisfacción de las necesidades y aspiraciones humanas, pero la manera para realizarlo está sometida a limitaciones. Entre estas contamos con las restricciones ecológicas y las restricciones morales<sup>24</sup>.

---

<sup>20</sup> EMAGISTER, *Factores ambientales que influyen en las actividades económicas*, [http://www.emagister.com/uploads\\_user\\_home/Comunidad\\_Emagister\\_6742\\_medio.pdf](http://www.emagister.com/uploads_user_home/Comunidad_Emagister_6742_medio.pdf), p. 3, acceso: 25 de febrero de 2010, 23h00

<sup>21</sup> WORDPRESS, *Informe Brundtland*, <http://desarrollosostenible.wordpress.com/2006/09/27/informe-brundtland/>, acceso: 25 de febrero de 2010, 20h00

<sup>22</sup> *Desarrollo sustentable*, <http://www.ecoportal.net/content/view/full/20327>, acceso: 25 de febrero de 2010, 15:00

<sup>23</sup> Id.

<sup>24</sup> RIECHMANN Jorge, *desarrollo sostenible: la lucha por la interpretación*, <http://www.ambiente.gov.ar/infotecaadescargas/riechman01.pdf>, p. 4, acceso: 28 de febrero 2010, 18h22

Las restricciones ecológicas vienen impuestas por la necesidad de mantener los sistemas naturales que sostienen la vida en la Tierra, mientras que las restricciones morales nos la tenemos que imponer nosotros para renunciar a niveles de consumo que superen los límites ecológicos y a los que no todos pueden aspirar<sup>25</sup>.

El desarrollo sustentable relaciona tres pilares que son la economía, el medio ambiente y la sociedad. Lo que se busca es un desarrollo económico y social respetuoso del medio ambiente, es decir, que debe existir una utilización eficiente de los recursos disponibles tanto renovables como no renovables<sup>26</sup>.

Adicionalmente, la Declaración Universal de sobre la Diversidad Cultural (UNESCO, 2001) afirma que la diversidad cultural es una de las raíces del desarrollo, y en base a ello algunas instituciones consideran que el resguardo de la diversidad cultural es el cuarto pilar de una política de desarrollo sustentable<sup>27</sup>.

### **Sustentabilidad económica**

El desarrollo sustentable busca mejorar los niveles de desarrollo económico del presente, sin exponer el posible potencial para lograr beneficios similares en el futuro. Su objetivo es lograr un nivel distributivo del bienestar económico razonable y equitativo que pueda perdurar continuamente para generaciones futuras. En este aspecto además hay que tomar en cuenta el capital social y natural, que deben ser considerados como un factor de producción escaso y que asegura la vida de todas las generaciones<sup>28</sup>

### **Sustentabilidad social**

Se logra por medio de una participación comunitaria sistemática y una sociedad civil firme. La cohesión social, la identidad cultural, la diversidad, el sentido comunitario, el pluralismo, las leyes, las disciplinas, entre otras,

---

<sup>25</sup> *Ibíd.*, p. 5

<sup>26</sup> *Desarrollo Sustentable*, <http://www.veoverde.com/2009/01/development-sustainable/>, acceso: 28 de febrero de 2010, 11h00

<sup>27</sup> SUS.DIV, *Overview*, <http://www.susdiv.org/default.aspx?articleID=12112&heading=Overview>, acceso: 28 de febrero de 2010, 11h45

<sup>28</sup> PROAÑO Cevallos María de la Paz, *Modelo socioeconómico de desarrollo sustentable*, Quito-Ecuador, Editora Abya-Yala, primera edición, 2000, pp. 37-38

constituyen la parte del capital social que es menos sujeta a una medida rigurosa, pero que es la parte más importante de la sustentabilidad social<sup>29</sup>.

## **Sustentabilidad Ambiental**

Es necesario mejorar y alentar el beneficio del ser humano por medio de la protección de las fuentes que el mismo utiliza para su desarrollo. Intenta reorientar el criterio común de una fuente inagotable de recursos naturales renovables y no renovables, estableciendo límites para lograr la conservación del capital natural a lo largo del tiempo<sup>30</sup>.

Al hablar de conservación del medio ambiente no se refiere a un imperativo absoluto, sino a una conservación subordinada al bienestar humano. No todos los ecosistemas pueden permanecer intactos, pero se debe realizar un uso de los recursos no renovables de tal manera que no se agoten antes que exista un sustituto aceptable<sup>31</sup>.

## **Criterios operativos para el desarrollo sostenible**

De acuerdo a las reflexiones de Herman Daly y Jorge Riechman existen seis criterios orientativos para el desarrollo sostenible:

1. *Principio de irreversibilidad cero: reducir a cero las intervenciones acumulativas y los daños irreversibles.*
2. *Principio de la recolección sostenible: las tasas de recolección de los recursos renovables deben ser iguales a las tasas de regeneración de estos recursos.*
3. *Principio del vaciado sostenible: es cuasi-sostenible la explotación de recursos naturales no renovables cuando su tasa de vaciado sea igual a la tasa de creación de sustitutos renovables.*
4. *Principio de la emisión sostenible: las tasas de emisión de residuos deben ser iguales a las capacidades naturales de asimilación de los ecosistemas a los que se emiten esos residuos (lo cual implica emisión cero de residuos no biodegradables).*
5. *Principio de selección sostenible de tecnologías: han de favorecerse las tecnologías que aumenten la productividad de los recursos (el volumen de valor extraído por unidad de recurso) frente a las tecnologías que incrementen la cantidad extraída de recursos (eficiencia frente a crecimiento).*
6. *Principio de precaución: ante la magnitud de los riesgos a que nos enfrentamos, se impone una actitud de vigilante anticipación que identifique y descarte de entrada las vías que podrían llevar a desenlaces catastróficos, aun cuando la probabilidad de estos parezca pequeña y las vías alternativas más difíciles u onerosas<sup>32</sup>.*

---

<sup>29</sup> Ibid., p. 41

<sup>30</sup> Ibid., p. 42

<sup>31</sup> RIECHMANN Jorge, op.cit., p. 6

<sup>32</sup> Ibid., p. 13

En una economía como la ecuatoriana que depende en gran medida de los recursos provenientes de la explotación de crudo que es un recurso natural no renovables, y considerando los objetivos de la Iniciativa Yasuní-ITT, los principios más importantes que deben ser aplicados en base a esta teoría son: el principio de vaciado sostenible para lograr un uso sostenible del petróleo; el principio de la emisión sostenible con el fin de que las emisiones puedan ser asimiladas por el medio ambiente; y, el principio de precaución para evitar actividades que puedan conllevar consecuencias catastróficas.

#### **1.4.2 Argumento**

La propuesta Yasuní-ITT (Ishpingo-Tambococha-Tiputini) engloba aspectos ambientales, económicos y sociales, por lo cual, es necesario utilizar un modelo de pensamiento desde el cual se puedan analizar dichos aspectos de manera simultánea y aquel que cumple con esta condición es el modelo socioeconómico de Desarrollo Sustentable.

Este modelo es el más adecuado para realizar un análisis de la propuesta ya que indica que debe existir un desarrollo económico y social que sea respetuoso del medio ambiente y esto es exactamente lo que se busca a través de esta iniciativa. El Ecuador propone mantener el petróleo del bloque ITT bajo tierra para proteger este ecosistema, así como a las comunidades que viven en este sector, pero al mismo tiempo pide una compensación económica que le servirá para desarrollar nuevos proyectos para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Por ende, tomando en consideración este modelo se podrá determinar si dicha iniciativa realmente puede llevar al país a una nueva forma de desarrollo que no solamente nos beneficie a nosotros sino que además proteja el medio ambiente que es una prioridad mundial.

Por otra parte, el modelo de Desarrollo Sustentable muestra cómo deben ser manejados los recursos renovables y no renovables de una manera eficiente, y dado que el petróleo es un recurso no renovable, se utilizarán los criterios que indica el modelo para establecer que tan eficaz ha sido el uso que nosotros hemos hecho de este recurso.

Finalmente, dicho modelo pone de manifiesto que para alcanzar un desarrollo sustentable global es primordial la cooperación internacional, y en base a esta aseveración se puede analizar cuál ha sido la respuesta de la comunidad internacional ante esta propuesta.

## CAPITULO II

### PROPUESTA YASUNÍ-ITT: MANTENER EL PETRÓLEO BAJO TIERRA A CAMBIO DE UNA COMPENSACIÓN ECONÓMICA

#### 2.1 El Consejo Administrativo y Directivo de la Iniciativa Yasuní-ITT como pilar fundamental en el desarrollo de la Iniciativa

##### 2.1.1 Contenido de la propuesta Yasuní-ITT

El 5 de junio de 2007, Día Mundial del Medio Ambiente, el presidente del Ecuador, Rafael Correa, presentó de manera pública una propuesta inédita para luchar contra el calentamiento global: la Iniciativa Yasuní-ITT. El Ecuador se comprometía a la no explotación de las reservas de petróleo ubicadas en los campos Ishpingo-Tambococha-Tiputini (ITT), (*ver anexo I*) localizados en un área vulnerable como lo es el Parque Nacional Yasuní, para de esta manera evitar la emisión de millones de toneladas métricas de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) a la atmósfera<sup>33</sup>.

Esta propuesta, presentada frente a las Naciones Unidas en septiembre de 2007, fue liderada en un principio por el entonces Ministro de Energía, economista Alberto Acosta y constituye uno de los temas prioritarios de la política exterior y ambiental ecuatoriana.

La iniciativa Yasuní-ITT parte de un pensamiento económico y ético que señala en primer lugar que el Ecuador no puede continuar con una política de crecimiento económico basada en la explotación hidrocarburífera sino que debe buscar alternativas que no tengan al petróleo como pilar fundamental, y en segundo lugar, que esta política debe considerar la importancia de cuidar tanto a la naturaleza como a las diversas culturas<sup>34</sup>.

A través de esta propuesta se busca la protección ambiental del área y de sus habitantes ya que garantiza los derechos de los pueblos que allí habitan, evita la contaminación, la pérdida de biodiversidad así como la colonización. Además, puede constituirse en un paso fundamental dentro de la historia ambiental del Ecuador e inclusive puede convertirse en una medida

---

<sup>33</sup> REYES, Cristhian, *Fideicomiso pone a prueba plan A del ITT*, [http://radiosucree.com.ec/portal/index.php?option=com\\_content&task=view&id=24294&Itemid=26](http://radiosucree.com.ec/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=24294&Itemid=26), acceso: 13 de abril de 2009, 20h30

<sup>34</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p. 2

simbólica para que los demás países superen la etapa de los discursos sobre cómo luchar contra el calentamiento global y los lleven a la práctica<sup>35</sup>.

La iniciativa consiste en “no explotar 846 millones de barriles de las reservas probadas de crudo pesado y así evitar la emisión de 407 millones de toneladas métricas de CO2 provenientes de la quema de combustibles fósiles<sup>36</sup>” y sus principales objetivos son<sup>37</sup>:

1. Atacar el calentamiento global al evitar que las reservas de carbono contaminen la atmósfera y proteger los bosques los cuales constituyen reservorios de carbono. Por otro lado, al reducir el uso de petróleo en la generación energética se obliga a la búsqueda de tecnologías limpias de carbono para la industria y los hogares, lo cual ayuda a reducir las emisiones de CO2.

2. Conservar la biodiversidad al proteger y manejar de una manera sustentable un 38% del territorio ecuatoriano y garantizar la supervivencia de pueblos en aislamiento como lo son los Tagaeri y Taromenane.

3. Luchar contra la pobreza y desigualdad al invertir los fondos que se obtengan en sectores como la educación, salud, desarrollo de tecnologías sustentables y actividades económicas no extractivas que favorezcan a los sectores más pobres y marginales.

Vista de una manera global, la iniciativa propone aminorar las emisiones de CO2, salvaguardar la biodiversidad y reducir la pobreza en el país.

Sin embargo, al mantener estas reservas de petróleo sin explotar de manera indefinida el Ecuador renuncia a los altos ingresos que provienen de este rubro y que además constituyen una parte importante del presupuesto, por lo que pide a cambio una compensación económica que ascienda al menos al 50% de las utilidades que recibiría en caso de explotarlas<sup>38</sup>.

---

<sup>35</sup> ACOSTA, Alberto et al., *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido. Elementos para una propuesta política y económica para la Iniciativa de no explotación del crudo del ITT*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/acostagudynasmartinezvogelittec09.pdf>, p. 1, acceso: 03 de marzo de 2010, 17h20

<sup>36</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit.

<sup>37</sup> Id.

<sup>38</sup> Id.



Esta compensación pasará a conformar un fondo de capital que será administrado por un fideicomiso internacional que tendrá la participación de los principales contribuyentes. Se estima que la explotación del ITT generaría al Estado unos 700 millones de dólares anuales por lo que el Ecuador espera que este fondo rinda 350 millones de dólares anuales<sup>39</sup>. Estos ingresos serán invertidos con tres fines específicos<sup>40</sup>:

1. Conservación efectiva y deforestación evitada de 40 áreas protegidas (4.8 millones de hectáreas) y manejo adecuado de 5 millones de hectáreas de zonas naturales propiedad de comunidades indígenas y afroecuatorianas.

2. Regeneración natural, forestación y reforestación de un millón de hectáreas de bosques manejados por pequeños propietarios y reducción de la tasa de deforestación

3. Aumento de la eficiencia energética y ahorro de energía, así como desarrollo social a través de programas de educación, salud, capacitación, asistencia técnica y generación de empleo en actividades amigables con el medio ambiente como el ecoturismo y la agroforestería.

Adicionalmente es importante recalcar que con la inversión en diversos proyectos en las áreas mencionadas anteriormente, la propuesta que prevé evitar 470 millones de toneladas puede llegar a mitigar hasta 820 millones de toneladas adicionales en los próximos 30 años<sup>41</sup>.

De acuerdo al presidente del Ecuador, Rafael Correa, la puesta en marcha de la iniciativa sería una manera viable de ofrecer a los países industrializados la oportunidad para reducir las emisiones de carbono al tiempo que se conserva una región de alta biodiversidad, pero esto no será posible sin la participación comprometida de la comunidad internacional<sup>42</sup>.

---

<sup>39</sup> REYES, Cristhian, op. cit.

<sup>40</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p. 12

<sup>41</sup> Id.

<sup>42</sup> ANDES, *Ecuador reestructura Consejo Administrativo de Iniciativa Yasuní ITT*, <http://andes.info.ec/actualidad/ecuador-reestructura-consejo-administrativo-de-iniciativa-yasuni-itt-4446.html>, acceso: 12 de abril de 2010, 14h50

*Es necesario pasar de una visión economicista a una visión multidimensional, a una decisión multicriterial, donde se ponga en contrapeso tanto la legítima necesidad financiera de los países, como las razones sociales, políticas, culturales e internacionales que determinan vías alternativas para la conservación<sup>43</sup>.*

La propuesta en concreto se sustenta en el respeto hacia la naturaleza y a las culturas, y sería el inicio para una economía post-petrolera.

## **2.1.2 Estabilidad y poder de decisión del Consejo Administrativo y Directivo**

Desde que la propuesta Yasuní-ITT se presentó a nivel gubernamental en junio de 2007, su desarrollo se ha visto marcado por una serie de avances y retrocesos. Por una parte, la postura del presidente del Ecuador cuando la iniciativa se dio a conocer era incierta ya que el panorama resultaba más favorable para la explotación del bloque ITT; y, por otra parte, la comisión encargada de estructurar y promocionar dicha iniciativa ha sufrido varias modificaciones lo cual ha provocado el estancamiento de la misma.

La posibilidad de una moratoria petrolera en el país ya fue considerada varios años atrás por las comunidades afectadas por la explotación petrolera, así como por diversos grupos ecologistas. Pero esta idea adquiere forma y toma mayor impulso cuando es presentada por el economista Alberto Acosta, mientras éste se desempeñaba como Ministro de Energía y Minas a inicios del gobierno de Rafael Correa. Acosta supervisó el desarrollo de la iniciativa Yasuní-ITT hasta su renuncia en julio de 2007 para postularse a la Asamblea Nacional<sup>44</sup>.

Con su renuncia, la propuesta pasa a manos de la Vicepresidencia de la República y en enero de 2008, con el fin de consolidarla, se constituye un Fideicomiso Mercantil con el Ministerio de Economía y Finanzas en calidad de Constituyente y la Corporación Financiera Nacional (CFN) como Fiduciario<sup>45</sup>.

Posteriormente se conformó, mediante decreto presidencial, el primer equipo que estuvo a cargo de promocionar la iniciativa. Como representante del presidente de la República se designó al embajador Francisco Carrión

---

<sup>43</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit. p.3

<sup>44</sup> Alberto Acosta, entrevista con ecuadorinmediato, *Yasuní-ITT: lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente*, publicación, Quito, 01 de enero de 2010, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/yasuni\\_itt\\_lo\\_vergonzoso\\_es\\_lo\\_que\\_ha\\_hecho\\_el\\_presid\\_ente\\_segun\\_alberto\\_acosta\\_audio--119670](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/yasuni_itt_lo_vergonzoso_es_lo_que_ha_hecho_el_presid_ente_segun_alberto_acosta_audio--119670), acceso: 02 de octubre de 2010, 12h00

<sup>45</sup> SIGOB, *Decreto n° 847*, <http://www.sigob.gov.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>, acceso: 27 de abril de 2010, 11h00

Mena, y como Secretaria Técnica a la licenciada Juana Ramos<sup>46</sup>. Sin embargo, este primer equipo no logró concretar los esquemas y después de seis meses, en julio de 2008, se hizo público un nuevo decreto por medio del cual se designa un nuevo equipo para que encabece la iniciativa.

En primer lugar, se cambió la Secretaría Técnica por la Unidad de Coordinación de la Iniciativa Yasuní-ITT y se otorgó el plazo hasta diciembre de 2008 para que la propuesta se fortalezca, caso contrario el gobierno optaría por la explotación de bloque ITT. En segundo lugar, se nombró al segundo equipo encargado de conseguir el financiamiento necesario para que se consolide la iniciativa y así evitar la extracción petrolera dentro del Parque Nacional Yasuní<sup>47</sup>.

Este nuevo equipo, designado como Consejo Administrativo y Directivo de la Iniciativa Yasuní-ITT, estuvo conformado por: Roque Sevilla, como presidente; la Ministra de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, María Isabel Salvador, encargada de coordinar la relación con los otros ministerios; Francisco Carrión que continuaba a cargo de la promoción de la iniciativa; y, Yolanda Kakabadse a cargo de establecer contactos a nivel de sociedad civil. Este equipo tenía que reportar directamente al presidente Rafael Correa sobre los avances que realizaba y esperar su autorización antes de tomar cualquier decisión<sup>48</sup>.

La labor de este nuevo equipo fue fructífera dado que varios actores nacionales como internacionales, tanto gubernamentales como de la sociedad civil expresaron su interés. Pero, subsistían dudas alrededor de la propuesta porque existían plazos que daban a entender que el gobierno no estaba completamente a favor de mantener el petróleo bajo tierra y todavía no se contaba con un Fideicomiso para los aportes que provendrían de la comunidad internacional.

A inicios de 2009, nuevamente hubo un cambio de los miembros del Consejo Administrativo de la Iniciativa pues se nombró a Fander Falconí como nuevo Ministro de Relaciones Exteriores, y se incluyó a la Ministra de

---

<sup>46</sup> Ibid., *Decreto n° 882*

<sup>47</sup> Ibid., *Decreto n° 1227*

<sup>48</sup> Id.

Ambiente, Marcela Aguiñaga en el Consejo<sup>49</sup>. Este equipo fue el que realmente logró afianzar la iniciativa cuando redactó el documento oficial con los detalles de la propuesta y logró una mayor difusión y aceptación de la misma.

Al mismo tiempo, estableció los términos del Fideicomiso que se tenía previsto firmar el 27 de diciembre de 2009 durante la Cumbre de Copenhague. Sin embargo, este hecho nunca llegó a concretarse porque el presidente ecuatoriano no asistió a la Cumbre y afirmó que no firmaría ese documento ya que atentaba contra la soberanía del país:

*... Yo di la orden que no se firme ese fideicomiso en esas condiciones vergonzosas. [...] Pero fíjense el abuso, fíjense la prepotencia, ellos son los donantes, nosotros somos los pobrecitos, inútiles, corruptos, ineficientes, así que la plata va a un fideicomiso donde ellos tienen mayoría y deciden en que invertirla, si es así, quédense con su plata y en junio empezamos a explotar el ITT...*<sup>50</sup>

Estas declaraciones produjeron que Roque Sevilla, Fander Falconí y Yolanda Kakabadse renunciaran, lo que trajo consigo una gran incertidumbre sobre el futuro de la iniciativa. Empero, la propuesta se mantuvo en pie y en febrero de 2010 se nombró a María Fernanda Espinoza, Ministra de Patrimonio, como la nueva coordinadora de la propuesta. Y, mediante decreto n° 241 (*ver anexo II*) se reestructuró el consejo administrativo de la iniciativa Yasuní- ITT y se crearon tres equipos: intergubernamental, negociador y técnico.

El equipo gubernamental, encargado de la implementación de la política pública de la Iniciativa, está liderado el presidente Rafael Correa junto al vicepresidente Lenin Moreno, los ministerios de Patrimonio, de Relaciones Exteriores, de Ambiente, de Recursos Naturales no Renovables, la Secretaría Nacional de Planificación (Senplades) y el Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico (Ecorae). El equipo negociador está presidido por Ivonne Juez de Baki y Francisco Carrión. Y a la cabeza del equipo técnico continúa Carlos Larrea<sup>51</sup>.

---

<sup>49</sup> Ibid., *Decreto n° 1572*

<sup>50</sup> PRESIDENCIA DEL ECUADOR, *Enlace # 154 Vines (Los Ríos)*, 9 de enero de 2010.

[http://www.presidencia.gov.ec/articolog.php?ar\\_codigo=650&ca\\_codigo=116&ca\\_padre=0](http://www.presidencia.gov.ec/articolog.php?ar_codigo=650&ca_codigo=116&ca_padre=0), acceso: 22 de abril de 2010, 10h30

<sup>51</sup> ANDES, op.cit.

Este equipo ha logrado obtener resultados favorables para el proyecto como la firma del Fideicomiso Internacional y continúa en la búsqueda del financiamiento para la Iniciativa.

### 2.1.3 Garantías para asegurar la no explotación de las reservas petrolíferas

Como se mencionó anteriormente, el Ecuador ha pedido a la comunidad internacional una compensación económica a cambio de mantener el petróleo del bloque ITT bajo tierra de manera indefinida y así proteger una gran biodiversidad y a la vez evitar la emisión de millones de toneladas de dióxido de carbono.

El monto de la compensación que el Gobierno ecuatoriano ha solicitado es de 3600 millones de dólares<sup>52</sup> y es necesario que se logren recaudar estos fondos para que la Iniciativa Yasuní-ITT pase de ser solo una propuesta a ser una realidad. Pero para ello, el Consejo Administrativo de la Iniciativa ha visto primordial que se ofrezcan las garantías necesarias para que los contribuyentes se sientan seguros de que el Ecuador va a cumplir con su palabra y deseen ser partícipes en la Iniciativa a través de su aporte económico.

Por ello, para dar mayor seguridad a la comunidad internacional, el Gobierno ha decidido incluir en la Iniciativa el Certificado de Garantía Yasuní (CGY) que es *“un documento financiero emitido por el Estado para los contribuyentes de la Iniciativa, en garantía del mantenimiento de las reservas de petróleo bajo tierra por tiempo indefinido. Su valor corresponde a múltiplos de toneladas métricas de CO2 no emitido”*<sup>53</sup>.

Este documento será entregado a cada uno de los contribuyentes de acuerdo al valor nominal de los aportes que realice cada uno y no podrá ser negociado ni rendirá intereses. Los CGYs no tendrán fecha de vencimiento dado que la propuesta de mantener el petróleo en tierra es perpetua y solo podrán hacerse efectivos en el caso de que el Ecuador anuncie su deseo de empezar con la explotación petrolera en el sector del ITT<sup>54</sup>.

---

<sup>52</sup> MANRIQUE, Federico, *Ecuador quiere cobrarle al mundo el petróleo que no extrae*, <http://www.losandes.com.ar/notas/2010/9/12/ecuador-quiere-cobrarle-mundo-petroleo-extrae-514191.asp>, acceso: 31 de octubre de 2010, 21h15

<sup>53</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p. 34

<sup>54</sup> Id.

En el caso de que se decidiera explotar el bloque ITT, el Certificado de Garantía Yasuní se ejecutaría de inmediato, es decir desde el mismo momento en que se expresaría la voluntad de empezar con la extracción petrolera. Si tomamos en cuenta que hasta empezar la producción existe un promedio de cinco años para la preparación de la explotación, esto significaría que durante cinco años el Gobierno no recibiría ingresos por la venta de este petróleo y que tampoco recibiría los aportes provenientes de la Iniciativa, y esto constituye un desestímulo para empezar con la explotación petrolera<sup>55</sup>.

Además, si se inician las actividades petroleras en este sector, el Estado perdería la propiedad del fondo y las inversiones pasarían a manos de los contribuyentes<sup>56</sup>.

Por ello se ha considerado importante que las inversiones que se realicen sean en proyectos que en un futuro produzcan ingresos con un valor cercano al del dióxido de carbono que se ha evitado emitir, para de esa manera reducir la tentación de los próximos gobiernos para devolver los fondos y explotar el petróleo<sup>57</sup>.

Adicionalmente, el hecho de que la Iniciativa se enmarque dentro de las políticas actuales del Ecuador encaminadas a pasar de un modelo de desarrollo extractivista hacia un modelo sustentable constituye también una garantía para la no extracción petrolera en este sector.

Por una parte, dentro del Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 y en particular en la política 4.7 se busca incorporar el enfoque ambiental en los procesos sociales, económicos y culturales y se hace énfasis en la no extracción de crudo para desarrollar nuevas fuentes de ingresos económicos que sean amigables con la naturaleza<sup>58</sup>.

En esta misma línea, la Constitución del Ecuador aprobada en 2008 constituye una garantía para la no explotación de las reservas petrolíferas que se encuentran dentro del Parque Nacional Yasuní. De acuerdo al artículo 407:

---

<sup>55</sup> AVILÉS, Ana Cristina, *ITT, ¿resistirá la tentación el Gobierno?*, Revista Gestión N° 183, Quito, septiembre 2009, p.50

<sup>56</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p. 36

<sup>57</sup> Ibid., p. 20

<sup>58</sup> ECUADORINMEDIATO, *Presidente Correa avala el fideicomiso que financiará la Iniciativa Yasuní-ITT*, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/presidente\\_correa\\_aval\\_a\\_el\\_fideicomiso\\_que\\_financiara\\_la\\_iniciativa\\_yasuni\\_itt--124334](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/presidente_correa_aval_a_el_fideicomiso_que_financiara_la_iniciativa_yasuni_itt--124334), acceso: 04 de noviembre de 2010, 16h47

*Se prohíbe la actividad extractiva de recursos no renovables en las áreas protegidas y en zonas declaradas como intangibles, incluida la explotación forestal. Excepcionalmente dichos recursos se podrán explotar a petición fundamentada de la Presidencia de la República y previa declaratoria de interés nacional por parte de la Asamblea Nacional, que, de estimarlo conveniente, podrá convocar a consulta popular<sup>59</sup>*

Por ende, no es sencillo que el Gobierno inicie con la extracción petrolera en el ITT ya que el artículo antes mencionado limita la potestad del presidente de la República a decidir arbitrariamente sobre las actividades dentro del Parque Nacional Yasuní ya que constituye un área protegida, y da poder al legislativo y a la sociedad para aprobar o no actividades extractivas en dichas áreas.

## **2.2 Efectos del alto nivel de emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) de acuerdo al Panel Internacional de Cambio Climático (IPCC) e identificación de los mayores responsables**

### **2.2.1 Efectos y costes del alto nivel de emisiones de CO<sub>2</sub>**

El cambio climático se encuentra en la actualidad entre los temas de mayor relevancia en la agenda internacional. Varios países han sido víctimas de catástrofes naturales de gran magnitud. Expertos afirman que dichas catástrofes son el resultado de la modificación que ha sufrido el medio ambiente por las actividades humanas.

De acuerdo al Panel Internacional sobre Cambio Climático (IPCC) el principal cambio se ha dado en la atmósfera. Diversas actividades humanas han alterado la composición global atmosférica. Esto es especialmente notorio en gases de efecto invernadero como el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), metano (CH<sub>4</sub>) y óxido nitroso (N<sub>2</sub>O). A pesar que estos gases representan solamente el 1% del total de gases de la atmósfera, cumplen una función primordial al ser los responsables de mantener la temperatura de la tierra a un nivel apto para el desarrollo de la vida<sup>60</sup>.

*Previamente es importante entender que el clima terrestre depende del balance energético entre la radiación solar y la radiación emitida por la Tierra. En esta reirradiación, sumada a la emisión de energía geotectónica, los gases invernadero juegan un rol crucial<sup>61</sup>.*

---

<sup>59</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE, *Constitución 2008. Dejemos el pasado atrás*, Gaceta Constituyente, Quito-Ecuador, 2008, p.178

<sup>60</sup> GALLARDO, Mojen, op. cit., p. 8

<sup>61</sup> Ibid., p. 4

Estos gases permiten que los rayos solares que son de onda corta ingresen fácilmente a la Tierra, pero absorben la mayor parte de la radiación de onda larga emitida por la superficie terrestre al espacio y la devuelven, lo que causa el aumento de temperatura, fenómeno que es conocido como Efecto Invernadero. Gracias a este efecto la temperatura superficial terrestre es de aproximadamente 15°C<sup>62</sup>.

De acuerdo al IPCC el incremento de los niveles de estos gases en la atmósfera ocasiona que la capacidad para absorber las ondas emitidas por la Tierra aumente y por ende que la temperatura superficial suba<sup>63</sup>. El CO<sub>2</sub> es el más importante entre estos gases y en los últimos años se ha visto un gran crecimiento de su presencia en la atmósfera. Esto ha sido ocasionado debido a la quema de combustibles fósiles y cambios en el uso de los suelos (deforestación, quema de biomasa, manufactura de cemento)<sup>64</sup>.

Si el crecimiento de la emisión de gases invernadero se mantiene al ritmo actual, los niveles de estos gases llegarán a duplicarse e incluso triplicarse antes del año 2100. Esto dará como resultado un aumento global de la temperatura entre 1.5 y 4.5°C en los próximos 100 años<sup>65</sup>.

De acuerdo con el informe Stern, para determinar los verdaderos costes del cambio climático hay que tener en cuenta las consecuencias físicas sobre la economía, sobre la vida humana y sobre el medio ambiente, así como los costes de la tecnología para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Del mismo modo, se debe considerar los costes de la futura transición a sistemas energéticos bajos en carbono. Por ende, el cambio climático también implica consecuencias negativas para el crecimiento económico, que podría desembocar en una perturbación de las actividades económicas y sociales a finales del siglo actual<sup>66</sup>.

*El cambio climático constituye una amenaza contra los elementos básicos de la vida humana en distintas partes del mundo: acceso a suministro de agua, producción de alimentos, salud, uso de las tierras y medio ambiente*<sup>67</sup>.

---

<sup>62</sup> Ibid., p. 9

<sup>63</sup> Ibid., p. 4

<sup>64</sup> Id.

<sup>65</sup> Ibid., p. 11

<sup>66</sup> STERN, Nicholas, *Stern Review: La economía del cambio climático*, [http://calentamientoglobal.files.wordpress.com/2007/02/stern\\_conclusiones\\_esp.pdf](http://calentamientoglobal.files.wordpress.com/2007/02/stern_conclusiones_esp.pdf), p.2 acceso: 11 de enero 2010, 23h38

<sup>67</sup> Ibid., p. 6



Además, un incremento de la temperatura media de la tierra en un nivel mayor a 2°C traería un sinnúmero de consecuencias funestas tales como: la fusión de los glaciares, lo cual incrementará el peligro de inundaciones y después reducirá el suministro de agua para un 16,5% de la población mundial; la reducción en el rendimiento de las cosechas lo que ocasionará que millones de personas se queden sin la capacidad para producir o adquirir alimentos; aumento del número de muertes a causa de la desnutrición y del estrés térmico; expansión del área de enfermedades tropicales; olas de calor; la elevación del mar que traerá consigo el desplazamiento; peligro de extinción entre un 15 y 40% de las especies; la acidificación de los océanos con serias repercusiones para los ecosistemas marinos; entre otros<sup>68</sup>.

*De acuerdo con una de las previsiones, para mediados de siglo, es posible que 200 millones de personas se vean permanentemente desplazadas como consecuencia del aumento experimentado en el nivel del mar, inundaciones más devastadoras y sequías más intensas<sup>69</sup>.*

En países Andinos como Perú o Ecuador, ya es visible el deshielo en los glaciares de los Andes que han perdido casi el 30% de sus coberturas en los últimos años. Además, se prevé un cambio de los bosques tropicales a sabanas en la parte este de la Amazonía, así como un predominio de vegetación árida y el riesgo de la pérdida de biodiversidad<sup>70</sup>.

En regiones con latitudes altas como Canadá, Rusia y Países Escandinavos es posible que este aumento de la temperatura traiga consigo un mayor rendimiento agrícola, menor mortalidad invernal y quizá hasta un aumento en el turismo. Sin embargo, si no se toma medidas para luchar contra el cambio climático es posible que las temperaturas sean mucho más altas que las esperadas. Los mayores costes que experimentarían serían por condiciones climáticas extremas como tormentas, huracanes, tifones, inundaciones, sequías y olas térmicas<sup>71</sup>.

*Sobre la base de sencillas extrapolaciones, el coste de las condiciones meteorológicas extremas podría alcanzar por sí solo entre el 0,5 y el 1% del PIB anual para mediados de siglo [...] Con un calentamiento de 5-6°C [...] han calculado pérdidas medias de 5-10% del PIB mundial, con costes para los países pobres superiores al 10% del PIB<sup>72</sup>.*

---

<sup>68</sup> Id.

<sup>69</sup> Id.

<sup>70</sup> ESPINOSA, María Fernanda, *Cambio Climático: Oportunidades del Modelo Yasuní-ITT - Posición del Gobierno de Ecuador*, [http://www.ecoportal.net/Temas\\_Especiales/Cambio\\_Climatico/Cambio\\_Climatico\\_Oportunidades\\_del\\_Modelo\\_Yasuni-ITT\\_-\\_Posicion\\_del\\_Gobierno\\_de\\_Ecuador](http://www.ecoportal.net/Temas_Especiales/Cambio_Climatico/Cambio_Climatico_Oportunidades_del_Modelo_Yasuni-ITT_-_Posicion_del_Gobierno_de_Ecuador), acceso: 21 de noviembre de 2010, 12h38

<sup>71</sup> STERN, Nicholas, op. cit., p.8

<sup>72</sup> Id.

En el caso de que no se tomaran medidas para reducir las emisiones actuales, el nivel de gases de efecto invernadero en la atmósfera se triplicarían para finales de este siglo, y esto traería como consecuencia un riesgo del 50% de que en las décadas siguientes el incremento de la temperatura media mundial sea mayor a 5°C, con consecuencias todavía desconocidas e impredecibles pero que transformarían radicalmente la geografía física del planeta, con consecuencias negativas para la geografía humana. *“Para ilustrar la magnitud de dicho aumento, valga señalar que la temperatura actual es solamente 5°C más alta que la existente durante la última glaciación<sup>73</sup>”*.

Lo que es claro es que las repercusiones se vuelven más graves e irreversibles a medida que la concentración de gases de efecto invernadero aumenta en la atmósfera (*ver anexo III*).

Lamentablemente, aunque el día de hoy se tomaran medidas para no aumentar las emisiones de CO<sub>2</sub> por encima del nivel actual, dicho nivel alcanzaría los 550 ppm para el 2050 y el ritmo de las emisiones cada vez aumenta a medida *“que las economías en rápido crecimiento invierten en infraestructura alta en carbono y la demanda energética y de transporte va incrementándose en todo el mundo<sup>74</sup>”*, entonces es casi seguro que se alcance el nivel de 550ppm para el año 2035. Si se alcanza ese nivel, desde un punto de vista optimista, existe una probabilidad del 77% de que la temperatura media global experimente un aumento superior al 2%<sup>75</sup>.

### **2.2.2 Establecimiento de los mayores emisores de CO<sub>2</sub>**

El alto nivel de emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera es una de las causas por las cuales se está produciendo el calentamiento global. Por ello, para luchar contra el cambio climático es necesario establecer quiénes son los mayores emisores de CO<sub>2</sub> y así buscar la manera de reducir dichas emisiones.

Con el Protocolo de Kioto se tenía previsto reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> en un 5% con respecto a las emisiones del año 1990, sin embargo los resultados, hasta ahora, muestran que el esfuerzo ha sido insuficiente ya que

---

<sup>73</sup> Ibid., p. 3

<sup>74</sup> Id.

<sup>75</sup> Id.

los niveles de dióxido de carbono han continuado a la alza. Así, a diciembre de 2009 el nivel de CO<sub>2</sub> en la atmósfera era de 387.27 ppm, cuando se ha estimado que el límite que debería existir en la actualidad debería ser de 350 ppm<sup>76</sup>.

**CUADRO 1**  
**CONCENTRACIÓN DE CO<sub>2</sub> EN LA ATMÓSFERA**

| Año  | CO <sub>2</sub> (ppm) | Notas   |
|------|-----------------------|---|
| 2009 | 387.35                | Acuerdo de Copenhague                                       |
| 2008 | 385.57                | Ultimo año completo con datos disponibles                   |
| 2007 | 383.71                |   |
| 2006 | 381.85                |   |
| 1997 | 363.47                | Protocolo de Kioto  |
| 1992 | 356.27                | Tratado de la Tierra en Rio de Janeiro                      |
| 1987 | 348.98                | Ultimo año con niveles de CO <sub>2</sub> menores a 350 ppm |
| 1959 | 315.98                | Primer año con datos precisos disponibles                   |

Fuente: [http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com\\_content&task=view&id=171&Itemid=31](http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com_content&task=view&id=171&Itemid=31)  
Elaborado por: NOAA / MLO

*“Ha existido una fuerte correlación entre las emisiones de CO<sub>2</sub> y el PIB per cápita y, como resultado de ello, desde 1850, Norteamérica y Europa han producido alrededor del 70% de todas las emisiones de CO<sub>2</sub>, mientras que la aportación de los países en desarrollo ha sido inferior al 25%<sup>77</sup>”. Por ello, en el futuro serán los países que se encuentran en desarrollo el día de hoy, los que serán los mayores emisores de CO<sub>2</sub> por el crecimiento de su población, de su PIB y del creciente número de industrias con uso energético intensivo<sup>78</sup>.*

Sin embargo, a pesar de que el crecimiento económico siempre ha estado vinculado al aumento de las emisiones de gases de CO<sub>2</sub>, esto no significa que sea necesario renunciar al crecimiento económico por salvaguardar el medio ambiente. Al contrario, la estabilización de gases de efecto invernadero ayudará a un crecimiento continuado.

Para el año 2009, China ocupó el primer lugar por ser el mayor emisor de CO<sub>2</sub> por la quema de combustibles fósiles, seguido de los Estados Unidos (ver anexo IV). Por ello, de acuerdo con los Estados Unidos, China también debería asumir su responsabilidad por estar entre uno de los mayores emisores de CO<sub>2</sub>. Sin embargo, el primer Ministro Chino alega que dado que ellos son

<sup>76</sup> CO2NOW, *CO<sub>2</sub> Annual*, [http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com\\_content&task=view&id=171&Itemid=31](http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com_content&task=view&id=171&Itemid=31), acceso: 3 de febrero de 2010, 19h15

<sup>77</sup> STERN, Nicholas, op. cit., p.12

<sup>78</sup> Id.

un país en vías de desarrollo no tienen la misma deuda ecológica como lo tienen los Estados Unidos<sup>79</sup>.

Según un informe presentado por la organización WWF (Fondo Mundial para la Naturaleza):

*...sectores como la construcción o el transporte, asociados a la mejora del nivel de vida en el país, han contribuido en gran medida a que en el país las emisiones de CO2 equivalgan a un 54 por ciento del impacto ecológico nacional. En consecuencia, el país necesitaría el doble de su suelo productivo para satisfacer la demanda de recursos naturales y absorber sus emisiones<sup>80</sup>.*

Algunos de los mayores emisores de gases de efecto invernadero, en la lucha contra el calentamiento global, se han comprometido a reducir sus niveles de emisiones. Así tenemos a China que se ha comprometido a emitir hasta el año 2020 entre un 40% y un 45% menos en relación a las emisiones de 2005 a través del incremento de la eficiencia energética por unidad del producto interno bruto. Estado Unidos, por su parte, se ha comprometido a reducir sus emisiones hasta el 2020 en un 17% con relación al año 2005, mientras que los países europeos han anunciado una reducción de un 20% en relación al año 1990<sup>81</sup>.

El sector que mayor cantidad de CO2 emite a la atmósfera, es el sector energético (*ver anexo V*). Si se toma como base la emisión de CO2 a través de la producción de electricidad, el resultado es que Estados Unidos produce una cuarta parte de las emisiones de dióxido de carbono en el planeta provenientes de la generación de electricidad, sin embargo, de acuerdo con un estudio realizado por la consultora británica Maplecroft, según un índice que combina mediciones actuales e históricas de 183 naciones analizadas, los primeros lugares fueron ocupados por países ricos y por miembros de la OPEP<sup>82</sup>.

Emiratos Árabes Unidos se encuentra en primer lugar como el mayor emisor de CO2 por su uso de energía, lo cual se explica por la alta presencia de plantas de desalinización, que sirve para hacer frente a la seguridad de los

---

<sup>79</sup> WEHLING, Michael, *Cumbre UE-China: medio ambiente y política monetaria*, <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,4947081,00.html>, acceso: 20 de noviembre de 2010, 10h47

<sup>80</sup> EFE, *Crecimiento chino "gastaría 1,2 planetas Tierra"*, <http://www.abc.com.py/nota/crecimiento-chino-gastaria-1-2-planet-tierra/>, acceso: 22 de noviembre de 2010, 12h19

<sup>81</sup> WEHLING, Michael, op. cit.

<sup>82</sup> REUTERS, *Emiratos Árabes, Australia y EEUU encabezan las emisiones de CO2*, <http://www.publico.es/ciencias/347142/emiratos-arabes-australia-y-eeuu-encabezan-las-emisiones-de-co2>, acceso: 22 de noviembre de 2010, 12h04

recursos hídricos, pero que a la vez emite altos niveles de CO<sub>2</sub>; el segundo lugar fue ocupado por Australia seguido de los Estados Unidos<sup>83</sup>.

*“En los primeros 10 lugares del ranking se ubican después Canadá, Holanda, Arabia Saudí, Singapur, Rusia, Bélgica y Kazajistán<sup>84</sup>”. China quedó en el puesto 26 y los países africanos ocuparon los últimos lugares por el poco acceso que tiene la población a la electricidad, así el último lugar fue ocupado por Chad<sup>85</sup>.*

### **2.2.3 Relación entre el nivel de emisiones de CO<sub>2</sub> y el nivel de compromiso que deben asumir los países**

El cambio climático constituye una amenaza mundial y por lo tanto exige que se tomen medidas a nivel mundial para luchar contra el mismo. Así como las causas y consecuencias del calentamiento global son un problema mundial, así mismo las medidas que deben ser llevadas a cabo para conseguir una respuesta eficaz y eficiente deben ser realizadas a escala mundial, por lo que se necesita de la cooperación internacional.

Si bien todavía falta ahondar más sobre los posibles riesgos del cambio climático, es seguro que las consecuencias irán más allá de lo que el hombre haya experimentado hasta ahora, y los primeros en ser afectados serán los países y las poblaciones más pobres<sup>86</sup>.

*En primer lugar, desde un punto de vista geográfico, las regiones en desarrollo se encuentran en desventaja, puesto que, por término medio, son ya más cálidas que las regiones desarrolladas, además de experimentar una elevada variabilidad en la pluviosidad. Como resultado de ello, todo calentamiento adicional del planeta resultará en mayores costes y reportará escasos beneficios para los países pobres. En segundo lugar, los países en desarrollo –y, en particular, los más pobres– dependen grandemente de la agricultura (sector económico más directamente afectado por el clima), además de carecer de un sistema de salud adecuado y de contar con servicios públicos de baja calidad. En tercer lugar, sus bajos ingresos y su vulnerabilidad dificultan en gran manera su adaptación al cambio climático<sup>87</sup>.*

Por lo tanto, el calentamiento global afectará en mayor medida a los países con bajos ingresos retrasando su desarrollo económico y social.

De acuerdo al informe Stern, dado que la demanda energética y de transporte está creciendo en los países en desarrollo, es muy probable que las

---

<sup>83</sup> Id.

<sup>84</sup> Id.

<sup>85</sup> Id.

<sup>86</sup> STERN, Nicholas, op. cit., p.7

<sup>87</sup> Id.

inversiones que se realicen en los próximos 10 a 20 años resulten en muy altas emisiones durante los próximos 50 años. En medio de este escenario, afirma que la cooperación internacional debe ser especialmente notable en la inversión para la reducción de las emisiones. Para lograr una cooperación sostenida es necesario el esfuerzo equitativo de los países desarrollados y en desarrollo<sup>88</sup>.

*Si bien no existe ninguna fórmula única que abarque todas las dimensiones de equidad, cálculos basados en los ingresos, responsabilidad histórica y emisiones per cápita indican que, para el 2050, los países ricos deberán asumir responsabilidad por reducciones de emisiones del 60-80% de los niveles existentes en 1990<sup>89</sup>.*

El Ecuador, a través del modelo Yasuní-ITT busca el reconocimiento de este principio de compensación que está enfocado a que los mayores emisores de gases de efecto invernadero, como una manera de asumir su responsabilidad frente al cambio climático, compensen a aquellos que promueven diversos tipos de proyectos, programas o iniciativas que ayuden en la reducción mundial de los mismos<sup>90</sup>.

Con el protocolo de Kioto se les permite a los países industrializados que continúen con sus emisiones de carbono y se pasan por alto las emisiones anteriores a 1990. Esto ha ocasionado que las emisiones históricas no sean tomadas en cuenta y que se deje de lado el debate sobre la deuda de carbono por parte de los países industrializados<sup>91</sup>.

A nivel mundial las emisiones globales de carbono por persona corresponden a 4 toneladas de CO<sub>2</sub>, pero si se tiene en cuenta que un ciudadano de los Estados Unidos produce alrededor de 20 toneladas de CO<sub>2</sub>, esto significa que emite 10 o 20 veces más carbono que un ciudadano de un país en desarrollo<sup>92</sup>.

*Sin tomar en consideración las emisiones históricas de carbono, al comparar la tasa de emisiones per cápita de los Estados Unidos (19.73 t CO<sub>2</sub>) con promedio mundial de 4.18 t CO<sub>2</sub>, Estados Unidos tiene un excedente de emisiones de más de 15 t CO<sub>2</sub> per cápita por año. Es decir, Estados Unidos, Europa, Japón disfrutan de derecho de facto sobre los sumideros de carbono y la atmósfera...<sup>93</sup>*

---

<sup>88</sup> Ibid., p.26

<sup>89</sup> Id.

<sup>90</sup> ESPINOSA, María Fernanda, op. cit.

<sup>91</sup> Id.

<sup>92</sup> Id.

<sup>93</sup> Id.

Además, la deuda ecológica por parte de los mayores emisores de CO<sub>2</sub> es mucho mayor si tomamos en cuenta que para evitar la desestabilización del clima se deberían llegar a una reducción de las emisiones de carbono a aproximadamente 1 tonelada de CO<sub>2</sub> anual per cápita hasta el 2100<sup>94</sup>.

Por ende, los esfuerzos que realicen los países en desarrollo deben recibir apoyo, dado que ellos serán los que serán más tempranamente afectados a pesar de que son los que menos han contribuido a causar el problema. Sus bajos ingresos hacen necesario que la comunidad internacional los apoye en la lucha contra el cambio climático.

*Ecuador espera los principales aportes de países industrializados, que se encuentran en el Anexo I del Protocolo de Kioto. Al dividir el aporte total esperado por países, en función de su producto interno bruto, con un período de 13 años de contribuciones, se ha obtenido el cuadro 1, que no excluye aportes de otros países<sup>95</sup> (ver anexo VI).*

## **2.3 Acogida de la propuesta por parte de la Comunidad Internacional e intervención del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**

### **2.3.1 Nivel de compromiso Internacional en favor de iniciativas para luchar contra el calentamiento global**

El Ecuador, al igual que muchos de los potenciales contribuyentes de la Iniciativa ha firmado y ratificado convenios ambientales multilaterales en los que se han comprometido a colaborar en la protección del medio ambiente. Así tenemos “el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, la Agenda 21<sup>96</sup>”.

El tema ambiental empezó a tener relevancia internacional desde hace solo algunas décadas. Con el establecimiento en las Naciones Unidas de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1983, la protección del medio ambiente pasó a formar parte de la agenda internacional. Fue así que la Asamblea General de las Naciones Unidas convocó la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), más conocida como Cumbre para la Tierra en Río de Janeiro de 3 al 14 de junio de 1992:

---

<sup>94</sup> Id.

<sup>95</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p. 24

<sup>96</sup> ZAMBRANO, Carolina, *La iniciativa Yasuní-ITT en el marco de la política ambiental internacional*, <http://projetitt.vacau.com/wordpress/wp-content/uploads/2010/04/ITT-en-el-marco-de-ma-politica-ambiental-internacional.pdf>, acceso: 14 de noviembre de 2010, 17h20

*En Río, 172 gobiernos, incluidos 108 Jefes de Estado y de Gobierno, aprobaron tres grandes acuerdos que habrían de regir la labor futura: el Programa 21, un plan de acción mundial para promover el desarrollo sostenible; la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, un conjunto de principios en los que se definían los derechos civiles y obligaciones de los Estados, y una Declaración de principios relativos a los bosques, serie de directrices para la ordenación más sostenible de los bosques en el mundo*<sup>97</sup>.

Adicionalmente, se firmó un instrumento con fuerza jurídica obligatoria: la Convención Marco sobre el Cambio Climático, aprobado en la Sede de las Naciones Unidas, en Nueva York, el 9 de mayo de 1992. En su artículo 4.8 está establecido que las naciones industrializadas deben tomar medidas relacionadas con la financiación, así como transferencia de tecnología hacia los países en desarrollo que han sido afectados por el cambio climático. Y en su apartado (h) indica que serán especialmente tenidos en cuenta los países cuyas economías dependen de la explotación de combustibles fósiles<sup>98</sup>.

Después de adoptar la Convención, en la primera Conferencia de las Partes (CP1) se decidió continuar con las reuniones para adoptar compromisos más fuertes, y esto dio como resultado que el la CP3 en Kioto-Japón, el 11 de diciembre de 1997 se adoptara el Protocolo de Kioto, sin embargo, a pesar de que se recogieron 84 firmas, todavía era necesario aclarar algunas normas sobre el mismo. Finalmente en la CP7, se establecieron las normas para la aplicación del Protocolo del Kioto. De acuerdo a éste, las partes incluidas en el Anexo I se comprometían a limitar o reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. “Sólo las Partes a la Convención que sean también Partes al Protocolo (es decir, que lo ratifiquen, acepten, aprueben o adhieran a él) se ven obligadas por los compromisos del Protocolo<sup>99</sup>”. El protocolo entro en vigencia el 16 de febrero de 2005, y hoy en día cuenta con 192 partes (191 Estados y una organización económica regional)<sup>100</sup>

Sin embargo, éste ha fracasado en su intento por disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero seguramente por la falta de rigurosidad para hacer cumplir las diferentes metas que se establecieron. El objetivo principal es reducir, en el período 2008-2012, en un 5% las emisiones

<sup>97</sup> NACIONES UNIDAS, *Cumbre para la Tierra + 5*, <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm>, acceso: 14 de noviembre de 2010, 12h00

<sup>98</sup> HONTY, Gerardo, *La iniciativa Yasuní-ITT y las negociaciones sobre cambio climático*, <http://www.yasuni-itt.gov.ec/downloads/spanish/YasunilTTCambioClimatico09.pdf>, p. 7, acceso: 02 de marzo de 2010, 13h30

<sup>99</sup> UNFCCC, *Protocolo de Kioto*, [http://unfccc.int/portal\\_espanol/essential\\_background/kyoto\\_protocol/items/3329.php](http://unfccc.int/portal_espanol/essential_background/kyoto_protocol/items/3329.php), acceso: 16 de noviembre de 2010, 16h10

<sup>100</sup> UNFCCC, *Kyoto Protocol*, [http://unfccc.int/kyoto\\_protocol/status\\_of\\_ratification/items/2613.php](http://unfccc.int/kyoto_protocol/status_of_ratification/items/2613.php), acceso: 16 de noviembre de 2010, 16h25



de gases de efecto invernadero con respecto a los niveles de 1990, pero para el 2005, año en el que empezó a regir el protocolo, dichos niveles ya se encontraban 32% sobre los niveles del año base. Adicionalmente, según Roque Sevilla, en 1997 se formó en Kioto un grupo de países industrializados que se premiaban por reducciones marginales y dejaron de lado a países menos desarrollados como el Ecuador, lo cual distorsionó lo que realmente se quería lograr con este protocolo<sup>101</sup>.

En medio de este escenario, del 7 al 18 de diciembre de 2009, se realizó la conferencia de Copenhague, cuyo fin era que las naciones desarrolladas recorten hasta 2020 sus emisiones entre el 25 y 40% con respecto a 1990<sup>102</sup>.

Sin embargo, lo que se consiguió fue que EE.UU. se comprometiera a reducir sus emisiones al nivel de 1990 y buscar una reducción del 80% para 2050. China, India, Brasil, Suráfrica y Estados Unidos llegaron a un acuerdo según el cual cada uno disminuirá sus emisiones en un porcentaje que darán a conocer en febrero 2010<sup>103</sup>.

Otros mecanismos utilizados para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero es el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) que fue creado para ayudar a las partes no incluidas en el anexo I del Protocolo de Kioto a conseguir un desarrollo sostenible. De acuerdo a los MDL si un país puede demostrar una reducción de emisiones, entonces puede expedir un certificado que puede ser comercializado en el mercado de carbono. Para ello, la reducción debe realizarse en el país y el nivel de emisiones que se redujeron debe ser posible de medir. A la vez, también se cuenta con los llamados NAMAs (Nationally Appropriate Mitigation Actions) como un mecanismo para que los países en desarrollo adopten medidas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Así los países que no se encuentran en el anexo I puedan registrar actividades para reducir las emisiones y recibir apoyo financiero internacional<sup>104</sup>.

---

<sup>101</sup> AVILÉS, Ana Cristina, op.cit., p.49

<sup>102</sup> AGENCIA EFE, *La Cumbre de Copenhague sobre el cambio climático toma el pulso a la Tierra*, <http://noticias.terra.es/espana/2009/1206/actualidad/la-cumbre-de-copenhague-sobre-el-cambio-climatico-toma-el-pulso-a-la-tierra.aspx>, acceso: 4 de febrero de 2010, 09h28

<sup>103</sup> TIWANAKU, *Cumbre del Clima 2009 : ¿ Copenhague = Kyoto 09 ? . Revisión Histórica*.

<http://tiwanacu.wordpress.com/2010/01/14/cumbre-del-clima-2009-%C2%BF-copenhague-kyoto-09-revision-historica/>, acceso: 4 de febrero de 2010, 09h10

<sup>104</sup> HONTY, Gerardo, op. cit., p. 5

En la actualidad, después de que la Iniciativa Yasuní-ITT se dio a conocer a nivel internacional, algunos países surgieron con diversas propuestas para proteger la naturaleza y luchar contra el cambio climático, así:

*...en Bolivia comienzan a cobrar fuerza iniciativas que pretenden ver a la Amazonía boliviana libre de petróleo, la tesis del ITT podría emularse en el Parque Nacional Madidi; en Acre, Brasil, se discute la opción de cerrar la puerta al petróleo; en Costa Rica y El Salvador se ha resuelto no abrir la puerta a la actividad minera a gran escala; en Costa Rica incluso no se permitiría actividades hidrocarburíferas para proteger la naturaleza. En otros continentes la semilla comienza a fructificar: en Nigeria, en el delta del Níger, se quiere impedir las actividades petroleras y en la India se plantea dejar algunos yacimientos de carbón en el subsuelo<sup>105</sup>.*

### **2.3.2 Percepción y acogida a nivel internacional de la propuesta**

Desde la presentación pública de la Iniciativa Yasuní-ITT, ésta ha recibido un gran respaldo por parte de la comunidad internacional pero también han existido manifestaciones de dudas en especial porque al principio la posición del Gobierno ecuatoriano todavía no estaba bien definida.

Inclusive antes de que la propuesta fuera lanzada oficialmente, en diciembre de 2007, el Ecuador recibió el apoyo internacional a través de aportes de 300 mil dólares por parte de Alemania y 200 mil dólares provenientes de España para realizar los estudios jurídicos, medioambientales y financieros pertinentes para estructurar un informe adecuado sobre los posibles resultados de mantener las reservas del bloque ITT sin explotar<sup>106</sup>.

Después que la Iniciativa fue conocida por la comunidad internacional, ésta fue aplaudida por organismos internacionales como las Naciones Unidas, la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), el Foro Social Mundial, así como por los parlamentos y gobiernos de Alemania, España, Bélgica, Francia, Noruega, Gran Bretaña e Italia. Sin embargo, al mismo tiempo, afloraban dudas en el exterior sobre si el gobierno ecuatoriano estaba realmente comprometido con la propuesta porque el presidente Correa habría considerado la posibilidad de quitarle una T (el campo Tiputini) al proyecto ITT, y así empezar con la fase de preparación para la futura explotación de al menos una parte del campo<sup>107</sup>.

---

<sup>105</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=113314>, acceso: 04 de noviembre de 2010, 14h00

<sup>106</sup> AVILÉS, Ana Cristina, op. cit., p.48

<sup>107</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

Una vez que se conformó el Consejo Administrativo encabezado por Roque Sevilla, se notó un mayor compromiso por parte del gobierno ecuatoriano. La promoción de la propuesta a nivel internacional tomó un gran impulso gracias al aporte financiero de la GTZ (cooperación técnica alemana) y la cooperación técnica española, lo que dio mayor viabilidad porque varios países empezaron a demostrar su interés<sup>108</sup>.

A mediados del año 2008, el parlamento alemán (Bundestag) declaró oficialmente su apoyo a la misma y concretó un aporte financiero. Del mismo modo, en marzo de 2009, la Unión Europea a través de la comisaria de Relaciones Exteriores Benita Ferrero Waldner, también expresó su respaldo. *“La Iniciativa ITT también ha sido recibida con entusiasmo por parte de miembros del parlamento europeo, al igual que por instituciones norteamericanas, algunos organismos multilaterales y varias organizaciones de la sociedad civil a nivel internacional”*<sup>109</sup>.

Con las manifestaciones de apoyo por parte de los diferentes gobiernos, solamente faltaba la conformación del fideicomiso internacional en el PNUD para empezar a recaudar los recursos económicos de los diferentes contribuyentes. El Consejo Administrativo había previsto promocionar y establecer dicho fideicomiso durante la cumbre de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP-15) celebrada en Copenhague en diciembre de 2009, pero el presidente Correa decidió no asistir a la misma y ordenó que no se firmara ningún documento alegando que los contribuyentes deseaban imponer sus condiciones. Este suceso fue percibido en el exterior como una falta de determinación por parte del gobierno ecuatoriano y, al mismo tiempo, como una falta de comunicación entre el presidente del Ecuador y el equipo a cargo de la Iniciativa<sup>110</sup>.

Finalmente, en agosto de 2010 se estableció finalmente el Fideicomiso, pero el gobierno alemán que ya había expresado su apoyo económico, a fines de septiembre del mismo año anunció que ya no estaba dispuesto a colaborar. El Ministro alemán de Cooperación y Desarrollo Dirk Niebel anunció que el gobierno alemán todavía tiene dudas que deben aclararse antes de realizar cualquier entrega de dinero ya que éste proviene de los ciudadanos alemanes

---

<sup>108</sup> Id.

<sup>109</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, <http://extractivismo.com/documentos/AcostaMaldicionAbundancia09.pdf>, p.190, acceso: 05 de noviembre de 2010, 12h56

<sup>110</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

a quienes tiene que rendir cuentas. Indicó además que no considera suficiente la entrega de títulos de deuda del Estado ecuatoriano como garantía para la no explotación futura de los bloques ITT. Sin embargo, aclaró que continuará analizando la iniciativa y que no descarta un posible apoyo en el futuro<sup>111</sup>.

El problema, según Thomas Brose, director de la Alianza por el Clima, asociación de gobiernos locales europeos preocupados por la conservación del clima, es que el hecho que una de las naciones poderosas como lo es Alemania no apoye a la Iniciativa, puede desembocar en el desestímulo de otros países como Perú, Bolivia y Guatemala a implementar proyectos similares y también podría repercutir negativamente en la decisión de otros posibles contribuyentes<sup>112</sup>.

Sin embargo, a inicios de septiembre de 2010, Chile fue el primer país que realizó una entrega oficial de fondos. *“El Ministro de Relaciones Exteriores de Chile, Alfredo Moreno, entregó un certificado por el valor de 100 mil dólares. Este reconoció que se trataba de una suma pequeña de dinero, pero enfatizó que se trataba de un gesto simbólico, que motivaría nuevas iniciativas”*<sup>113</sup>.

Por otro lado, España ha ratificado su apoyo a la iniciativa Yasuní-ITT. La secretaria de Estado de Cooperación Internacional de este país, Soraya Rodríguez, indicó que se realizarán aportes anuales desde este año hasta 2015, como parte de un acuerdo de cooperación por el cual España habría establecido que se destinarían 260 millones de dólares en los próximos cuatro años para proyectos de cooperación<sup>114</sup>.

De acuerdo a la Ministra de Patrimonio, ahora que ya está constituido el Fideicomiso, existen varios países que se encuentran interesados en apoyar a la Iniciativa, entre ellos *“Bélgica; Italia (35 millones de euros, vía canje de deuda); Alemania (50 millones de euros anuales); Francia; Noruega; China; Japón; Corea; Portugal; y, Perú”*<sup>115</sup>. Aunque China ha declarado que esperará hasta la siguiente Cumbre de

---

<sup>111</sup> EL COMERCIO, *Alemania reitera sus dudas sobre el Yasuní*, <http://www4.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=277267>, acceso: 08 de noviembre de 2010, 10h00

<sup>112</sup> SERVINDI, *Alemania retira apoyo a fondo ecuatoriano para no explotar petróleo*, <http://www.servindi.org/actualidad/32809>, acceso: 09 de noviembre de 2010, 11h30

<sup>113</sup> Id.

<sup>114</sup> DIARIO HOY, *España contribuirá a la iniciativa Yasuní ITT*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/espana-contribuir-a-la-iniciativa-yasuni-itt-2-435691.html>, acceso: 10 de noviembre de 2010, 12h20

<sup>115</sup> CONFIRMADO.NET, *Esta semana se concretaría un primer aporte del Gobierno español a la iniciativa Yasuní-ITT: M. Espinosa*, <http://confirmado.net/nacionales/45857-esta-semana-se-concretaria-un-primer-aporte-del-gobierno-espanol-a-la-iniciativa-yasuni-itt-m-espinosa.html>, acceso: 10 de noviembre de 2010, 07h00

Cambio Climático en Cancún, México, para determinar su posición frente a la propuesta. Y en la misma posición se encuentra Francia y Noruega<sup>116</sup>.

### **2.3.3. Relevancia del PNUD en el manejo de la compensación económica reclamada dentro de la iniciativa Yasuní-ITT**

Como se indicó anteriormente, uno de los pilares de la Iniciativa Yasuní-ITT es la compensación económica que se recibiría por parte de la comunidad internacional, la cual correspondería al 50% de lo que se obtendría si se explotaran los bloques ITT, es decir, 3600 millones de dólares durante 13 años. Para la recaudación de estos fondos era necesaria la constitución de un Fideicomiso en una institución neutra y de confianza como lo es el PNUD<sup>117</sup>.

Dado que sistema de las Naciones Unidas (ONU) concentra sus esfuerzos para incrementar sus actividades, usualmente el PNUD es solicitado por la ONU, gobiernos nacionales y donadores, para desempeñar el rol de Agente Administrativo (AA). Para su designación, las organizaciones participantes de la ONU designan al Agente Administrativo a través del Memorando de Acuerdo (MOU, por sus siglas en inglés) como el documento que lo conecta con los contribuyentes. Posteriormente, el AA firma una Acuerdo Administrativo Estándar (Standard Administrative Arrangement) con los contribuyentes y de esa manera recibe, administra y transfiere los fondos que recibe a las organizaciones participantes de la ONU y consolida los informes de avance de las organizaciones para presentarlas a los donantes<sup>118</sup>.

Cuando el PNUD es designado como AA, la responsabilidad recae en el Coordinador Ejecutivo de la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Multi-Donor Trust Fund), MTDF por sus siglas en inglés, quien en la actualidad es Bisrat Aklilu, y el cual debe reportar al administrador auxiliar y al director de la oficina de Gestión<sup>119</sup>.

En el contexto de la Iniciativa Yasuní-ITT, el PNUD ha sido designado como AA y a través de la oficina del MTDF recibirá, manejará y desembolsará los fondos al Ecuador para que se realicen inversiones en los sectores que establece la propuesta.

---

<sup>116</sup> Id.

<sup>117</sup> SEGIB, *La iniciativa Yasuní ITT: ambicioso plan de Ecuador contra el cambio climático*, <http://segib.org/news/2010/09/la-iniciativa-yasuni-itt-ambicioso-plan-de-ecuador-contra-el-cambio-climatico/>, acceso: 17 de noviembre de 2010, 12h15

<sup>118</sup> PNUD, *About MTDF Office*, <http://mdtf.undp.org/overview/offic>, acceso: 18 de noviembre de 2010, 12h00

<sup>119</sup> PNUD, op. cit.

El primer intento para la firma del Fideicomiso estaba previsto para la Conferencia en Copenhague sobre el cambio climático a fines de diciembre de 2009, sin embargo, el presidente del Ecuador Rafael Correa desistió a último momentos. El acuerdo se lo realizó finalmente en 3 de agosto de 2010 entre el Estado Ecuatoriano y el PNUD en el Ministerio de Relaciones Internacionales. En la firma estuvieron presentes *“la administradora del PNUD, Rebeca Grynspan, el vicepresidente Lenin Moreno, el canciller Ricardo Patiño y la Ministra del Patrimonio, María Fernanda Espinosa*<sup>120</sup>”

El Fondo de Fideicomiso Yasuní Ishpingo Tambococha Tiputini (ITT), fue establecido para recibir las contribuciones de aquellos países y organizaciones que apoyen la iniciativa del Ecuador de mantener sus reservas petroleras del ITT sin explotar para colaborar con la protección del medio ambiente al evitar la emisión de 407 millones de toneladas métricas de CO<sub>2</sub>. Si la Comunidad Internacional contribuye con la 50% de los posibles ingresos al extraer dicho petróleo, entonces el Ecuador renuncia a la otra mitad de los ingresos, lo cual lo convierte en el primer contribuyente de la Iniciativa<sup>121</sup>.

El Fondo contará con dos ventanas que servirán para financiar programas estratégicos de desarrollo sustentable:

*La Ventana de Fondo de Capital, la cual será financiada mediante contribuciones a la Cuenta del Fondo Yasuní, será utilizada para financiar proyectos de energías renovables (hidroeléctricas, geotérmicas, solares, eólicas, de biomasa y de mareas). La Ventana de Fondo de Rentas del Fondo Yasuní será reabastecida con pagos de rentas anuales obligatorias recibidas de entidades nacionales para el uso de la Ventana de Fondo de Capital. Los términos de pago de las Organizaciones Receptoras serán aprobados por el Comité de Dirección. La cual será utilizada para financiar proyectos de desarrollo en el marco de los programas estratégicos de desarrollo sustentable (conservación, reforestación, eficiencia energética, programas sociales, e investigación e innovación)*<sup>122</sup>.

Como garantía, a cambio de las contribuciones recibidas, como ya se mencionó, el Gobierno emitirá los CGYs. De acuerdo a lo establecido en las reglas de procedimiento del Comité de Dirección, en el caso de que la contribución se encuentre por debajo del umbral mínimo, entonces pasará a constituirse en una donación al Fondo Yasuní y no se otorgará al Contribuyente el derecho para contar con los CGYs. La cantidad máxima total de CGYs

<sup>120</sup> EL UNIVERSO, *Ecuador firmó fideicomiso para el Yasuní-ITT*, <http://www.eluniverso.com/2010/08/03/1/1356/gobierno-firma-hoy-fideicomiso-yasuni.html>, acceso: 17 de noviembre de 2010, 14h12

<sup>121</sup> PNUD, *Ecuador Yasuni ITT Trust Fund*, <http://mdtf.undp.org/yasuni/es>, acceso: 17 de noviembre de 2010, 14h12

<sup>122</sup> Id.

emitidos por el Gobierno será el equivalente al valor de un total de 407 millones de toneladas métricas de CO2 no emitidas<sup>123</sup>.

El Fondo Yasuní estará gobernado por el Comité de Dirección, el cual estará presidido por un representante del Gobierno que tomará las decisiones sobre la asignación de fondos y evaluará las actividades realizadas con los mismos. Dicho Comité contará con seis miembros de pleno derecho, con derecho a voto: tres representantes del Gobierno, dos de los Gobiernos Contribuyentes y uno de la sociedad civil ecuatoriana. Adicionalmente, el Comité de Dirección recibirá soporte administrativo y técnico por parte de la Secretaría Técnica. Y de la coordinación para el desarrollo e implementación de las actividades del Fondo Yasuní se encargará la Entidad de Coordinación Gubernamental, que sería el Ministerio de Coordinación de Patrimonio<sup>124</sup>.

Sin embargo, hay quienes afirman que los términos bajo los cuales se firmó el acuerdo entre el Ecuador y el PNUD no son suficiente garantía para asegurar que en el futuro, los gobiernos sucesores no procedan a perforar estos pozos. Hasta finales del 2010, el único país que ha colaborado con la iniciativa ha sido Chile con 100000 dólares y de acuerdo con la Ministra Coordinadora de Patrimonio el fondo cuenta con 40 mil dólares provenientes del apoyo ciudadano, y otros 5 mil de la empresa Sambito, que es la primera entidad privada que ha aportado a la Iniciativa<sup>125</sup>.

El 21 de octubre de 2010, el Parlamento Europeo impulsó las relaciones comerciales entre la Unión Europea y América Latina, y solicitó a los países miembros que cofinancien la propuesta. Según Alberto Acosta, los países europeos deberían apoyar con la iniciativa porque tiene deudas por el cambio climático debido a su industrialización basada en los combustibles fósiles<sup>126</sup>.

La fecha límite para obtener el primer pago está establecida para finales de 2011, caso contrario se abrirá paso a la explotación petrolera en este sector y se restituirán los aportes a los contribuyentes<sup>127</sup>.

---

<sup>123</sup> Id.

<sup>124</sup> Id.

<sup>125</sup> EL UNIVERSO, *Yasuní-ITT busca el aporte ciudadano y de las empresas*, <http://www.eluniverso.com/2010/10/26/1/1355/yasuni-itt-busca-aporte-ciudadano-empresas.html>, acceso: 11 de noviembre de 2010, 14h25

<sup>126</sup> EL TELÉGRAFO, *La fuerza de una decisión*, [http://www.telegrafo.com.ec/opinion/editorial/archive/opinion/editorialdeldiario/2010/10/25/La-fuerza-de-una-decisi\\_F300\\_n.aspx](http://www.telegrafo.com.ec/opinion/editorial/archive/opinion/editorialdeldiario/2010/10/25/La-fuerza-de-una-decisi_F300_n.aspx), acceso: 17 de noviembre de 2010, 9h56

<sup>127</sup> SERVINDI, op. cit.

### CAPÍTULO III

## RIQUEZA NATURAL Y CULTURAL DEL PARQUE NACIONAL YASUNÍ (PNY) E INCIDENCIA DE LAS ACTIVIDADES PETROLERAS REALIZADAS EN ESTE SECTOR

### 3.1 Riqueza Natural del Parque Nacional Yasuní y amparo constitucional

#### 3.1.1 Parque Nacional Yasuní: biodiversidad y reconocimiento internacional

El Parque Nacional Yasuní constituye el área protegida más extensa en el Ecuador e inclusive es una de las más importantes en Sudamérica por la gran biodiversidad que conserva dentro de ella. Además es uno de los Refugios de Vida del Pleistoceno. En el período cuaternario existió una gran alteración entre los climas secos y húmedos en los cuales las selvas amazónicas crecían o se encogían. Durante los períodos secos, se empezaron a formar islas de vegetación que a lo largo pasaron a constituirse en refugios de diversas especies de flora y fauna en donde se desarrollaron nuevas especies y una de estas islas estuvo ubicada en la Amazonía Ecuatoriana en el sector que ahora es el Parque Nacional Yasuní<sup>128</sup>.

**CUADRO 2**  
**RESERVA DE LA BIÓSFERA YASUNÍ**

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| Parque Nacional Yasuní             | 1.007.738,3 ha |
| Zona Intangible Tagaeri Taromenane | 744.531,1 ha   |
| Territorio Waorani                 | 754.194,9 ha   |
| Rivera del Napo                    | 303.305,1 ha   |
| Vías                               | 279.136,7 ha   |
| Ciudad del Coca                    | 1.124,3 ha     |

Fuente: [http://www.amazoniaporla vida.org/es/files/informe\\_visita\\_yasuni.pdf](http://www.amazoniaporla vida.org/es/files/informe_visita_yasuni.pdf)  
Elaborado por: Amazonía por la vida

Uno de los invalorable servicios ecosistémicos que presta el PNY es la biodiversidad, que en la actualidad es de gran importancia frente a la acelerada extinción de las especies existentes en el Planeta. Desde un punto de vista económico, según Earth Economics los beneficios ambientales del PNY alcanzarían un valor presente de 9.886 millones de dólares<sup>129</sup>.

*El Yasuní protege un amplio rango de la comunidad de vegetales arbóreas, considerada como la más diversa del mundo, la cual se extiende desde el occidente del Ecuador y el noreste de Perú hasta el Brasil<sup>130</sup>.*

<sup>128</sup> GALLEGOS, Jorge, *Yasuní-ITT. La gran propuesta de un país pequeño*, <http://barcedavid.blogspot.com/2010/05/yasuni-itt-la-gran-propuesta-de-un-pais.html>, acceso: 26 de noviembre de 2010, 8h46

<sup>129</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p.15

<sup>130</sup> GALLEGOS, Jorge, op. cit.



*Con 2.274 especies de árboles y arbustos, el parque alberga en una sola hectárea a 655 especies [...] Se han reportado 593 especies de aves, lo que lo convierte en uno de los lugares más diversos del mundo. Existen también 80 especies de murciélagos, 150 de anfibios y 121 de reptiles, así como más de 4.000 especies de plantas vasculares por 1'000.000 ha. El número de insectos, estimado en 100.000 especies por hectárea, es el mayor del Planeta...*<sup>131</sup>

Para tener una idea más clara sobre la biodiversidad en el PNY, existen tantas especies de árboles y arbustos en una hectárea del Yasuní como árboles nativos existen en toda América del Norte<sup>132</sup>.

En cuanto a los mamíferos que alberga el PNY, éste posee un gran valor tanto a nivel nacional como internacional al poseer 173 especies de mamíferos, lo que corresponde al 40% de todas las especies de mamíferos existentes en la cuenca amazónica<sup>133</sup>.

*El valor del Yasuní es destacado por el hecho de que alberga cerca del 46% de todas las especies de mamíferos del Ecuador, el mismo que ocupa el 9no puesto en riqueza de mamíferos de todo el mundo*<sup>134</sup>.

Además, el Yasuní posee mayor densidad y abundancia de plantas epífitas<sup>135</sup> que la registrada en los bosques andinos, y alrededor del 10% de las especies registradas son endémicas de la región del Alto Napo, al oeste amazónico<sup>136</sup>.

El hecho de poseer tal riqueza natural, llevó a que el 20 de noviembre de 1979 se declarara al Yasuní como Parque Nacional con la finalidad de preservar esta riqueza y en especial de preservar a las especies que se encuentren en peligro de extinción dado que cualquier alteración en el ecosistema conducen de manera inevitable a la extinción o menoscabo de la diversidad genética, y por ende, a la degradación de la biodiversidad. En 1989 el Parque fue declarado por la UNESCO como parte de la Reserva Mundial de la Biósfera, lo cual implicaba que el manejo de este parque debía regirse a las estrategias de Sevilla, que fueron dictadas en la Conferencia de Expertos que fue realizada en España en 1995. Según dichas estrategias, dentro de las reservas de la Biósfera solamente se pueden desarrollar actividades que

<sup>131</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p.14

<sup>132</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Scientists Concerned For Yasuní National Park*,

[http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/yasuni\\_letter-esp.pdf](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf), p. 3, acceso: 24 de febrero de 2010, 12h00

<sup>133</sup> GALLEGOS, Jorge, op. cit.

<sup>134</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, op. cit.

<sup>135</sup> NB. Las epífitas son plantas que crecen independientemente sobre otras plantas sin tener raíces directas en el suelo. Por ejemplo, muchas orquídeas son epífitas.

<sup>136</sup> GALLEGOS, Jorge, op. cit.

garanticen la no contaminación de la misma, como la educación relativa al medio ambiente, el turismo ecológico o la recreación<sup>137</sup>.

Por su inmensa riqueza el Fondo Mundial para la Vida Silvestre ha declarado a las selvas húmedas del Napo, una de las 200 áreas más importantes que debe ser protegida a nivel mundial<sup>138</sup>.

El PNY posee un gran valor además por ser un sector clave en la protección de vida silvestre, tanto así que ha sido considerada como una de las 24 áreas prioritarias de vida silvestre del mundo. *“El Yasuní posee poblaciones intactas de especies de plantas y animales muy importantes asociadas con un área salvaje intacta, incluyendo jaguares, monos, perros salvajes, perros de orejas cortas, tapires, pecaríes, águilas arpía, caimanes negros, arapaimas y cedros”*<sup>139</sup>.

El Yasuní alberga a especies que son reconocidas de conservación urgente. En especial existen dos especies que se encuentran críticamente amenazadas y que son citadas globalmente como vulnerables que son la Nutria Gigante y el Manatí Amazónico. En cuanto a animales vulnerables en el Ecuador y casi amenazados globalmente se encuentran el Jaguar, el Gato montañés moteado, el Ocelote, el Delfín Gris de Río, la Nutria Neotropical de río, poblaciones del Delfín Rosado, el Puma, el Tapir Amazónico, el Tamarín de manto dorado, el mono araña de collar blanco, el mono aullador<sup>140</sup>

Inclusive, la amenaza del calentamiento global hace que el Yasuní sea más importante aún, dado que según un estudio con el cambio climático se producirán cambios en la cantidad de humedad en el sector noreste y centro de la Amazonía, mientras que no será así en el noroccidente, es decir que esta parte que incluye al PNY será una de las menos afectadas. Esto conllevaría a que esta zona podría constituirse como un refugio para las especies de los bosques húmedos amazónicos<sup>141</sup>.

Para el año 1999, una parte del Parque fue declarada “Zona Intangible”, la misma que fue delimitada en el año 2006 con el objetivo de proteger la riqueza natural y cultural de este sector al prohibirse todo tipo de actividad

---

<sup>137</sup> Id.

<sup>138</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, op. cit., p.2

<sup>139</sup> Ibid., p. 4

<sup>140</sup> Ibid., p. 6

<sup>141</sup> Ibid., p. 5

extractiva<sup>142</sup>. Este sector es el hogar de grupos indígenas aislados voluntariamente: los Tagaeri y los Taromenane, ambos pertenecientes a la cultura Huaorani<sup>143</sup>.

Además el Yasuní constituye un lugar importante para la investigación de ecosistemas tropicales intactos, y posee dos sitios de investigación: la Estación Científica Yasuní de la Universidad Católica del Ecuador (dentro del parque), y la Estación de Biodiversidad San Francisco Tiputini (en sus linderos)<sup>144</sup>.

### **3.1.2 Amenazas contra la conservación del PNY**

El hecho de que los altos ingresos petroleros constituyan una parte fundamental del presupuesto general del Estado, ha ocasionado que los efectos colaterales de la explotación petrolera en la región Amazónica sean minimizados y que se continúe permitiendo actividades extractivas en esta región, en especial dentro del Yasuní, aún sabiendo que al ser parte de un conjunto de ecosistemas compartidos que comprenden la bioregión amazónica, su preservación o su destrucción afectarían la dinámica de los diferentes ecosistemas existentes en la selva amazónica.

Solamente dentro del PNY se encuentran varios bloques en los cuales se desarrollan actividades petroleras que han traído consigo la contaminación del mismo. Los bloques que se encuentran en esta zona son el bloque 14, el 16 y el 31, mientras el bloque 17 afecta a la Zona Intangible. Aproximadamente el 60% de Parque está concesionado a empresas petroleras<sup>145</sup>.

La compañía petrolera Petroriental opera en el bloque 17 que se encuentra en territorio Huaorani legalizado y en el bloque 14, cuyo 65% está dentro del Parque. La petrolera Repsol, por otra parte, desarrolla sus actividades desde 1999 en el bloque 16 que ocupa un 22% de la reserva étnica Huaorani y un 12% del PNY. El dominio de este bloque lo tiene por un Contrato de Participación, aunque en marzo de 2009 se suscribió un Contrato

---

<sup>142</sup> GALLEGOS, Jorge, op. cit.

<sup>143</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p.14

<sup>144</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, op. cit., p. 7

<sup>145</sup> ACCIÓN ECOLÓGICA, op. cit.

Modificatorio hasta 2018, con la condición de que en un año se cambie la modalidad contractual<sup>146</sup>.

De acuerdo con una Misión de verificación que estuvo presente en el bloque 16, y según los testimonios que ellos pudieron recoger, cuando llueve las piscinas de desechos son descargadas en los ríos, lo cual provoca la contaminación de los mismos<sup>147</sup>.

Adicionalmente, las empresas que se encuentran operando dentro del PNY extraen un crudo de 16 ° API en promedio, que es un crudo sumamente pesado, lo cual significa que el impacto ambiental es mucho mayor dado que para las diferentes fases de la explotación es necesario utilizar un mayor número de químicos y produce mayor cantidad de desechos<sup>148</sup>.

Ahora, aunque ya existen varias operaciones petroleras que afectan al PNY, las mayores amenazas las constituyen el proyecto para la explotación de los campos ITT (Ishpingo, Tambococha, Tiputini) y las operaciones en el bloque 31, ya que ambos se desarrollan en pleno corazón del Parque. El proyecto ITT es una amenaza grave para el PNY ya que los bloques ITT constituyen la frontera no destruida del parque. Además, el crudo que se extraería sería crudo pesado entre 14 y 15 grados API, el cual es altamente viscoso e incluso se espera que exista una corte de agua con una relación a 90 barriles de agua por 10 barriles de crudo extraídos, lo cual significa gran cantidad de desechos que deben ser lanzados al medio ambiente<sup>149</sup>.

En cuanto a los problemas madereros *“ya se han identificado 12 campamentos de madereros ilegales, dentro del Yasuní, cada uno con un promedio de 65.400 toneladas de madera. Los campamentos utilizan las plataformas petroleras como sitios de almacenamiento y carga”*<sup>150</sup>.

Además, existe un escaso control ya el personal que trabaja en el PNY es reducido si se considera el tamaño del parque. *“A cada uno de los 12 guarda*

---

<sup>146</sup> REPSOL, *Exploración y producción*, [http://www.repsol.com/es\\_es/corporacion/conocer-repsol/presencia-global/ecuador.aspx](http://www.repsol.com/es_es/corporacion/conocer-repsol/presencia-global/ecuador.aspx), acceso: 28 de febrero de 2010, 12h00

<sup>147</sup> OILWATCH, *Informe de la misión de verificación de los impactos petroleros en la reserva de la biosfera Yasuní /territorio Huaorani*, <http://www.oilwatch.org/2005/documentos/informemisionverificacionyasuni.pdf>, p. 10, acceso: 24 de febrero de 2010, 12h00

<sup>148</sup> ACCIÓN ECOLÓGICA, op. cit.

<sup>149</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/itt.pdf>, acceso: 02 de marzo de 2010, 15h00

<sup>150</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, [http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/informe\\_visita\\_yasuni.pdf](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/informe_visita_yasuni.pdf), p. 13, acceso: 24 de febrero de 2010, 12h00

parques le corresponderían 82.000 ha de acuerdo al Plan de manejo del 2005". Incluso el turismo constituye una amenaza para el PNY ya que se ha identificado un turismo intensivo en esta zona desde hace 15 años. Las comunidades Huaoranis, así como algunas comunidades del norte del parque son las más visitadas ya que existen facilidades para los turistas. Por otro lado, también la presencia de ONG's afecta a la comunidad ya que introduce prácticas ajenas a su cultura y adquieren control de territorio indígena<sup>151</sup>.

Es importante además considerar los límites ecológicos de la naturaleza que la economía no puede sobrepasar. El pensamiento convencional ha provocado que los recursos naturales sean utilizados como bienes transables sin considerar en qué medida los ecosistemas podían amortiguar el impacto del sobre uso de los mismos. No existe un pensamiento generalizado que reconozca que los recursos tienen límites o un umbral antes de colapsar<sup>152</sup>.

Si se considera el caso del PNY, se debe tomar en cuenta que la destrucción de este ecosistema llevaría a nivel local a la extinción de especies, a nivel regional alteraría el clima amazónico y el régimen de lluvias y a nivel global influiría en el cambio climático, todas consecuencias graves que sobrepasan los límites de la naturaleza y que no tienen marcha atrás<sup>153</sup>.

### 3.1.3 Normativa que resguarda la riqueza natural y cultural del PNY

Tanto a nivel nacional como internacional existen varias normas y leyes para proteger la riqueza natural que se destruye a través de las actividades que se realizan dentro del Parque Nacional Yasuní así como a los pueblos que han sido afectados por la presencia de empresas petroleras y madereras.

De acuerdo al derecho internacional, en el artículo 27 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se expresa el derecho de los diferentes grupos étnicos a proteger las características propias de su identidad cultural, a profesar y practicar su propia religión y a emplear su propio idioma<sup>154</sup>.

---

<sup>151</sup> Ibíd., p. 13

<sup>152</sup> AMAZONIA POR LA VIDA, *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido Elementos para una propuesta política y económica para la Iniciativa de no explotación del crudo del ITT*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/acostagudynasmartinezvogelittec09.pdf>, p. 7, 03 de marzo de 2010, 17h20

<sup>153</sup> Id.

<sup>154</sup> NACIONES UNIDAS, *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, <http://www.cinu.org.mx/onu/documentos/pidcp.htm>, acceso: 24 de febrero de 2010, 16:15

Además, el Ecuador ha firmado diversos convenios en los cuales se compromete a proteger la riqueza natural del país como la Convención para la Protección de la flora, de la fauna y de las bellezas escénicas naturales de los países de América (1948) y el Convenio sobre Diversidad Biológica, aprobado en Río de Janeiro en junio de 1992 que trata el tema de la conservación in-situ de la biodiversidad y del mantenimiento de las áreas protegidas.<sup>155</sup>

El 10 de mayo de 1996 la Comisión Interamericana de Derechos Humanos otorgó medidas cautelares a favor de los pueblos Taromenane y Tagaeri, de acuerdo a las cuales el Ecuador debía tomar medidas para proteger los derechos de estos clanes. En base a ello, en abril de 2007, el presidente ecuatoriano Rafael Correa hizo pública una política gubernamental para proteger a estos pueblos de las amenazas de exterminio y garantizar la defensa de los derechos humanos<sup>156</sup>.

De la misma manera, la Constitución aprobada por los ecuatorianos en el año 2008 pone un fuerte énfasis tanto en la defensa de la Naturaleza que se pone de manifiesto con el reconocimiento de los Derechos de la Naturaleza y la importancia que se da a la protección de los recursos naturales para la consecución del Buen Vivir, como en la protección de los pueblos en aislamiento voluntario.

Al reconocer a la naturaleza como sujeto de derechos ya no se considera a la protección de la naturaleza como el derecho de los seres humanos a gozar de un medioambiente sano, sino como el derecho que tienen las actual y las siguientes generaciones a gozar de un ambiente sano e incorporar a todos los seres vivos en el goce de este derecho<sup>157</sup>.

*La normativa nacional exige tanto la protección de los grupos humanos como la conservación de esos ecosistemas. Esto incluye las normas sobre derechos colectivos de los pueblos indígenas, las leyes y reglamentos nacionales sobre protección ambiental, áreas protegidas, pero sobre todo los Derechos de la Naturaleza*<sup>158</sup>

---

<sup>155</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo, [http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/yasuni-](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/yasuni-mas_de_100_buenas_razones_para_no_sacar_el_petroleo.pdf)

[mas\\_de\\_100\\_buenas\\_razones\\_para\\_no\\_sacar\\_el\\_petroleo.pdf](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/yasuni-mas_de_100_buenas_razones_para_no_sacar_el_petroleo.pdf), p. 18, acceso: 27 de febrero de 2010, 16:15

<sup>156</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo, op. cit.

<sup>157</sup> ACOSTA, Alberto, ¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!, op. cit.

<sup>158</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido Elementos para una propuesta política y económica para la Iniciativa de no explotación del crudo del ITT, op. cit., p. 5

El art. 57 de ésta reconoce y garantiza a las comunidades y pueblos del Ecuador el derecho a desarrollar su identidad a través de la práctica de sus costumbres y tradiciones. Asimismo, les otorga el derecho a ser consultados de manera previa sobre proyectos de explotación de recursos no renovables que se encuentren en su territorio, a percibir parte de los beneficios que ser reporten y a ser indemnizados por cualquier perjuicio que se les cause<sup>159</sup>.

En mismo artículo establece que las comunidades no pueden ser desplazadas de sus territorios ancestrales y por primera vez a los pueblos en aislamiento que se ubican en el PNY:

*Los territorios de los pueblos en aislamiento voluntario son de posesión ancestral irreducible e intangible, y en ellos estará vedada todo tipo de actividad extractiva. El Estado adoptará medidas para garantizar sus vidas, hacer respetar su autodeterminación y voluntad de permanecer en aislamiento, y precautelar la observancia de sus derechos. La violación de estos derechos constituirá delito de etnocidio, que será tipificado por la ley<sup>160</sup>.*

Incluso en el art. 98 se les otorga el derecho a las comunidades a resistirse a las acciones que puedan vulnerar los derechos que por ley se les garantiza.<sup>161</sup>

En cuanto a la protección de la naturaleza, todo el capítulo séptimo del Título II de Derechos describe cuáles son los derechos de la Naturaleza o Pacha Mama. Del art. 71 al 74 se establece que la naturaleza tiene el derecho a que se respete su existencia y a su restauración. Se reconoce también el principio de precaución al afirmar que se deben aplicar medidas que limiten las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, destrucción de ecosistemas o alteración permanente de ciclos naturales<sup>162</sup>.

Dentro del Título VII, del Régimen del Buen Vivir, en el segundo capítulo se establece todo un amplio y diverso marco regulatorio y precautelatorio de la biodiversidad y los recursos naturales. Del art. 395 al 407 se menciona que el Estado garantizará:

*...un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural*

---

<sup>159</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE, op. cit., pp. 36-37

<sup>160</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op.cit., p.14

<sup>161</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo, op. cit., p. 17

<sup>162</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE, op.cit., pp. 46-47

*de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras*<sup>163</sup>.

En cuanto a las actividades petroleras que se desarrollan en la Región Amazónica, el artículo 407 prohíbe todo tipo de actividad extractiva de recursos no renovables, e inclusive la explotación forestal, en áreas protegidas y en zonas intangibles<sup>164</sup>.

*El decreto ejecutivo 2817 firmado el 6 de enero del 2007 declaró a 700 000 hectáreas de bosque tropical vedadas a perpetuidad de cualquier tipo de actividad extractiva, pues es territorio de los pueblos Waorani y Tagaeri – Taromenane*<sup>165</sup>.

En el Yasuní, que tiene todos los regímenes de conservación que existen legal e institucionalmente hay una extensa zona para proteger, restringiendo las operaciones destructivas.

### **3.2 Diversidad Cultural y estilo de vida de las etnias habitan dentro del PNY**

#### **3.2.1 Reorganización y estilo de vida de las comunidades que han sido afectadas por la aculturación**

La mundialización siempre ha significado una adaptación económica, política y cultural de las periferias del mundo a los intereses del mundo civilizado. En el caso de los Huaorani, la modernización llegó a ellos a través de los grupos misioneros, de las empresas petroleras y de los colonos que llegaron a ocupar su territorio, lo cual provocó una transformación en su cosmovisión del mundo, en su alimentación y en sus costumbres y tradiciones.

El nombre Huaorani proviene del autóctono waodadi que significa "gente". La historia del pueblo Huaorani es poco conocida y los primeros datos confiables sobre ellos no van más allá del siglo XIX, desde el año 1960 en el cual aceptaron la presencia de las misiones evangélicas y entraron en la época del post-contacto. A los Huaorani se los considera dentro de la categoría de indios salvajes (aucas) debido a la violencia con la que reaccionaron frente a las invasiones expansionistas en su territorio<sup>166</sup>.

---

<sup>163</sup> *Ibíd.*, p. 174

<sup>164</sup> *Ibíd.*, p. 178

<sup>165</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, op. cit., p. 16

<sup>166</sup> NARVÁEZ, Iván, *Operación ITT: la última frontera extractiva en área de reserva natural y territorio Huaorani*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/biblio\\_view.php?bibid=10743&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/biblio_view.php?bibid=10743&tab=opac), p. 48, acceso: 25 de noviembre de 2010, 11h00



El territorio tradicional Huaorani tenía una extensión de 2'000.000ha, entre la margen derecha del río Napo y la izquierda del Curaray, pero este se ha visto reducido por la presencia la presencia de las petroleras que se apropiaron de parte de su territorio por las concesiones, por los madereros a través de la compra de bosques, por los colones que se han posesionado de fincas, e incluso por el Estado que ha declarado tierras de colonización<sup>167</sup>.

El contacto de los Huaorani empezó con la misión evangélica del Instituto Lingüístico de Verano (ILV) proveniente de los Estados Unidos, el cual con la constitución del protectorado de Tiweno, en el cual se ubicó al 90% de toda la población Huaorani, se consiguió la pacificación así como la sedentarización de esta comunidad, lo cual fue de gran ayuda para permitir las labores de exploración y explotación petrolera<sup>168</sup>.

*Fueron los misioneros quienes habían obligado a los Aucas a vestir ropa, les dijeron no hacer esto ni lo otro, les leyeron la Biblia y sembraron confusión en sus mentes simples y puras. Habían introducido a su gente a una serie de nuevas necesidades y ahora estaban en los asentamientos, prácticamente mendigando porque no tenían de dónde rebuscar para financiarlas. Los misioneros les habían quitado sus cerbatanas, les habían dado escopetas y los habían explotado con el comercio artesanal tan cruelmente...*<sup>169</sup>.

Después de la dependencia evangélica, con la riqueza hidrocarburífera vino la intervención industrial, lo cual trajo como resultado un inicio de relaciones de los Huaorani con empresas trasnacionales y así empieza el asistencialismo a través de convenios de etnodesarrollo financiados primordialmente por compañías petroleras. De esta manera tanto la presencia de estas compañías como la presencia del río Tihuino son factores que profundizan el asistencialismo: las petroleras aseguran convenios entre las empresas y los Huaorani, mientras el río es una puerta de entrada de turistas y de taladores de madera<sup>170</sup>.

Este contacto con el mundo exterior trajo consigo cambios realmente visibles en los diferentes ámbitos de la vida de la comunidad Huaorani. Y dichos cambios se han dado no solo en el estilo de vida de las comunidades sino también en la manera de pensar de los integrantes.

---

<sup>167</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo*, op. cit.

<sup>168</sup> GUÍA PUYO, *Reseña histórica: evangelización*, <http://www.guiapuyo.com/huaoranis.php>, acceso: 8 de diciembre de 2010, 16h44

<sup>169</sup> STOLL, David, *Aucas auténticos y malogrados*, <http://www.nodulo.org/bib/stoll/ilv9k.htm>, acceso: lunes 24 de octubre de 2005, 15:05.

<sup>170</sup> RIVAS, Alex, *Sistema Mundial y pueblos indígenas en la Amazonía*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_rivas.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_rivas.pdf), p. 23, acceso: 15 de enero de 2010, 12h00

El fenómeno de la sedentarización nucleada significó que los Huaorani debieran velar en adelante por sí mismos; en cierta forma, tras haberles desplazado a otras áreas, se vieron obligados a readaptarse a las precarias condiciones de vida en la selva, para satisfacer sus necesidades. Además esto implicó que cada poblado desarrollara un sistema elemental de infraestructura física para educación y acciones comunitarias, y se reorganizara en términos políticos en todo caso. Como lo señala Rival: *“cualesquiera que sean las continuidades históricas, una transformación irreversible es la formación de las aldeas, las nuevas unidades sociales de la sociedad huao, y la alianza con gente de afuera, en contra de otros grupos huaorani”*<sup>171</sup>.

Entre los problemas sociales que se han podido identificar que han surgido en las comunidades tenemos primero las altas deudas que tienen por concepto de tratamientos de salud que las empresas no cubren. Adicionalmente, se ha identificado que los hombres beben mucho más de lo que lo hacían antes de la llegada de los colonos a su territorio y este hecho se explica porque ahora ellos tienen dinero y en la feria de Pompeya (comunidad kichwa) pueden adquirir bebida. Incluso hay quienes afirman que existe un prostíbulo en el km. 36 de la vía Maxus, lo cual potenciaría la presencia de enfermedades de transmisión sexual<sup>172</sup>.

La creación de carreteras por parte de las petroleras, hizo que se busquen nuevas áreas para su uso agrícola y ha facilitó la comercialización en las comunidades, lo que ha provocado que exista una mayor diferenciación económica y social en el seno de las mismas. Además, también ha ocasionado que el pueblo Huaorani busque la manera de obtener mayores ingresos a través de la venta de productos del bosque<sup>173</sup>.

Se han dado cambios incluso en la alimentación. En el río Tiputini por ejemplo ya no se encuentran peces debido a que está contaminado por las operaciones petroleras aguas arriba. En cuanto a la caza y pesca, ahora se deben recorrer largas distancias: *“tienen que ir a cazar a lugares distantes de sus comunidades entre 5 y 12 horas, según la caza pretendida; para la pesca, el margen de distancia es de tres horas”*<sup>174</sup>. Además, se han introducido nuevos alimentos que se traen desde el Coca. Otra de las razones para los cambios en los hábitos de

---

<sup>171</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p.37.

<sup>172</sup> OILWATCH, op. cit., p. 10

<sup>173</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p. 55

<sup>174</sup> OILWATCH, op.cit., p. 12

alimentación es que las empresas entregan raciones de comida a las personas así como la colación escolar que más parece una manera de transformar a esta comunidad, que alguna vez fue un libre y dueña de la tierra, en mendigos, ya que las empresas solo dan comida cuando las comunidades realizan paros o se toman la carretera<sup>175</sup>

La educación también tiene un efecto drástico en la cultura huaorani ya que los estudiantes tienen menos tiempo para vivir su estilo tradicional de vida. El estudiante a menudo debe separarse de su familia cuando se cambia a otra comunidad para poder asistir a clases. Además tienen menos tiempo para la cacería y producción de artesanías por que dedican cinco días de la semana para asistir a clases ajustados a una disciplina que nunca tuvieron en el pasado<sup>176</sup>.

*La información que se recopiló con anterioridad a la visita de la Comisión señalaba que de las dos docenas de profesores que trabajaban con los niños Huaorani, la mayoría eran mestizos o Quichua, y pocos eran capaces de hablar Huao. De este modo, los niños Huaorani son separados abruptamente de su lengua y cultura nativas durante las horas que permanecen en la escuela cada semana<sup>177</sup>.*

En cuanto a cambios culturales también se debe mencionar que se han sustituido los juegos de cohesión social con elementos naturales por juguetes que se compran en la ciudad<sup>178</sup>.

Los huaorani contactados incluso han enfrentado cambios a nivel de responsabilidades y valores. Así, se ha desechado la idea de la venganza como mecanismo de relacionamiento externo porque se conocen los efectos legales que este tipo de hechos pueden acarrear en el contexto de su nueva vida. Sin embargo, el desarrollo del turismo y la tala de madera ha reavivado antiguas tensiones intraétnicas ya que clanes huaorani interesados en el dinero que proviene de la madera y el turismo han reelaborado conflictos simbólicos con Tagaeri y Taromenane para atacarlos y eliminarlos<sup>179</sup>.

Los Huaorani “pasaron a formar parte de las sociedades nacionales como indios civilizados pero a su vez como ciudadanos de segunda categoría, excluidos por su identidad

---

<sup>175</sup> Id.

<sup>176</sup> Ibid., p.35

<sup>177</sup> COMISIÓN INTERAMERICA DE DERECHOS HUMANOS, *Informe sobre la situación de los derechos humanos en Ecuador*, <http://www.cidh.oas.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%209.htm>, acceso: 25 de octubre del 2005, 14:15

<sup>178</sup> OILWATCH, op. cit., p. 11

<sup>179</sup> CHÁVEZ, Gina, *Muerte en la zona Tagaeri-Taromenane: justicia occidental o tradicional*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_chavez.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_chavez.pdf), p. 33, acceso: 15 de enero de 2010, 15h00

cultural<sup>180</sup>”. El proceso de aculturación sirvió para atar a los pueblos indígenas ya sea como reserva de mano de obra en las regiones apartadas o como remanentes históricos de exotismo o primitivismo natural-cultural.

### **3.2.2 Rasgos culturales de las comunidades Huaorani y de los pueblos que viven en aislamiento voluntario**

La llegada de las misiones evangélicas, así como de los petroleros a territorio Huaorani transformó en gran medida el estilo de vida de esta comunidad, sin embargo, existen algunas costumbres que todavía son practicadas por Huaorani que han sido contactados, así como por aquellos pueblos que se aislaron voluntariamente para evitar ser afectados por la sociedad occidental.

Los Huaorani poseen una población de cerca de 3000 habitantes en las provincias de Napo, Pastaza y Orellana y se encuentran distribuidos en 24 comunidades. La unidad básica tradicional es el “nanicabo” que son familias ampliadas compuestas por seis a diez familias que viven bajo en el mismo techo; dichos grupos son autónomos, autosuficientes y se organizan alrededor de un anciano o anciana. La unión de varios “nanicabos” forma los “huaomoni”, los cuales son de carácter endógamo, es decir que al interior del mismo se realizan uniones entre primos cruzados o por relaciones de alianza. La mayoría de las comunidades están formadas por dos o tres “huaomoni” de diverso origen, mientras que una minoría vive en “grupos domésticos aislados”<sup>181</sup>.

En cuanto al rol que se desempeñan los habitantes dentro de la comunidad Huaorani cabe mencionar que los hombres huao se dedican a la cacería de monos, tucanes, guantas, guatusas y otros animales, mientras que las mujeres huao preparan la comida y las bebidas a base de plátano y yuca. Entre las comidas típicas se puede contar el Chontaduro, el cual sirve para hacer bebidas y además elaborar lanzas. Las fiestas son la ocasión para beber y se realizan cuando hay abundancia de producción, y duran hasta dos días hasta que se termine la bebida, tiempo en el cual nadie puede dormir. Durante las mismas, hombres y mujeres permanecen separados cantando<sup>182</sup>.

---

<sup>180</sup> RIVAS, Alex, op. cit., p. 24

<sup>181</sup> CODENPE, *Nacionalidad Waorani*, [http://www.codenpe.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=278&Itemid=635&lang=es](http://www.codenpe.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=278&Itemid=635&lang=es), acceso: 08 de diciembre de 2010, 13h10

<sup>182</sup> VIAJANDO, *Los Huaorani*, [http://www.viajando.com/orellana/orellana\\_huaorani.htm](http://www.viajando.com/orellana/orellana_huaorani.htm), acceso: 05 de marzo de 2010, 15h45

Para los Huao el color rojo es de buena suerte y mantiene alejados a los malos espíritus, por eso pintan los pies a los recién nacidos. Además usan el achiote como tinte para adornar los cuerpos y los instrumentos de caza para tener buena cacería.

*Los huaorani "civilizados" aún mantienen la costumbre de castigar a un niño cuando no obedece las normas del padre y la comunidad. Los niños pasados de un año de edad, son atados a un árbol y le castigan con un bejuco del monte, explica un dirigente de huaorani. También se conserva el matrimonio por concesión, cuando un joven es sorprendido con su novia, inmediatamente el padre de la novia lo obliga a casarse con este. Entre los huaorani existía ancestralmente la bigamia y el levirato; es decir que no era raro ver a un hombre casado con dos mujeres y a la muerte de su hermano podían casarse con la viuda<sup>183</sup>.*

Un punto muy discutido sobre las tradiciones de los Huaorani es la posición de algunos padres, porque existen algunos que todavía no valoran la educación moderna y prefieren que se mantenga dentro de las tradiciones, como por ejemplo que el niño sea cazador, *"La difícil situación económica de los padres, está representada por un lado en los gastos en útiles escolares y ropa; y por otro, el que la familia no puede disponer que un cazador en potencia, que un proveedor de alimentos quede inactivo por tener que ir a la escuela"*<sup>184</sup>.

En la actualidad, Penti es el jefe que defiende los intereses de la comunidad Huaorani de Bamenó frente al mundo exterior, mientras Kominda es uno de los mejores cazadores de monos, que es la principal fuente alimenticia de la tribu. Esta tribu ha optado por el turismo ecológico alternativo como una manera de defender sus territorios y mantener su cultura y lo ha logrado con el apoyo de la ONHAE. Adicionalmente, Alicia Cahuiya, presidenta de la Asociación de Mujeres Waorani, AMWAE, es la portavoz de todas las mujeres que se oponen a las actividades petroleras porque quieren conservar el territorio libre de contaminación para sus hijos, no desean que sus chacras se contaminen de petróleo porque en ellas siembran yuca, plátano y otros productos que son el único alimento familiar<sup>185</sup> (ver anexo VII).

En cuanto a los pueblos que viven en aislamiento voluntario, se debe mencionar que ellos mantienen sus costumbres más intactas ya que decidieron adentrarse en las planicies interfluviales del PNY para evitar ser atrapados por

---

<sup>183</sup> CODENPE, op. cit.

<sup>184</sup> SMITH, Randy, *Drama bajo el manto amazónico. El turismo y otros problemas de los Huaorani en la actualidad*, Quito-Ecuador, editorial Abya-Yala, segunda edición, 1996

<sup>185</sup> TWAKAN. *Huaorani, indios de la selva ecuatoriana*, <http://www.twakan.com/numero17/Maneras17.htm>, acceso: 15 de mayo de 2010. 13h00

la cultura occidental. Los pueblos más conocidos que viven aislados son los Tagaeri y los Taromenane.

El nombre del grupo Tagaeri proviene del líder Taga, quien a fines de los años 60 reunió a aquellos huaorani que prefirieron mantener sus costumbres y su sistema social lejos de la influencia externa, y que rechazaban la reducción de su territorio al protectorado impuesto por el ILV. Ese fue el inicio de su aislamiento con su migración desde la región del alto Tiputini hacia los ríos Tigüino y Shiripuno<sup>186</sup>.

Los Tagaeri constituyen un pueblo que mantiene costumbres ancestrales, su dios protector es la selva y su ángel el águila, por ello cada vez que ven volar a un águila por lo alto, ellos se sienten seguros, pero cada vez que se acerca esto significa que el peligro acecha por lo que deben estar preparados<sup>187</sup>.

El suceso más impactante, y por el cual son tan conocidos los Tagaeri, es el asesinato del monseñor Alejandro Labaca y Sor Inés Arango, de la misión capuchina de Coca, en 1984, cuando se acercaron a su población con la intención de advertirles sobre la presencia de petroleras en sus territorios y enseñarles cómo debían actuar<sup>188</sup>.

Este fue el primero, pero no el último de los asesinatos que cometió esta tribu. Según Armando Boya, ex-presidente de la ONHAE: *"el sonido permanente de las motosierras en la tala de la foresta molestó a los indígenas, que no tienen ningún contacto con la sociedad mestiza. Por esa razón, el viernes pasado atacaron a los "cowores" (extraños en lengua huao)"*<sup>189</sup>. La ex-Ministra del Ambiente, Lourdes Luque, justifica la reacción de esta tribu, dado que los Tagaeri toman medidas radicales para defender su territorialidad y considera imprudente que hayan ingresado en zonas que son de ellos.

En su valoración de la vida, tienen la creencia de que una muerte solo puede ser subsanada por otra muerte que se realice de manera ritual ya sea por medio de lanceo u otras prácticas, por ello la "venganza" es parte de su

---

<sup>186</sup> GUÍA PUYO, op. cit.

<sup>187</sup> Id.

<sup>188</sup> EL COMERCIO, *Los Tagaeris se enfrentan a un grupo de madereros*, [http://www.elcomercio.com/noticia\\_buscador.asp?noid=18338](http://www.elcomercio.com/noticia_buscador.asp?noid=18338), acceso: 26 de enero de 2006, 18:00

<sup>189</sup> Id.

vida tradicional. Cuando alguien muere, los hijos, hermanos y el padre adquieren la obligación de vengar la muerte, so pena de convertirse en enemigos<sup>190</sup>.

De los Taromenane no se posee mayor información, pero se conoce que son un grupo cercano culturalmente a los Tagaeri. Este clan también se ha visto involucrado en varias matanzas, pero se mantienen escondidos e inclusive cocinan en la noche para no ser vistos a causa del humo.

*Los Tagaeri y los Taromenane viven de acuerdo a su cultura en sus territorios tradicionales, pero en una situación de extrema fragilidad debido a su vulnerabilidad, desprotección y asimetría frente al avance de la cultura occidental, que se ha traducido en la colonización de sus territorios, evangelización, comercio ilegal de madera, extracción de recursos naturales no renovables y otras actividades legales como el turismo y la investigación científica<sup>191</sup>.*

### **2.2.3 Vulnerabilidad de las comunidades que habitan en el PNY**

Dentro del Parque Nacional Yasuní no solamente habitan los Huaorani, sino también grupos indígenas como los kichwas que se ubican principalmente en las riberas del río, así como algunas comunidades de colonos que viven principalmente cerca de las carreteras.

En lo que respecta a los Huaorani se conoce que aquellos que han sido contactados viven distribuidos en 24 comunidades. En esta misma zona habitan los pueblos en aislamiento voluntario como lo son Tagaeri y los Taromenane. Además de ellos, este sector está ocupado por los Kichwas o Naporunas que llegaron a esta zona por la apertura de las distintas vías para la actividad petrolera y ocuparon el sector de las riberas del río Napo y de las carreteras. Los Shuar llegaron por la actividad petrolera y están asentados en los alrededores de la vía Auca. Cuentan con 15 centros shuar con una población de aproximadamente 1000 personas<sup>192</sup>.

En lo referente a los colonos, ellos habitan este sector desde el siglo XVII pero su presencia se agudizó por la apertura de carreteras desde los años

---

<sup>190</sup> CHÁVEZ, Gina, op. cit.

<sup>191</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, op. cit., p. 14

<sup>192</sup> AMAZONÍA DE LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, op. cit., p.6

50. Para el año 2009 existen cientos de cooperativas de campesinos que están agrupadas en organizaciones con un estimado de unas 3000 personas<sup>193</sup>.

La supervivencia de estos diversos grupos humanos se encuentra amenazada no solamente por la contaminación ocasionada por las empresas petroleras, sino también por el poco interés de parte del Gobierno en proteger su territorio y defender sus derechos, así como por la indiferencia general que existe hacia estos pueblos.

Por un lado, existe una fuerte presencia de petroleras en la región Amazónica, es así que más del 72% del territorio amazónico posee aproximadamente unas 64 plataformas petroleras y de gas. Esto significa que existe un alto índice de peligro para los pueblos de este sector dado que sufren de graves enfermedades ocasionadas por la contaminación y están expuestos a la aparición de nuevas enfermedades que el sistema inmunológico quizá no podrá resistir<sup>194</sup>.

Por otro lado, las políticas enfocadas a la protección de estos pueblos que han sido llevadas a cabo por los diferentes gobiernos no han sido lo suficientemente efectivas: no existe una política estatal que asegure que los beneficios que se obtienen del petróleo se inviertan en el desarrollo de las comunidades que son afectadas por la extracción del mismo; y, a pesar de que se creó la Zona Intangible Tagaeri-Taromenane (ZITT) (*ver anexo VIII*) para que los pueblos aislados tuvieran un territorio en el cual subsistir, esto no ha sido de gran ayuda ya que existe la presencia de empresas petroleras en estos territorios<sup>195</sup>.

Adicionalmente, la apatía existente hacia estos pueblos también constituye un peligro para su subsistencia. En mayo de 2003 se dio una matanza en un clan humano milenario. De acuerdo de la ONHAE fue un ataque huao contra tagaeri, que tuvo como resultado 30 muertos cerca al río Curaray. Frente a este suceso, los periodistas no mostraron mayor interés a la noticia que presentarla como un hecho de crónica roja. De hecho, desde la muerte de Alejandro Labaka e Inés Arango, no se ha hecho mayor esfuerzo por un

---

<sup>193</sup> Id.

<sup>194</sup> AMWAE, *Amenazas y problemas*, <http://www.waoraniwomen.org/amwae/amenazas.html>, acceso: 27 de diciembre de 2010, 19h00

<sup>195</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p. 61



conocimiento adecuado de un grupo humano que debería protegerse. En el caso de los petroleros, su silencio es por diferentes razones, pero ni los dirigentes indígenas han dado mayor importancia al asunto<sup>196</sup>.

Y cuando se han hecho públicos hechos como el anteriormente descrito, la manera en que la prensa presenta los eventos pone en evidencia los prejuicios en contra de los indígenas de la Amazonía. Palabras como “indios sin ley”, “agresivos”, “nómadas” y “pueblos guerreros” son las que se utilizan para describir a las etnias amazónicas dando una imagen de que los indígenas de este sector representan los límites de la civilización y aspiraciones modernas ecuatorianas<sup>197</sup>.

De hecho, existe una gran indiferencia hacia el tema de los pueblos en aislamiento, tanto así que aunque existen fotografías satelitales que son testimonio de la presencia de casas aisladas en medio del bosque y de sus habitantes, pero no existe ninguna persona o institución que se encargue de recolectar esa información y que ayude a la protección de estos grupos<sup>198</sup>.

En este mismo contexto, el inicio de la explotación de los bloques ITT es también una amenaza para los pueblos en aislamiento dado que el ITT está ubicado en parte del sector en donde se ubican los Tagaeri, Taromenane y Oñamenane que son los clanes que decidieron evitar todo contacto con el mundo exterior y que obtienen de la naturaleza lo mínimo suficiente para satisfacer sus necesidades. Anteriormente ya se han visto los resultados de invadir su territorio: se han registrado matanzas tanto en el 2003, como en el 2006. Además, el desarrollo del ITT daría paso a la creación de vías, colonización y actividades ilegales como la tala de bosques, la biopiratería y quizá hasta cultivos ilícitos para el narcotráfico<sup>199</sup>.

Del mismo modo, la presencia de madereros constituye un peligro para las comunidades del Yasuní, ya que existen conflictos violentos entre los madereros, los Huaorani y los grupos no contactados. A más de ello, su presencia ha ocasionado conflictos internos en la comunidad ya que algunos

---

<sup>196</sup> CABODEVILLA, Miguel Ángel, *Reflexiones sobre un ataque huaorani*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_cabodevilla.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_cabodevilla.pdf), p. 6, acceso: 14 de abril de 2010, 19h00

<sup>197</sup> RIVAS, Alex, op. cit., p. 28

<sup>198</sup> CABODEVILLA, Miguel Ángel, op. cit., p. 6,

<sup>199</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo*, op. cit.

negocian con los madereros mientras otros están totalmente contra la tala ilegal<sup>200</sup>.

*Esta situación determina además del desastre ambiental, una presión social y violencia extremas, convirtiéndose en un problema de seguridad nacional ecuatoriana. A estos conflictos de seguridad nacional deben agregarse conflictos internos, debido a la incapacidad del Estado de resolver las demandas de las poblaciones locales<sup>201</sup>.*

### **3.3 Presencia de empresas petroleras transnacionales y el establecimiento de relaciones con la comunidad y los representantes de la Comunidad Huaorani (ONHAE)**

#### **3.3.1 Presencia de empresas petroleras transnacionales en la Región Amazónica y su relación con las comunidades**

El suceso que marcó el cambio en la economía y ecología de Oriente fue el descubrimiento de reservas de petróleo en la Amazonía. Esto trajo consigo la presencia de empresas petroleras transnacionales que tuvieran la tecnología que aún la empresa nacional no poseía para una extracción eficaz del petróleo.

La llegada de dichas empresas a la Amazonía fue vista como una invasión a las comunidades que habitaban tradicionalmente en ese sector, sin embargo, hay quienes afirman que posiblemente los Huaorani no consideraron la intromisión de las empresas petroleras como una amenaza dado que trajeron consigo cosas nuevas que aunque crearon necesidades también resultaron atractivas para ellos.

En efecto, antes de la presencia de la petrolera Maxus en territorio Huaorani, ya tres compañías que operaban en este sector habían modificado la manera de realizar su trabajo y sus equipos estaban compuestos en su mayoría por trabajadores Huaorani<sup>202</sup>.

*Aunque no es posible establecer en términos específicos cuantos Huaorani han trabajado para las empresas petroleras, durante cerca de tres décadas de explotación de hidrocarburos en la región, se puede informar que Maxus contrataba perentoriamente cada tres meses, entre 30 y 40 individuos, para la ejecución de actividades como: vigilancia, desbroce, guías, etc.<sup>203</sup>*

No obstante, estos hechos no significaron que los Huaorani consistieran la explotación petrolera dentro de su territorio porque nunca existió una

---

<sup>200</sup> AMWAE, op. cit.

<sup>201</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo*, op. cit.

<sup>202</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p. 50

<sup>203</sup> Id.

consulta previa en que ellos accedieran a que se realizaran dichas actividades. En este escenario, la CONFENIAE (Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana) que si conocía los efectos negativos que pueden acarrear las petroleras, tomaron la iniciativa de concientizar al pueblo Huaorani para que luchan por la adjudicación y legalización de su territorio y los ayudaron a organizarse de manera que sus planteamientos tuvieran una postura política orgánica<sup>204</sup>.

El 3 de abril de 1990 se legalizó el territorio Huaorani para acallar en parte las críticas de algunas instituciones ambientalistas que se encontraban en contra de la explotación petrolera en este sector. Sin embargo, en la adjudicación se hizo constar que los adjudicatarios, es decir los Huaorani, no podían impedir ni dificultar las operaciones extractivas que realizara el Gobierno o cualquier empresa autorizada. Este hecho deja claro la manipulación política que efectivamente llevó a que en 1994 la Maxus ya iniciara sus operaciones en el bloque 16<sup>205</sup>.

Más tarde, en el bloque 16 opera la petrolera Repsol y de acuerdo con una investigación que fue llevada a cabo dentro del PNY, el acceso a este bloque está limitado a la autorización de la petrolera. Es así, que se le negó el acceso a la Misión de Verificación que deseaba ingresar a la comunidad Dicaro para verificar un derrame petrolero que un estudiante de la Universidad Católica habría reportado. Del mismo modo, la empresa se atribuye el derecho a no permitir la comunicación con comunidades como Tipmoca y Guiyero, lo cual da la impresión de que el Estado no tiene mayor control sobre las actividades que se realicen dentro de este sector y por ende no tiene control sobre los daños que pueda estar ocasionando la empresa<sup>206</sup>.

A pesar de que la petrolera opera en una zona de gran fragilidad, tiene gran soberanía sobre el sector en el que opera, lo que ocasiona que cualquier negligencia no sea conocida si Repsol no la reporta. De acuerdo con la misión, en 2008 hubo un derrame en el campo AMO 1, en el bloque 16 pero Repsol no permitió que el municipio de ese sector viera el derrame<sup>207</sup>.

---

<sup>204</sup> Id.

<sup>205</sup> Id.

<sup>206</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, op. cit., p. 8

<sup>207</sup> Id.

Adicionalmente, esta empresa había acordado con el Ministerio de Educación que cubriría el salario de un profesor para mantener una escuela unidocente, así como los gastos para útiles escolares, el mantenimiento de las escuelas, el desayuno, entre otros gastos. Sin embargo, los profesores no reciben sus salarios y eso ha llevado a que las comunidades Huaorani en zonas petroleras no tengan acceso a una buena educación<sup>208</sup>.

*El tipo de relaciones establecidas por Repsol con las comunidades Huaorani que son de control, dominación y dependencia implican una violación al derecho de este pueblo a la autodeterminación; afectan a la cultura, valores y conocimientos que determinan su estilo de vida; y suponen una ausencia de la protección de este derecho que debería ser ejercido por el Estado<sup>209</sup>.*

En cuanto al bloque 31, cuando la empresa extranjera Petrobras operaba dentro de éste, fue acusada por incumplimiento de Contrato. Fue Ramón Huani, coordinador del Onhae quien aseguró que ésta empresa no cumplió con el contrato en el que se preveía el financiamiento de de varios proyectos de desarrollo y asistencia social para los huaorani por 200 000 dólares anuales por cinco años, más nunca se obtuvo una respuesta concreta<sup>210</sup>.

En general, existe el temor de los pueblos indígenas como de los colonos por las consecuencias de la presencia petrolera en ese sector. Existen problemas como la contaminación del agua, la falta de trabajo o en el caso de los que trabajan, las malas condiciones laborales, además que no se cumplen sus contratos y no poseen seguridad social o cobertura médica. Asimismo, la falta de planificación estatal hace a estas poblaciones más dependientes de las petroleras. Además, la contaminación petrolera también perjudica a la agricultura por el daño de los suelos y a la ganadería por los problemas de salud de los animales. Los pobladores por su parte se quejan de que la petrolera causa divisiones entre las comunidades y dentro de las comunidades porque se compensa a unas y a las otras no<sup>211</sup>.

Una de las mayores quejas de las comunidades es el incumplimiento por parte de las petroleras en todo lo que prometen. Las demandas de las

---

<sup>208</sup> OILWATCH, op. cit., p. 11

<sup>209</sup> Ibid., p.16

<sup>210</sup> DIARIO EL HOY, *Se va otro presidente de Petroecuador*, [http://www.hoy.com.ec/NoticiaNue.asp?row\\_id=211104](http://www.hoy.com.ec/NoticiaNue.asp?row_id=211104), acceso: 13 de febrero de 2010, 17h45

<sup>211</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, op. cit., p. 8

comunidades nunca son satisfechas a tiempo, lo cual provoca en ellos un estado de permanente espera y dependencia hacia las petroleras<sup>212</sup>.

Estos hechos demuestran el incumplimiento reiterado de los Convenios internacionales, como el Convenio sobre Diversidad Biológica o el Convenio 169 de la OIT sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, según el cual se debe consultar a los pueblos sobre cualquier actividad que se realice en su territorio y se les debe remunerar por todas las actividades realizadas en su territorio.

### **3.3.2 Representatividad de la ONHAE y su relación con las empresas petroleras transnacionales**

Con la llegada de los misioneros y de las empresas petroleras a territorio Huaorani empezó la aculturación de esta comunidad que llevó a que este pueblo inicie un largo proceso de organización que concluyó con la creación de la Organización de la Nacionalidad Huaorani de la Amazonía Ecuatoriana ONHAE en el año 1986, mediante acuerdo Ministerial No.100050, estableciéndose la sede en Puyo, Pastaza<sup>213</sup>.

El máximo organismo es la Asamblea de toda la nacionalidad: el Consejo Byle Huaorani; mientras la organización de representación externa es la ONHAE, que al mismo tiempo es miembro de la CONFENIAE y de la CONAIE (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador)<sup>214</sup>.

Una de las razones que llevó a la creación de la ONHAE fue la necesidad de las empresas petroleras de tener un interlocutor con la comunidad Huaorani, ya que tradicionalmente las decisiones eran tomadas por la comunidad en su conjunto y se tenía a los más ancianos como líderes, pero con la creación de dicha Organización los convenios se los realiza con jóvenes que hablan español y que además se encuentran más abiertos a negociar<sup>215</sup>.

Por otra parte, la misma comunidad se dio cuenta que la intervención de las empresas petroleras no estaba trayendo ningún beneficio, pero a pesar de esto no tomaron acciones rápidas, y concretas. La CONAIE no podía actuar

---

<sup>212</sup> OILWATCH, op. cit., p. 10

<sup>213</sup> GUÍA PUYO, op. cit.,

<sup>214</sup> CODENPE, op. cit.

<sup>215</sup> OILWATCH, op. cit., p. 12

sola, sino que necesitaba el apoyo de la ONHAE, que tampoco tenía esclarecida la situación porque se reunía apenas una vez al mes en Orellana y era representada por un miembro que no sabía cómo actuar<sup>216</sup>.

Además, la Organización de la Nacionalidad Huaorani de la Amazonía Ecuatoriana en realidad no es muy representativa, pues sus decisiones no son muy tomadas en cuenta, puesto que esta no se impone ante los demás organismos, sino que trata de escudarse en éstos para ser tomada en cuenta. El problema radica en que no existe una estabilidad política dentro de la organización y que la mayoría de decisiones no son consultadas previamente con el pueblo Huaorani<sup>217</sup>.

La ONHAE, realmente no ha tenido estabilidad política, porque ninguno de sus representantes ha durado el tiempo suficiente para realizar reformas radicales durante su período, la mayoría de ellos ha durado un año y han sido despedidos de sus cargos acusados de haber aceptado sobornos por parte de las petroleras. En los últimos años han pasado por el poder: Luis Awa (2002), Armando Boya (2004), Juan Enomenga (julio 2005), Nancamo Enomenga (septiembre 2005).

Dentro de la propia comunidad, la OHNAE tiene limitada injerencia, así frente a los eventos como las matanza de mayo de 2003, solamente se realizaron conversaciones con el jefe de la comunidad y otros dirigentes y ancianos que dio como resultado un pronunciamiento público de perdón amparado en una “acta secreta”, y no se tomó en cuenta la opinión de esta Organización<sup>218</sup>.

Una de las quejas que existen con respecto a la OHNAE es el hecho de que las decisiones que son tomadas, muchas veces no son consultadas con la comunidad. Moi Enomenga, ex dirigente huaorani, puntualizó que algunos de los acuerdos que fueron firmados con la empresa Petrobras se los hizo a espaldas de las comunidades. *“Los dirigentes no consultaron a las bases, eso lo discutimos con la Onahe y acordamos romper las relaciones con la petrolera”*<sup>219</sup>.

---

<sup>216</sup> EL COMERCIO, La *resistencia de los huaorani contra Petrobras se incrementa*, <http://saveamericasforests.org/Yasuni/News/Articles/7-12-05%20El%20Comercio-Huaorani%20Protest%20Against%20Petrobras.htm>, acceso: 18 de octubre del 2005, 15:20

<sup>217</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p. 38.

<sup>218</sup> CHÁVEZ, Gina, op. cit., p. 34

<sup>219</sup> Id.

Uno de los mayores problemas que se presentan con respecto a la relación entre la ONHAE y las petroleras es la corrupción. La CONAIE ha realizado varias denuncias, algunas de las cuales han sido comprobadas, de que Petrobras ha comprado con millones de dólares a ex dirigentes de la nacionalidad Huaorani para conseguir licencia ambiental y continuar sus operaciones en territorios ancestrales y dentro del Parque Nacional Yasuní<sup>220</sup>.

### **3.3.3 Efectos directos e indirectos ocasionados por las actividades petroleras llevadas a cabo en el PNY**

La explotación de los yacimientos petrolíferos en la década de los 70's en la Región Amazónica trajo consigo prosperidad económica, pero al mismo tiempo provocó daños ambientales y sociales por la gran cantidad de empresas que se asentaron, en especial, en territorio Huaorani.

Las extracciones de petróleo en la Amazonía necesitaban incrementarse para satisfacer la demanda por lo que el Estado vio necesario acudir a dichas compañías extranjeras para aumentar la producción. Así, fue el propio Estado el que dio pie y entregó la Amazonía, para que dentro del parque Nacional Yasuní -territorio Huaorani-, a pesar de ser área protegida, las empresas transnacionales empezaran la extracción de petróleo<sup>221</sup>.

Al mismo tiempo, la actividad petrolera en el Amazonas ocasiono diversos efectos directos e indirectos negativos en esta zona, no solo en el aspecto ambiental, sino también desde un punto de vista social.

Los impactos ambientales de la explotación petrolera se han dado en las diferentes fases de la misma: fase sísmica, de perforación, de explotación y de transporte. Durante la fase sísmica se produce la deforestación que trae consigo la erosión así como la pérdida de biodiversidad, también se produce ruido, contaminación de aguas y del aire. En la etapa de la perforación se incrementan los daños que son producidos durante la etapa previa y a estos se suman el estancamiento de aguas y represas, la filtración de tóxicos a través del suelo y por ende la contaminación del subsuelo, además de la contaminación ocasionada por los derrames petroleros o por el desbordamiento

---

<sup>220</sup> MACAS, Luis, *Huaorani eligen la nueva directiva y denuncian corrupción de anteriores dirigentes por Petrobras*, <http://conaie.org/?q=node/93&PHPSESSID=5dbca317309fa8febb1c680ff4045729>, acceso: martes 18 de octubre del 2005, 15:20

<sup>221</sup> NARVÁEZ Iván, *Huaorani-Maxus, poder étnico vs. poder transnacional*, Quito-Ecuador, editora Porvenir, primera edición, 1996, p. 1

de piscinas. En la etapa posterior, que es la de explotación los impactos previos se van acentuando y se afecta gravemente a las especies animales y vegetales en especial las acuáticas por los tóxicos que ingresan a las diferentes cadenas alimenticias, y la quema de gas y de crudo provoca lluvias ácidas que son contraproducentes para la vegetación de la zona. Y en la última etapa que es la de transporte los impactos son la deforestación y la contaminación causada por los derrames<sup>222</sup>.

Asimismo, la construcción de carreteras ha causado el aumento de la extracción ilegal de recursos del bosque como la madera y animales salvajes. Se ha probado que existe una disminución local de especies de primates como el mono araña y el mono aullador, lo cual afecta a la biodiversidad y a la ecología forestal ya que estas especies son dispersores de semillas para más de 200 árboles tropicales<sup>223</sup>.

Entre los impactos sociales se cuentan las amenazas que algunas compañías hacen a la población para ingresar a sus comunidades, intentos de soborno, división de comunidades, impactos en la salud, irrespeto por los ritos sagrados de las comunidades indígenas, de sus mitos y costumbres. A esto, se debe adicionar pérdidas de los cultivos localizados cerca de los pozos<sup>224</sup>.

*Otros impactos son: aumento de violencia, alcoholismo, acoso sexual a las mujeres, prostitución, descomposición familiar, inseguridad, problemas laborales, conflictos provocados por el pago de indemnizaciones a afectados, represión por parte de las compañías petroleras para someter la voluntad de las comunidades<sup>225</sup>.*

Generalmente cerca de los pozos petroleros se pueden encontrar familias que han sido afectadas en su salud por la presencia petrolera. Dichos problemas se producen porque la población se alimenta con animales enfermos por haber bebido agua contaminada por el petróleo, por caer en piscinas de las petroleras o asfixiados por el gas. Asimismo, la falta de agua hace que muchos de los habitantes usen el agua contaminada por la presencia de los mecheros. Estas poblaciones presentan problemas de piel, problemas respiratorios, problemas digestivos o problemas en los ojos. En las poblaciones cercanas a los pozos se ha observado que la principal causa de muerte es el

---

<sup>222</sup> ACCIÓN ECOLÓGICA, op. cit.,

<sup>223</sup> AMAZONIA POR LA VIDA, *Carretera Propuesta por Petrobras en el interior del Parque Nacional Yasuní*, [http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/yasuni\\_letter-esp.pdf](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf), p. 11, acceso: 24 de febrero de 2010, 12h30

<sup>224</sup> ACCIÓN ECOLÓGICA, op. cit.,

<sup>225</sup> Id.



cáncer. Particularmente el cáncer de estómago, leucemia, hígado, intestino y útero ha aumentado<sup>226</sup>.

Los pueblos indígenas en aislamiento voluntario son los más vulnerables porque dependen de los recursos naturales de su hábitat, por ende, la degradación de su territorio es una gran amenaza para su subsistencia<sup>227</sup>.

Las consecuencias negativas de las actividades petroleras son verificables por el sinnúmero de reclamos provenientes de las comunidades amazónicas que han sido afectadas. Es bastante conocido por ejemplo, el “juicio del siglo” que se ha llevado a cabo por parte de las comunidades indígenas y los colonos en contra de la compañía Chevron-Texaco. Dicha petrolera es acusada de los impactos ambientales producidos por la explotación petrolera, lo cuales han afectado a la naturaleza y a la salud de los habitantes<sup>228</sup>.

Si bien no se puede poner precio a la Naturaleza, si se puede cuantificar el daño causado por los derrames, la contaminación del agua, la deforestación, las enfermedades que han aumentado desde la presencia petrolera, el trabajo mal remunerado. Y, junto a ello, también se debe considerar la violencia sexual por parte de los operadores de la empresa, los desplazamientos forzados, el impacto cultural<sup>229</sup>.

*Es más, sobre Texaco pesa también la extinción de pueblos originarios como los tetetes y sansahuaris. Irónicamente, los nombres de los dos pueblos desaparecidos sirven para denominar a dos campos petroleros en la misma zona donde antes ellos habitaban. A esto habría que sumar todos los daños económicos, sociales y culturales causados a los indígenas siona, secoya, cofán, kichwa y waorani, además de perjuicio a los colonos blanco-mestizos<sup>230</sup>.*

Otro aspecto preocupante es el impacto en los pueblos indígenas como los Huaorani ya que estos pueblos poseen un gran conocimiento sobre la flora y fauna de su hábitat y son parte de la gran riqueza cultural del país. Por ende,

---

<sup>226</sup> INREDH, *Apuntes sobre la explotación petrolera en el Ecuador*, [http://www.inredh.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126](http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126), acceso: 27 de febrero de 2010, 10h30

<sup>227</sup> SAVE AMERICA'S FORESTS, *Desarrollo de petróleo ha de comenzar en el remoto Amazonas, Amenaza a los pueblos indígenas no contactados restantes*, <http://www.saveamericasforests.org/Yasuni/News/Articles/2008/01.01.08-Peru-Ecuador-NewOilProjectsImminent.htm>, acceso: 23 de febrero de 2010, 10h15

<sup>228</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

<sup>229</sup> Id.

<sup>230</sup> Id.

poner en peligro la sobrevivencia de este pueblo significa que arriesgar todo el conocimiento que se puede obtener de ellos y a la vez al modificar sus costumbres y su patrón de subsistencia el país pierde gran parte de su cultura<sup>231</sup>.

Además, la presencia de las petroleras también ha ocasionado problemas intraétnicos, ya que se ha incrementado el costo de vida lo cual ha afectado en mayor medida a los nativos más que a los trabajadores de ese sector<sup>232</sup>.

---

<sup>231</sup> NARVÁEZ, Iván, op. cit., p. 68

<sup>232</sup> *Ibid.*, p. 69

## CAPITULO IV

### TRANSICIÓN DEL ECUADOR HACIA UNA FUTURA ECONOMÍA POST-PETROLERA

#### 4.1. Gobierno ecuatoriano y el manejo de la economía del país

##### 4.1.1. Percepción del Ecuador a nivel internacional: grado de credibilidad

Frente a la propuesta Yasuní-ITT de mantener el petróleo bajo tierra y con la intención de recibir el apoyo de la comunidad internacional para poner en marcha dicha iniciativa se vuelve necesario que el Ecuador proyecte una imagen de credibilidad hacia el mundo entero. Solamente si el país logra transmitir una señal de que está realmente comprometido con esta propuesta, podrá conseguir el respaldo que necesita de los demás gobiernos.

Sin embargo, a lo largo de su historia, el gobierno ecuatoriano no ha demostrado ni a través de las leyes, ni a través de las acciones que ha llevado a cabo, un verdadero compromiso en lo que respecta a la protección del medio ambiente. Del mismo modo, tampoco ha demostrado estar 100% a favor de la propuesta de mantener el petróleo del ITT sin extraer.

En primer lugar, uno de los hechos que expone el desinterés que existía por parte del gobierno ecuatoriano así como de las empresas petroleras por proteger el medio ambiente y a la población fue la construcción del OCP (Oleoducto de Crudos Pesados). Su construcción se la realizó pasando por alto varias leyes, empleando la fuerza pública y obligando a las personas directamente afectadas a aceptar las condiciones impuestas por las empresas constructoras del ducto<sup>233</sup>.

No solamente la Amazonía ha resultado afectada por las actividades energéticas, sino también Esmeraldas tanto por el paso del oleoducto transecuatoriano y el oleoducto de crudos pesados, así como por la presencia de la central termoeléctrica Esmeraldas y las instalaciones del puerto petrolero de Balao. La construcción y operación de las infraestructuras mencionadas han ocasionado contaminación<sup>234</sup>.

---

<sup>233</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 79

<sup>234</sup> Id.

En este contexto, algo que resulta ilógico en medio de la economía petrolera ecuatoriana es que en las provincias amazónicas de donde se extrae la mayor cantidad de petróleo los indicadores de pobreza son más altos que en las demás provincias del país, mientras que los indicadores de acceso a la red de alcantarillado y acceso al agua potable es inferior, lo cual demuestra que el gobierno no ha sabido invertir los ingresos petroleros de una manera eficaz<sup>235</sup>.

En segundo lugar, tenemos que las cuatro últimas décadas, la gobernanza ambiental se ha encontrado sometida a las prioridades energéticas y muestra de ello es la violación a la conservación del parque Yasuní.

*Además, la inestabilidad institucional y política que afecta el país desde la transición democrática del ochenta crea una situación de crisis gobernabilidad y deja dudas en cuanto a la continuidad de las políticas públicas*<sup>236</sup>.

De hecho, algunos autores no justifican que el Ecuador pida compensación si no puede financiar la conservación de la biodiversidad dentro de las áreas protegidas como el PNY, que en relación con la superficie que tiene dispone del equipo técnico más reducido y con la menor inversión en gastos corrientes<sup>237</sup>.

Asimismo, su apoyo a medias a la propuesta Yasuní-ITT se refleja en que el presidente Rafael Correa durante una reunión que mantuvo con el directorio de Petroecuador el 31 de marzo de 2007, sobre el futuro de los bloques ITT, llegó a la conclusión que la primera opción sería mantener el crudo en tierra solamente si se recibía de la comunidad internacional al menos la mitad de los recursos que se generarían de la explotación petrolera en este sector, caso contrario, dejó abierta la opción de la extracción del crudo en estos bloques ya sea a través de la empresa estatal Petroecuador o a través de alianzas estratégicas con otras empresas petroleras estatales<sup>238</sup>.

Efectivamente, la opción de explotar el petróleo siguió avanzando. En primer lugar se pensó en entregar el campo ITT a Petrobras, incluso se firmaron memorandos de entendimiento tanto con esta empresa petrolera como

---

<sup>235</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, op. cit., p. 53

<sup>236</sup> FONTAINE, Guillaume, *Entre ecologismo utópico y nacionalismo pragmático: el proyecto Ishpingo, Tambococha y Tiputini (ITT) y la gobernanza energética en el Ecuador*, [http://www.flacso.org.ec/docs/WP\\_Fontaine\\_01.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/WP_Fontaine_01.pdf), p.15, acceso: 02 de marzo de 2010, 14h00

<sup>237</sup> Id.

<sup>238</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

con otras también interesadas en este campo. Después se consolidó la opción de aprovechar la infraestructura existente en el bloque 15 de Petroamazonas para mover el crudo pesado junto con el crudo liviano de Pañacocha. E incluso, en noviembre de 2008 el presidente Correa llegó a considerar la opción de quitarle una T al proyecto ITT para empezar una explotación temprana en al menos una parte del campo, así la propuesta de mantener el crudo bajo tierra se reducía a Ishpingo y Tambococha<sup>239</sup>.

Otra de las acciones gubernamentales que ocasionan que el gobierno pierda credibilidad es el apoyo que se ha dado a actividades extractivistas dañinas para el medio ambiente como lo es la Minería. El respaldo y la confianza en que este tipo de actividades son necesarias para el desarrollo del país demuestran que todavía no existe una mentalidad post-extractivista<sup>240</sup>.

En general, el compromiso que pretende demostrar el gobierno Ecuatoriano en lo que se refiere a proteger el medio ambiente al no extraer el petróleo de los bloques ITT se ve menoscabado por el hecho de que los límites de los bloques petroleros se encuentran delimitados como una línea recta sin tener en cuenta si se cruzan por territorio Huaorani, es así que el gobierno ha permitido la explotación petrolera en los bloques petroleros 16, 17 y 31, los cuales limitan con la Zona Intangible. Asimismo, un sinnúmero de bloques que se encuentran concesionados atraviesan tanto áreas protegidas como el lugar en donde habitan grupos étnicos que deberían ser protegidos por el Estado ecuatoriano (*ver anexo IX*).

Finalmente, según Mauricio Pozo, ex Ministro de Economía, los cambios continuos que se han presentado en los últimos años en cuanto a las leyes y en especial en el área petrolera, demuestran una falta de estabilidad jurídica por lo cual muchas de las empresas terminan por salir del país<sup>241</sup>.

#### **4.1.2. El petróleo en la historia del Ecuador**

El Ecuador como país exportador de petróleo no tiene una larga trayectoria. La etapa petrolera en el país tiene dos épocas definidas. La primera

---

<sup>239</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 195

<sup>240</sup> *Ibíd.*, p. 142

<sup>241</sup> EL UNIVERSAL, *Ecuador reconocerá valor justo de contratos petroleros*, [http://www.eluniversal.com/2010/11/24/eco\\_ava\\_ecuador-reconocera-v\\_24A4771091.shtml](http://www.eluniversal.com/2010/11/24/eco_ava_ecuador-reconocera-v_24A4771091.shtml), acceso: 28 de octubre de 2010. 17h00

de 1911-1960 que corresponde a la explotación en la península de Santa Elena, en donde se extraía crudo liviano, se trabajaba con tecnología primaria y la modalidad legal fue la concesión a una compañía extranjera, la Anglo, la cual se beneficiaba del 99% de las utilidades.

La segunda etapa empezó en 1970 con el descubrimiento del campo Lago Agrio en la Amazonía hasta el año 2001 en el que construyó el nuevo oleoducto de crudos pesados (OCP), y año hasta el cual el Estado tuvo el papel principal en la industria hidrocarburífera del país. En 1972 se creó la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), que más tarde pasó a ser Petroecuador y se empezó la apertura a la participación privada, proceso que se consolidó cuando se entregó al consorcio privado la construcción del OCP sin la participación del Estado<sup>242</sup>.

Con el descubrimiento del petróleo en la Amazonía en los años 70 del siglo pasado, se avizoraba el camino hacia el desarrollo por los ingresos que se esperaba recibir al comercializarlo en el mercado internacional. De hecho, la explotación petrolera revitalizó la economía y le dio al Ecuador una imagen de “nuevo rico”<sup>243</sup>. Sin embargo, tanto los patrones de producción como los de consumo seguían siendo los mismos dado que se mantuvo la exportación de productos primarios y se mantenían las importaciones para el consumo interno. Esto dio como resultado un crecimiento económico que al estar fundado sobre las mismas estructuras anteriores solo provocó que se acentúen las antiguas diferencias<sup>244</sup>.

Mediante licitación, se entregaron a 16 empresas privadas en manejo de 4 millones de hectáreas en la Amazonía bajo contratos de participación y prestación de servicios. La característica fue que la explotación petrolera se la realizó en una región ambientalmente frágil y socialmente multicultural y pluriétnica: *“posee nueve pueblos ancestrales habitan esa región: siona, secoya, cofán, shuar, achuar, huao, kichwa, zápara y shiwiari, que poseen idiomas únicos y culturas particulares”*<sup>245</sup>.

---

<sup>242</sup> GUERRA, Edmundo, *Explotación petrolera: ¿Oportunidad para el desarrollo sostenible o una seria amenaza?*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist\\_view.php?bibid=13700&copyid=108702&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700&copyid=108702&tab=opac), p. 11, acceso: 01 de febrero de 2011, 10h00

<sup>243</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 40

<sup>244</sup> *Ibíd.*, p. 42

<sup>245</sup> GUERRA, Edmundo, op. cit., p. 12

En el 82 con la caída de los precios del petróleo se interrumpió la bonanza petrolera y el terremoto del 87 rompió el oleoducto transecuatoriano que obligó a detener la producción, esto provocó que el pago de la deuda externa fuera suspendido y que el país sufriera los impactos de una alta dependencia de un bien primario de exportación<sup>246</sup>.

Con la llegada de la dolarización al país, se entró en una etapa de petrodolarización en la cual el petróleo pasó a ser la principal fuente de divisas que estabilizaba la balanza comercial que siempre se presentaba negativa por cuenta de exportaciones e importaciones no petroleras. Más tarde, en el gobierno de Alfredo Palacio se dio paso a la caducidad del contrato con la petrolera Occidental (Oxy) por haber violado las leyes ecuatorianas, y se logró que el Estado accediera al 50% de las ganancias extraordinarias de las que se beneficiaban las empresas petroleras transnacionales por los elevados precios del petróleo, dado que en los contratos de participación entre el Estado y las empresas privadas, han sido estas últimas las que han obtenido los mayores beneficios en especial cuando el precio del crudo ha sido mucho más elevado que al momento de suscribir el contrato<sup>247</sup> (*ver anexo X*).

En el año 2007, cuando el presidente Rafael Correa inicia su gestión, se empieza a revertir la tendencia neoliberal que imperaba en el país. Es así que en un inicio el Estado consigue una participación del 99% del total de las ganancias extraordinarias y esto da pie para iniciar un proceso de negociación de los contratos petroleros. Pero mediante Decreto Ejecutivo 1402 del 23 de octubre de 2008, se establece que en los contratos firmados a partir del primero de agosto de 2008 la participación del Estado, sobre los excedentes de los precios de ventas del petróleo no pactados en los contratos, será del 70%<sup>248</sup>.

Desde entonces, una vez más, la evolución de los precios del petróleo demostró su volatilidad al alcanzar un máximo de 122 dólares en junio de 2008 y caer a 25 dólares en diciembre del mismo año, para luego empezar otra vez un paulatino aumento del precio<sup>249</sup>.

---

<sup>246</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 45

<sup>247</sup> *Ibíd.*, p.55

<sup>248</sup> SIGOB, *Decreto 1402*, op. cit.

<sup>249</sup> *Ibíd.*, p.57

El 18 de octubre de ese mismo año, el Ecuador oficializó su reingreso a la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) después de haber estado fuera de la misma desde 1992 por decisión del gobierno del presidente Sixto Durán Ballén. El propósito de su reingreso es tener acceso a información y experiencia de los Países Miembros, así como a cooperación tecnológica y económica, respaldo político y capacitación<sup>250</sup>.

Varios estudios han concluido en que el Ecuador sufre de la enfermedad holandesa que es el nombre que se ha dado a un síndrome económico que resulta luego del boom de un solo producto en el sector externo. De acuerdo con dicha enfermedad, el boom de un producto trae una concentración de inversiones solamente en las actividades relacionadas con el mismo, y se debilitan las otras actividades productivas. En el caso ecuatoriano, el boom petrolero resultó muy rentable ya que trajo crecimiento económico, pero después de ello, el país quedó a merced del mismo ya que no ha desarrollado otros sectores competitivos y posee dificultades para diversificar su economía.

De hecho, el petróleo ocasionó que el país abandone otros caminos: *“El 80% de los capitales internacionales fue a parar a este sector en los 90. De USD 4.588 millones de inversión total, 3.669 millones fueron al sector petrolero”<sup>251</sup>.*

Lo que se ha podido deducir de la experiencia ecuatoriana con respecto a las actividades petroleras es que a través de las mismas no se generan encadenamientos dinámicos, es decir, no se facilita ni garantiza la transferencia tecnológica ni la generación de externalidades a favor de otras ramas económicas del país, razón por la cual no se logra un desarrollo coherente de la economía. Del mismo modo, esta modalidad primario-exportadora que se ha mantenido en el país no ha logrado mejorar los elevados niveles de subempleo y desempleo, ni la pobreza existente dado que no se logra ampliar el mercado interno<sup>252</sup>.

---

<sup>250</sup> PUEBLO EN LÍNEA, *Ecuador oficializa su reingreso a la OPEP*, <http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6287044.html>, acceso: 29 de noviembre de 2010, 16h00

<sup>251</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, op. cit., pp. 49-51

<sup>252</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 155



#### **4.1.3. Estabilidad de la economía ecuatoriana: importancia de los rubros petroleros**

La economía ecuatoriana se ha caracterizado porque a lo largo de su historia siempre se ha mantenido a flote basado en una economía primario-exportadora, es decir, que se ha mantenido estable gracias a los ingresos que su respectiva etapa le proporcionaba la exportación de un recurso natural. A principios de la década de los 20 la recesión provocada por la crisis del cacao fue superada por el auge bananero y la crisis del banano en la década de los 70 fue superada por el boom petrolero.

En un principio la explotación de crudo ayudó a revitalizar la economía tanto en términos financieros como energéticos y le otorgó al Estado una alta participación dentro del capitalismo internacional, pero al mismo tiempo esta bonanza petrolera ocasionó que la economía del país se siguiera basando en la tradición exportadora a base de productos primarios con el objetivo de alcanzar el desarrollo tal como lo recomendaba el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Los recursos provenientes del petróleo ayudaron al fomento industrial, sin embargo, existió una distorsión en la asignación de los recursos y así los grupos urbanos vinculados a la industria, al comercio y a las finanzas registraron un alto dinamismo, mientras que los sectores tradicionales como la producción de alimentos para el mercado interno se estancaron<sup>253</sup>. En general, el petróleo produjo un inusitado crecimiento económico que transformó la economía nacional en términos cuantitativos y que sentó las bases para una elevada dependencia de los ingresos petroleros que se mantiene hasta la actualidad.

El gobierno está consciente de la importancia de los rubros petroleros en la economía ecuatoriana, es así que el presidente ecuatoriano Rafael Correa señaló que mantendrá sin explotar las reservas del campo ITT a cambio de la compensación económica dado que si se las mantiene se pueden

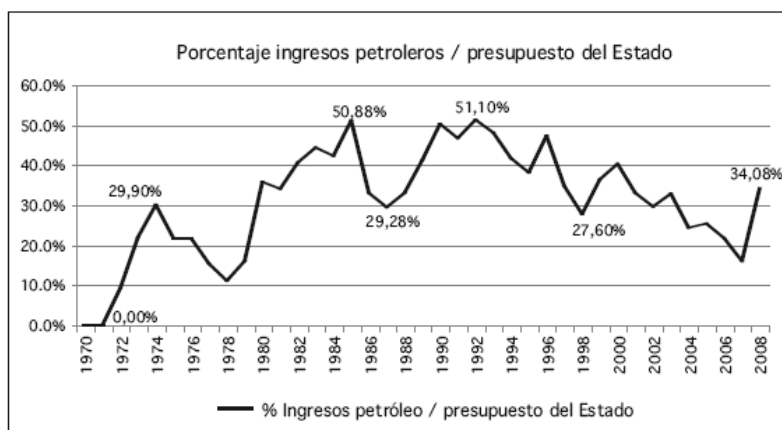
---

<sup>253</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Ecuador post-petrolero*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/Dejar-crudo-en-el-subsuelo/ecuador-post-petrolero.html#9.28.Los%20aspectos%20sociales%20de%20la%20energ%C3%ADa%7Coutline>, acceso: 02 de febrero de 2011, 11h00

conservar gran cantidad de áreas protegidas pero no se tendrían los ingresos para atender el sector social del país<sup>254</sup>.

*El petróleo es el principal producto de exportación de este país andino que, con los ingresos por sus ventas, financia alrededor del 25 por ciento del Presupuesto General del Estado<sup>255</sup>.*

**CUADRO 3**  
**INGRESOS PETROLEROS COMO PORCENTAJE**  
**DEL PRESUPUESTO DEL ESTADO**



Fuente: BCE  
Elaborado por: BCE

En el período enero a septiembre de 2009, las actividades operacionales que desarrolló Petroecuador generaron 6650,3 millones de dólares, de los cuales un 35% se destinó a la inversión dentro de la empresa y el 65% fueron transferidos al Estado por concepto de excedentes, lo cual representaba el 129% en relación a lo que se tenía previsto. Este hecho se produjo por el aumento del volumen exportado y por el aumento del precio internacional del petróleo con relación a los estimados en el presupuesto inicial<sup>256</sup>.

Con el fin de confirmar la importancia que tienen los rubros petroleros en la economía ecuatoriana, basta con observar la balanza comercial del país. A octubre de 2010, el saldo de la balanza comercial de ese año era negativo (USD-1213,44 millones) en un porcentaje mucho mayor al registrado en el

<sup>254</sup> EL COMERCIO, *Gobierno está revisando los contratos petroleros en busca de ilegalidades; no descarta declarar caducidad*, <http://www.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=78753>, acceso: 15 de diciembre de 2010. 18h00

<sup>255</sup> DIARIO CRÍTICO, *La Ley de hidrocarburos entra en vigor en el país*, <http://www.diariocritico.com/ecuador/2010/Julio/noticias/220433/ley-de-hidrocarburos-en-ecuador.html>, acceso: 03 de enero de 2011, 12h30

<sup>256</sup> PETROECUADOR, *Evaluación de la ejecución presupuestaria del sistema Petroecuador*, [http://www.eppetroecuador.ec/idc/groups/public/documents/peh\\_docsusogeneral/008367.pdf](http://www.eppetroecuador.ec/idc/groups/public/documents/peh_docsusogeneral/008367.pdf), p. 7, acceso: 13 de enero de 2011, 12h00

mismo período de tiempo del año anterior. Sin embargo, el déficit registrado era debido a los saldos negativos de la balanza comercial no petrolera (USD-6144,44millones), dado que la balanza petrolera, por su parte, presentó un alto saldo favorable de USD 4931millones debido al incremento del precio del barril de petróleo y de sus derivados<sup>257</sup> (ver anexo XI).

De manera más particular se puede observar que las tanto las exportaciones y las importaciones de la balanza comercial en cuanto a valores FOB tuvieron un incremento hasta octubre de 2010 en comparación con el anterior año, pero mientras las exportaciones e importaciones del volumen de productos petroleros aumentaron, las ventas de productos no petroleros disminuyeron y las importaciones aumentaron<sup>258</sup>.

Asimismo, la industria petrolera en el Ecuador en lo que se refiere a la producción de derivados, a pesar de los años que el país lleva como país petrolero, no ha logrado desarrollarse y es por esta aproximadamente un 75% de total de crudo producido a nivel nacional es destinado a la exportación ya que no puede ser procesado en el país (ver anexo XII). Esto también ha provocado que la producción nacional de derivados no sea suficiente para satisfacer el consumo interno por lo que el país debe importar derivados listos para su consumo y productos que se incorporan para elaborar los derivados en las refinerías del país<sup>259</sup> (ver anexo XIII).

*Las refinerías y plantas aportan, según la siguiente estructura: Esmeraldas 62.97%, La Libertad 25.21%, Amazonas 10.06%, Lago Agrio 0.45% y la Planta de Shushufindi 1.31%<sup>260</sup>.*

Este desbalance entre el consumo interno de derivados y la capacidad existente en el país para la refinación ocasiona una permanente salida de divisas para importar los derivados, lo cual implica que sea necesario exportar cada vez mayor cantidad de crudo con el fin de conseguir dichas divisas. Esto ocasiona que aumente la presión por ampliar la frontera petrolera en la Región Amazónica y por ende el impacto social y ambiental que la explotación petrolera acarrea. “Para ponerlo en palabras más precisas: la creciente demanda de

<sup>257</sup> BCE, *Estadísticas macroeconómicas, diciembre 2010*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/EstMacro122010.pdf>, p. 44, acceso: 14 de enero de 2011, 15h00

<sup>258</sup> Ibid., pp. 46-49

<sup>259</sup> MRNNR, *Informe ejecutivo de la estadística Hidrocarburífera 2009*, [http://www.mrnnr.gob.ec/upload/dnh-nuevas-estadisticas/resumen\\_estadistica\\_2009\\_final.pdf](http://www.mrnnr.gob.ec/upload/dnh-nuevas-estadisticas/resumen_estadistica_2009_final.pdf), p.9, acceso: 14 de enero de 2011, 13h15

<sup>260</sup> Id.

*derivados de petróleo, que no es satisfecha por la limitada capacidad de refinación doméstica, tiene que ser suplida con una mayor extracción de crudo*<sup>261</sup>”.

Además, en cuanto a la comercialización de los derivados importados, los saldos son negativos dado que el país maneja una política de altos subsidios para los productos derivados del petróleo (*ver anexo XIV*).

Los datos presentados anteriormente muestran la alta dependencia que tiene el país de las exportaciones y de los ingresos petroleros para lograr mantener en lo posible la estabilidad de la economía.

#### **4.2. Futuro petrolero del Ecuador y el papel de la empresa petrolera estatal ecuatoriana**

##### **4.2.1. Estructura organizacional y grado de confiabilidad de la empresa petrolera estatal ecuatoriana**

Con el boom petrolero el Estado vio la necesidad de poseer una empresa petrolera estatal para manejar la explotación petrolera que empezaba a constituirse en una de las principales actividades económicas del país.

Por este motivo, el 1972 se creó la Corporación Estatal Petrolera (CEPE) para que se encargara de desarrollar las actividades que le asignara la ley de Hidrocarburos. Más tarde, el crecimiento de las operaciones petroleras generó la necesidad de darle mayor autonomía a dicha empresa, lo cual conllevó la transformación legal y organizacional de la misma dando como resultado la constitución de Petroecuador en 1989<sup>262</sup>.

Petroecuador estaba a cargo de la exploración y explotación de los yacimientos hidrocarburíferos existentes en el territorio nacional y realizaba sus funciones a través de sus tres filiales que eran Petroproducción, Petroindustrial y Petrocomercial que desaparecieron en el año 2010 por una nueva reestructuración de esta empresa.

---

<sup>261</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 62

<sup>262</sup> PETROCOMERCIAL, *Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana*, [http://www.petrocomercial.com/wps/portal/!ut/p/c0/04\\_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os\\_jQAN9AQzcPIwN3N0dzAyMnZ4MgCw8TA19vA\\_2CbEdFAGJmHOA!/](http://www.petrocomercial.com/wps/portal/!ut/p/c0/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os_jQAN9AQzcPIwN3N0dzAyMnZ4MgCw8TA19vA_2CbEdFAGJmHOA!/), acceso: 03 de febrero de 2011, 11h00

En abril de 2010, se crearon la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador “EP Petroecuador” y la Empresa Pública de Exploración y Explotación de Hidrocarburos “Petroamazonas EP”. La primera se encargará de la gestión sustentable de los recursos naturales no renovables para lo cual intervendrá en todas las fases de la actividad hidrocarburífera y desarrollará sus actividades en el ámbito local, provincial, regional nacional e internacional; la segunda estará a cargo de las actividades asumidas por el Estado en sector de los hidrocarburos en las fases de exploración y explotación<sup>263</sup>.

*Petroamazonas EP asumirá la gestión de exploración y explotación de las áreas y campos: Bloque 15, Edén – Yuturi y Limomcocha, Pacay, Quilla, Aguajal, Piñacocha, Paka Norte, Paka Sur, actualmente suministrados y operados por Petroamazonas Ecuador S.A.<sup>264</sup>.*

Petroamazonas EP cuenta al momento con 834 personas que laboran bajo un contrato estable, de las cuales 400 trabajan en el área de operación que se encuentra ubicada entre las provincias de Orellana y Sucumbíos con una extensión de 275 331,88 hectáreas<sup>265</sup>.

Petroecuador EP está conformado por los siguientes órganos de gestión empresarial: El Directorio, que es el máximo organismo de decisión de la empresa; el Consejo de Administración encargado de la planificación y coordinación; y, la Presidencia Ejecutiva cuyo titular es el representante legal y responsable directo del manejo técnico, financiero y administrativo<sup>266</sup>.

*El directorio de las flamantes empresas estará integrado por el Ministro de Recursos Naturales No Renovables o su delegado o delegada permanente, el Secretario Nacional de Planificación o su delegado o delegada permanente y un miembro designado por el Presidente de la República, que en este caso se designó al ingeniero Jorge Glas Espinel<sup>267</sup>.*

En la actualidad, se está iniciando un proceso de modernización que busca la fusión de las petroleras públicas EP Petroecuador y Petroamazonas EP con el fin de dar paso a tres nuevas firmas que serían Petroecuador como holding, Petroamazonas como operadora de los campos y Petropacífico como encargada de las refinerías. El objetivo del gobierno es conseguir que la presencia de EP Petroecuador en los campos petroleros sea sustituida por

<sup>263</sup> ECUADOR POR DENTRO, *Petroecuador y Petroamazonas ya son empresas públicas*, [http://ecuadorpordentro.net/comunicacion/index.php?option=com\\_content&task=view&id=3267&Itemid=99999999](http://ecuadorpordentro.net/comunicacion/index.php?option=com_content&task=view&id=3267&Itemid=99999999), acceso: 07 de enero de 2011, 13h20

<sup>264</sup> Id.

<sup>265</sup> PETROAMAZONAS EP, *Talento Humano*, <http://www.bloque15.com/html/laInstitucion/talentoHumano.html>, acceso: 07 de enero de 2011, 18h25

<sup>266</sup> PETROCOMERCIAL, op. cit.

<sup>267</sup> ECUADOR POR DENTRO, op. cit.

Petroamazonas, para que de esta manera se encargue únicamente de la gestión y el cumplimiento de las políticas, normas, estándares y procedimientos que ésta misma establezca para la realización de las actividades hidrocarburíferas<sup>268</sup>.

Sin embargo, a pesar de los diferentes cambios que se han dado en la estructura de la empresa petrolera estatal del país, todavía no se ha logrado conseguir una alta confiabilidad en la empresa ya que Petroecuador ha sido acusada por especialistas petroleros, la prensa y la ciudadanía de falencias como la politización, la dependencia económica, la ineficiencia y la corrupción existente dentro de esta empresa. Es así que se ha mencionado que los diversos gobiernos durante su mandato introdujeron personas no capacitadas en Petroecuador tanto en el Directorio como en los mandos medios, además, existía una alta burocracia interna así como desorganización administrativa y una corrupción generalizada por intereses de grupos económicos y diversas presiones internas y externas<sup>269</sup>.

En cuanto a la politización, se debe mencionar que *“en los 16 años que funcionó como CEPE, la empresa tuvo 13 gerentes generales [...] En los 16 años que ha funcionado como Petroecuador, en cambio ha tenido 17 presidentes ejecutivos”<sup>270</sup>*. Dichas cifras hablan por sí solas y manifiestan que no solamente es importante realizar cambios en la estructura de la empresa sino en la mentalidad de aquellos que trabajan en la misma.

A pesar de que Petroecuador ha declarado que ha eliminado la corrupción y las irregularidades de su empresa, a mediados de 2010, la Fiscalía General del Estado realizó una indagación a 56 funcionarios que trabajaban en esta empresas, que ocupaban cargos de nivel directivo, a y a los cuales se los acusaba de enriquecimiento ilícito<sup>271</sup>.

---

<sup>268</sup> EL UNIVERSO, *Petroecuador se fusionará con Petroamazonas*, <http://www.ecuadortimes.net/es/2011/01/31/petroecuador-se-fusionara-con-petroamazonas/>, acceso: 03 de febrero de 2011, 13h00

<sup>269</sup> CIGMYP, *Reestructuración de Petroecuador*,

[http://cigmyp.org/index.php?Itemid=26&id=18&option=com\\_content&task=view](http://cigmyp.org/index.php?Itemid=26&id=18&option=com_content&task=view), acceso: 08 de enero de 2011, 14h30

<sup>270</sup> ECHEVERRÍA, Manuel, *Sostenibilidad energética y cooperación internacional*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist\\_view.php?bibid=13700&copyid=117170&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700&copyid=117170&tab=opac), p. 119, acceso: 03 de febrero de 2011, 15h00

<sup>271</sup> DIARIO EXPRESO, *La Fiscalía indaga en Petroecuador*, <http://www.diario-expreso.com/ediciones/2010/05/14/econom%C3%ADa/econom%C3%ADa/la-fiscalia-indaga-en-petroecuador/>, acceso: 03 de enero de 2011, 16h28

Asimismo, a fines del 2010, en Petroecuador aproximadamente 380 personas de 628 recibieron notificaciones de visto bueno al ser acusados por conflicto de intereses por parte del secretario de Transparencia, Juan Sebastián Roldán. La acusación se da en base a que estos ex empleados además de trabajar en la petrolera también eran accionistas de Gaspeta, que es una compañía que desde el 2005 mantenía un convenio con Petroecuador para la prestación de servicios y comercialización de combustible para la pesca artesanal, lo cual está prohibido por la Ley de Empresas Públicas<sup>272</sup>.

Adicionalmente, al igual que con las empresas petroleras extranjeras, la empresa estatal ha tenido problemas con las comunidades de los bloques en donde opera. La comunidad de Itaya por ejemplo ha manifestado que esta empresa no cumple con los ofrecimientos que ha hecho<sup>273</sup>.

Por último, también cabe recalcar que Petroecuador ha demostrado que no trabaja en conjunto con el gobierno ecuatoriano ya que mientras el Ministro de Energía y Minas se inclinaba por la opción de mantener el petróleo de los bloques ITT sin explotar, el presidente ejecutivo de Petroecuador que se encontraba a cargo en ese momento, Carlos Pareja Yannuzzelli, creía firmemente en que era más factible y beneficioso para el país la extracción de este petróleo lo más rápido posible.

Es así que, a espaldas del Ministro, firmó algunos memorandos de entendimiento (MOU) con empresas extranjeras como las empresas estatales de Chile, ENAP, y China, SINOPEC, así como con la empresa mixta de Brasil, PETROBRAS, con el fin de establecer más tarde un contrato de asociación. Esto se lo realizó sin considerar que de acuerdo a la ley de Hidrocarburos cuando se trata de crudos pesados la planificación sobre el manejo de los mismos debe estar a cargo del Ministerio de Energía y Minas<sup>274</sup>.

#### **4.2.2. Nivel de competitividad de la empresa petrolera estatal**

En la década de los 70, el Ecuador empezó a desarrollar la industria petrolera en el país por ello desde los inicios del boom petrolero el país ha buscado atraer la inversión extranjera, y ha mantenido una política aperturista

---

<sup>272</sup> EL UNIVERSO, *Despedidos de Petroecuador denuncian irregularidades*, <http://www.eluniverso.com/2010/10/27/1/1447/despeditos-petroecuador-denuncian-irregularidades.html>, acceso: 03 de enero de 2011, 14h00

<sup>273</sup> AMAZONÍA DE LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, op. cit., p.6

<sup>274</sup> ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

hacia las diferentes petroleras transnacionales. El Ecuador recurrió a dichas empresas con el fin de aprovechar los campos petroleros hasta que el país desarrolle una tecnología adecuada para una eficiente extracción del petróleo.

En un principio las reformas que se realizaron con el fin de aumentar la competitividad y eficiencia de la empresa estatal no dieron mayor resultado y, por el contrario, ocasionaron que la empresa estatal pierda autonomía financiera y política. En efecto, en 1993 la ley estipulaba que las ganancias sean entregadas al Banco Central para pagar la deuda pública externa. Más tarde, se destinó un 10% del valor de la producción al Ministerio de Finanzas en lugar del Fondo de inversión petrolera, lo cual afectó las inversiones en la exploración y mantenimiento de la infraestructura que a su vez produjo que los principales campos entraran en una fase de decadencia<sup>275</sup>.

De hecho, hasta el 2007 ha sido notorio que las empresas extranjeras han logrado mantener mejores resultados que la empresa estatal en lo referente a la producción petrolera: *“Petrobras produce en el país apenas el 1,6 por ciento de su producción total en el mundo, que llega a 2,1 millones de barriles por día (bppd), ocho veces más de lo que produce Petroecuador*<sup>276</sup>”.

Sin embargo, la situación descrita anteriormente ha cambiado en los últimos años. Se ha notado una disminución general de la producción nacional de crudo en Campo. Así, se vio una reducción de la producción petrolera en un 1% del 2007 al 2008, mientras que de 2008 al 2009 la reducción fue de 5.6%. Pero, si se analizan de manera más particular las cifras, se constata que está reducción de 2007 al 2009 ha sido ocasionada por la baja producción de las empresas privadas, mas no por la producción de las empresas estatales<sup>277</sup>.

---

<sup>275</sup> FONTAINE, Guillaume, op. cit., p. 11

<sup>276</sup> EL COMERCIO, *Ecuador está en la ruta de expansión de Petrobras*, <http://www.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=85136>, acceso: 15 de diciembre de 2010, 16h40

<sup>277</sup> BCE, op. cit., p. 14



#### CUADRO 4 PRODUCCIÓN DE CRUDO

millones de barriles

| Año  | TOTAL | Empresa Estatal | Empresas Privadas |
|------|-------|-----------------|-------------------|
| 2000 | 146   | 84              | 62                |
| 2001 | 147   | 82              | 65                |
| 2002 | 142   | 80              | 62                |
| 2003 | 153   | 74              | 79                |
| 2004 | 191   | 71              | 120               |
| 2005 | 193   | 70              | 123               |
| 2006 | 195   | 90              | 105               |
| 2007 | 186   | 94              | 92                |
| 2008 | 185   | 98              | 87                |
| 2009 | 175   | 100             | 75                |

Fuente: BCE  
Elaboración: Diana Agualongo

En el 2009, las actividades de extracción fueron realizadas en un aproximado de 3218 pozos operados por las empresas estatales y privadas. En enero de ese año el número de pozos en operación fue de 3180, mientras que para diciembre del mismo año el número de pozos fue de 3299, de los cuales 1008 fueron operados por la empresa estatal y 2291 por las compañías petroleras privadas<sup>278</sup>.

Para el año 2010 Petroamazonas EP ha mostrado un incremento de su producción petrolera mientras que EP Petroecuador así como las compañías privadas han reducido en gran porcentaje su producción. En el campo del las petroleras privadas no han realizado mayores inversiones por las expectativas sobre la renovación de sus contratos con el Estado ecuatoriano<sup>279</sup>.

En los últimos años la empresa estatal petrolera ha logrado detener la declinación de la producción petrolera en el país y ha conseguido mejorar su eficiencia en lo que respecta a refinación de crudo gracias a la mejora de la operatividad de las refinerías. De acuerdo con el ex presidente ejecutivo de Petroecuador, Luis Jaramillo, la eficiencia de las refinerías llegó a un 89% en la Refinería de Esmeraldas, 97% en La Libertad y 99% en Shushufindi<sup>280</sup>.

<sup>278</sup> MRNNR, op. cit., p. 8

<sup>279</sup> BCE, op. cit. P. 14

<sup>280</sup> ANDES, *Petroecuador renueva su estructura*, <http://www.sisepuedeecuador.com/noticias/negocios/5787-petroecuador-renueva-su-estructura.html>, acceso: 04 de febrero de 2011, 11h00

Con el fin de aumentar la competitividad de la empresa en los últimos años se ha incrementado la inversión y se prevé seguirla aumentando durante el período 2010-2013. Dicha inversión que fue de \$1 692 millones de los cuales se alcanzó una ejecución récord del 95% pasaron ascendieron a \$1.727 millones para el año 2010. El objetivo de este incremento en la inversión es:

*...incrementar la rentabilidad, reservas y producción de crudo; la producción, la calidad, el abastecimiento, y comercialización de derivados; la participación en el mercado internacional de hidrocarburos; responsabilidad social, protección ambiental, seguridad y salud ocupacional; la eficiencia de la empresa; el desarrollo del capital humano*<sup>281</sup>.

La estatal petrolera desarrollo un software de monitoreo de accidentes para sus refinerías y pozos, así con una nueva reglamentación y recomendaciones para el trabajo con petróleo y sus derivados. Este hecho se dio después de que el sindicalista petrolero, Fernando Villavicencio, hiciera públicas las falencias que existen al tratar los líquidos y los gases contaminantes que se producen durante la refinación del petróleo, e indicara que los equipos con los cuales se trabaja son obsoletos y no ofrecen ningún tipo de protección a los trabajadores de las áreas operativas<sup>282</sup>.

Del mismo modo, para alcanzar las metas de producción, Petroecuador ha realizado trabajos de ingeniería en los yacimientos con el fin de aumentar el promedio mensual de producción de crudo. En enero de 2011, de acuerdo al gerente de Petroecuador, Marco Calvopiña, la producción fue de 148.378 barriles cuando se tenía previsto una extracción de 136.824 barriles. *“En el campo Auca se elevó la producción en 8.843 barriles, bajo la asesoría de la empresa Noruega Petrad. Asimismo, el campo Shushufindi subió la producción a 5.403 y el campo Libertador a 843 barriles de petróleo*<sup>283</sup>”.

En este contexto, el proyecto ITT surge como una oportunidad para la empresa estatal petrolera ecuatoriana de obtener ingresos para el financiamiento de su modernización administrativa y técnica. Petroecuador cuenta con un equipo multidisciplinario de profesionales capacitados para desarrollar el campo ITT con sus propios recursos, como lo hizo cuando descubrieron las reservas existentes en este campo<sup>284</sup>.

---

<sup>281</sup> Id.

<sup>282</sup> EL HOY, *Petroecuador, tras seguridad y salud*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/petroecuador-tras-seguridad-y-salud-442526.html>, acceso: 03 de enero de 2011, 17h42

<sup>283</sup> CARRIÓN, Alejandra, *La empresa estatal presentó su plan de inversiones para aumentar la producción petrolera y los ingresos del país*, [http://www.telegrafo.com.ec/macroeconomia/noticia/archive/macroeconomia/2011/02/09/Petroecuador-incrementar\\_E100\\_-sus-reservas.aspx](http://www.telegrafo.com.ec/macroeconomia/noticia/archive/macroeconomia/2011/02/09/Petroecuador-incrementar_E100_-sus-reservas.aspx), acceso: 9 de febrero de 2011, 11h00

<sup>284</sup> Alberto Acosta, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, op. cit.

Teniendo en cuenta la declinación natural de los campos, Petroamazonas EP tiene como estrategia mantener el nivel de producción actual e incrementarlo después pero preservando la vida útil de los reservorios, es decir, explotar el crudo de sus campos pero sin llegar al 100% de su potencial mientras realiza nuevas exploraciones que puedan reemplazar la producción actual de los campos. Para ello, utiliza tecnología de perforación en racimo a través de la cual puede perforar hasta 20 pozos desde la misma plataforma minimizando el impacto ambiental<sup>285</sup>.

Esta empresa posee tres certificaciones: la OHSAS 18001 que avala un manejo correcto del Sistema de Salud Ocupacional y Seguridad Industrial, la ISO 14001 que certifica que poseen un sistema de gestión ambiental sólido que garantiza una protección del medio etnobiológico en el cual se desarrollan sus operaciones, y la ISO 9001:2000 que es un sistema de gestión que mantiene la calidad de la organización<sup>286</sup>.

#### **4.2.3. Economía petrolera a largo plazo: nuevos proyectos, cambios en la política petrolera, reservas y expectativas de su duración**

El gobierno de Rafael Correa, con el fin de lograr cambios significativos en la política petrolera, ha modificado la ley de Hidrocarburos, ha aumentado la inversión en este sector y está poniendo en marcha nuevos proyectos para mejorar la eficiencia de la empresa petrolera estatal.

De acuerdo con la nueva Ley de Hidrocarburos, que entró en vigor en julio de 2010, se podrá nacionalizar los campos petroleros de las empresas petroleras transnacionales que incumplan con las políticas del Estado. Así mismo, se busca cambiar los actuales contratos de participación que existen con las petroleras privadas por contratos de prestación de servicios según los cuales el país les paga una tarifa por explotar el crudo<sup>287</sup>.

De acuerdo al Ministro de Recursos Naturales No Renovables, economista Wilson Pastor, las petroleras que cambiaron el contrato de participación por el de prestación de servicios, se comprometieron a realizar

---

<sup>285</sup> PETROAMAZONAS EP, *Producción*, <http://www.bloque15.com/html/operaciones/produccion.html>, 07 de enero de 2011, 18h25

<sup>286</sup> PETROAMAZONAS EP, *Certificaciones*, <http://www.bloque15.com/html/SSA/ambiente/certificaciones.html>, 07 de enero de 2011, 20h00

<sup>287</sup> DIARIO CRÍTICO, op. cit.

una inversión de 1205 millones de dólares: \$963 millones en los campos de producción y \$242 millones en exploración nueva<sup>288</sup>.

El propósito es que las transnacionales incrementen su producción al invertir en torres de perforación así como en nuevos equipos. De esta manera se espera que en el “2012 la producción crezca en un 25% y conjuntamente con la producción de las dos empresas públicas, Petroecuador y Petroamazonas, se logre una producción total de 550 mil barriles por día en ese año y al menos un 612 mil barriles diarios en el 2013<sup>289</sup>”.

Sin embargo, de acuerdo con el ex empleado de la estatal, Henry Llanes, estos cambios en la modalidad de los contratos beneficia en mayor medida a las petroleras transnacionales que al país dado que a Petroecuador le cuesta producir un barril de crudo entre \$5 a \$7 y ahora el Estado pagará de \$35 a \$41 por cada barril a las cinco empresas que ya han firmado el contrato por prestación de servicios. Además, indica que el hecho de que los contratos tengan una vigencia hasta por 10 años a cambio de que realicen las inversiones que se acordaron, muestra una política “aperturista” en este sector por parte del Gobierno<sup>290</sup>.

#### CUADRO 5 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA RENEGOCIACIÓN PETROLERA

| Compañía        | Campo         | Tarifa anterior<br>(dólares) | Tarifa actual<br>(dólares) | Diferencia<br>(dólares) | Extensión del contrato<br>(años) |
|-----------------|---------------|------------------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------------------|
| Andes Petroleum | Tarapoa       | 23,47                        | 35                         | 11,23                   | 10                               |
| Repsol YPF      | Tivacuno      | 20,86                        | 35,95                      | 42,09                   | 6                                |
|                 | Bogui Capirón | 25,76                        | 35,95                      | 10,19                   | 6                                |
| PetroOriental   | Bloque 14     | 32,68                        | 41                         | 8,32                    | 6                                |
|                 | Bloque 17     | 35,23                        | 41                         | 5,77                    | 6                                |
| Agip            | Bloque 10     | 29,91                        | 35                         | 5,09                    | 10                               |
| Enap            | MDC           | 16,69                        | 16,72                      | 0,03                    | 10                               |
|                 | PBHI          | 16,69                        | 20,77                      | 4,05                    | 10                               |
| Petroecuador    |               | 5                            |                            |                         |                                  |
| Petroamazonas   |               | 7                            |                            |                         |                                  |

El Estado firmó la semana anterior los nuevos contratos de Prestación de Servicios con las petroleras.

Fuente: DIARIO EL HOY, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/renegociacion-tres-analistas-la-cuestionan-445220.html>

Elaborado por: DIARIO EL HOY

<sup>288</sup> EL HOY, *Más de mil millones de dólares comprometidos en nuevos contratos petroleros*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/mas-de-mil-millones-de-dolares-comprometidos-en-nuevos-contratos-petroleros-444472.html>, acceso: 04 de enero de 2011, 10h00

<sup>289</sup> Id.

<sup>290</sup> EL HOY, *Renegociación beneficia a petroleras extranjeras*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/renegociacion-tres-analistas-la-cuestionan-445220.html>, acceso: 03 de enero de 2011, 19h30

Aquellas empresas que se negaron a renegociar los contratos tendrán que dejar sus operaciones en el país, las cuales pasarán a manos de la empresa estatal petrolera. Entre las empresas que saldrán del país están Petrobras de Brasil que operaba el bloque 18, Canadá Grande de Corea del Sur del bloque 1, la estadounidense EDC del bloque 3 y la china CNPC Amazon del bloque 11<sup>291</sup>.

En estos últimos años, la política petrolera está enfocada a la explotación de los petróleos pesados del ITT, así como también de las reservas de crudo extrapesado de Pungarayaku que constituye una de las reservas disponibles relativamente importantes en el país. Al mismo tiempo, se planea expandir la frontera petrolera hacia la zona centro y sur de la Amazonía, obviando la opción de aumentar la eficiencia de la extracción de los campos de crudo liviano que ahora son operados por Petroecuador<sup>292</sup>.

De acuerdo con los estudios realizados por Beicip Franlab (Francia) el campo ITT posee reservas probadas de 412 millones de barriles, las reservas posibles alcanzan los 920 millones de barriles y las reservas posibles podrían llegar a 1531 millones de barriles. Este crudo, por ser de alta densidad, deberá ser procesado antes de ser transportado hasta la costa del Pacífico<sup>293</sup>.

Las reservas del bloque ITT tienen una especial importancia ya que representan el 25% de las reservas totales del país y el 57/7% de las reservas en lo que se refiere a crudos pesados<sup>294</sup>.

En cuanto a las reservas de crudo disponibles a nivel nacional, se presume que éstas ya han comenzado a declinar dado que lo que ya se ha extraído podría ser mayor a lo disponible. Al 2008 las reservas de petróleo bordeaban un poco más de 4000 millones de barriles, y los descubrimientos de nuevos yacimientos de crudo son cada vez menos frecuentes y más costosos, dado que el crudo hallado es cada vez más pesado y esto implica mayor inversión para extraerlo<sup>295</sup>.

---

<sup>291</sup> EL UNIVERSAL, op. cit.

<sup>292</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit.

<sup>293</sup> FONTAINE, Guillaume, op. cit., p. 12

<sup>294</sup> AMAZONÍA DE LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, op. cit., p.5

<sup>295</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p.63

*Según cifras de Petroecuador, la producción acumulada o crudo explotado al momento es de 4.353 millones de barriles (52%). En cambio, la producción remanente o por explotar es de 4.036 millones de barriles (48%)<sup>296</sup>.*

De acuerdo con Petroecuador, y sobre la base de la proyección realizada por la consultora Wood Mackenzie, se prevé que el país tenga una producción de crudo por unos 35 años más es decir hasta el año 2045 si se toman en cuenta los yacimientos aún no explotados, caso contrario, si solamente se consideran los campos que al presente son explotados el horizonte petrolero iría hasta el año 2028<sup>297</sup> (ver anexo XV).

Por ello, desde el siglo pasado el Ecuador ha considerado la posibilidad de una moratoria petrolera basándose en el hecho de que las reservas potenciales de petróleo constituyen un recurso no renovable que podría durar unos 25 años más dependiendo de la tasa de extracción del crudo.

Sin embargo, mientras se realizan diversos debates sobre la posibilidad de la moratoria petrolera, el Estado realiza y tiene planeado realizar futuras inversiones para mejorar la producción petrolera en el país. Uno de los proyectos es la recuperación mejorada de los campos maduros del país, entre los cuales se encuentran Lago Agrio, Shushufindi, Auca, Libertador y Cuyabeno. Para lograrlo se han firmado acuerdos de confidencialidad con las empresas Halliburton, Weatherford, Baker Hughes, Woodgroup, Schlumberger, Sertecpet, Sipc-Sinopec Ecuador, Bakrie Kalila, Otopetroleum y la Facultad Geología y Minas de la Universidad Central, para analizar los yacimientos<sup>298</sup>.

Entre los proyectos que se realizaron y aquellos que se tiene previsto continuar desarrollando están: la rehabilitación de la Refinería Esmeraldas, programas de sostenimiento de Plantas y programa Administrativo en la Refinería la Libertad, el Sistema de Compresión y Captación de Gas Asociado Campo Sacha en el Complejo Industrial Shushufindi<sup>299</sup>.

En este escenario cabe recalcar que uno de los proyectos más relevantes para el país es la Refinería del Pacífico, que tiene como Gerente

<sup>296</sup> EXPRESO, *Ecuador con reservas petroleras hasta 2043*, <http://www.diario-expreso.com/ediciones/2010/02/04/econom%C3%ADa/econom%C3%ADa/ecuador-con-reservas-petroleras-hasta-2043/>, acceso: 03 de febrero de 2011, 15h00

<sup>297</sup> Id.

<sup>298</sup> ECUADOR EN VIVO, *Petroecuador espera firmar contrato para explotar campos maduros en abril*, [http://www.ecuadorenvivo.com/2011020866654/economia/\\_petroecuador\\_espera\\_firmar\\_contrato\\_para\\_explotar\\_campos\\_maduros\\_en\\_abril.html](http://www.ecuadorenvivo.com/2011020866654/economia/_petroecuador_espera_firmar_contrato_para_explotar_campos_maduros_en_abril.html), acceso: 05 de febrero de 2011, 12h00

<sup>299</sup> PETROECUADOR, op. cit., p.30

General a Carlos Proaño. La constitución de la misma empezó desde el año 2008 y ya se estableció que será una compañía de economía mixta con el 51% de las acciones de Petroecuador y el 49% de la estatal PDVSA de Venezuela. El propósito de la nueva Refinería, que demandará una inversión de cerca de 12000 millones de dólares, es la reducción de la importación de derivados de petróleo, es así que se espera que desde su puesta en marcha en el año 2014 el país deje de gastar 3000 millones de dólares al dejar de importar derivados<sup>300</sup>.

Con el fin de ocasionar el menor daño posible con la construcción de la Refinería que ocupará un total de 500 hectáreas, se creará una zona de amortiguamiento de 1500 hectáreas que estará dividida en un bosque protector y un área de cultivo para las comunidades de modo que no exista cercanía entre la Refinería y la población. Asimismo, se planea establecer plantas desalinizadoras para tratar el agua del océano y utilizarla en la Refinería<sup>301</sup>.

#### **4.3. Ministerio de Turismo y Ministerio de Energías Renovables y Electricidad dentro de la transición hacia una economía post-petrolera**

##### **4.3.1. Principales actividades no petroleras impulsadas por el gobierno ecuatoriano**

Aunque no se puede negar que una de las principales actividades económicas que mantiene estable la economía ecuatoriana es la explotación petrolera, tampoco se debe dejar de lado los otros sectores económicos en los cuáles el gobierno ha invertido y ha buscado desarrollar.

En el año 2010, con el fin de transformar el modelo económico del país, el gobierno declaró que pondría mayor énfasis en apoyar el desarrollo de 14 sectores de la producción: *“turismo, alimentos procesados, energías renovables y alternativas, bioenergías, productos farmacéuticos y químicos, bioquímica y biomedicina, servicios ambientales, metalmecánica, confecciones y calzado, partes y piezas automotrices, entre otras”*<sup>302</sup>.

---

<sup>300</sup> EL COMERCIO, *Estudios para la Refinería del Pacífico tienen un avance del 14%*, <http://www4.elcomercio.com/2010-12-28/Noticias/Negocios/Noticias-Secundarias/Refineria-del-Pacifico.aspx>, acceso: 04 de enero de 2011, 21h20

<sup>301</sup> ECUADOR INMEDIATO, *Refinería del Pacífico tendrá la mayor zona de amortiguamiento del mundo, asegura su gerente*, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/refineria\\_del\\_pacifico\\_tendra\\_la\\_mayor\\_zona\\_de\\_amortiguamiento\\_del\\_mundo\\_asegura\\_su\\_gerente--123070](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/refineria_del_pacifico_tendra_la_mayor_zona_de_amortiguamiento_del_mundo_asegura_su_gerente--123070), acceso: 07 de enero de 2011, 10h00

<sup>302</sup> EL UNIVERSO, *Ecuador incentivará 14 sectores económicos*, <http://www.eluniverso.com/2010/05/26/1/1356/ecuador-incentivara-14-sectores-economicos.html>, acceso: 10 de febrero de 2011, 09h00

Para aportar con el desarrollo de los sectores antes mencionados se estableció que se darían mayores incentivos tributarios, comerciales, arancelarios y financieros que permitan la consolidación de los mismos. Esto ayudaría a mejorar la industria nacional y a largo plazo implicaría un ahorro del 40% de las importaciones que realiza el país<sup>303</sup>.

La economía sectorial puede ser medida de acuerdo a la evolución de las ventas mensuales, que ha presentado un crecimiento positivo en el período enero-septiembre del 2009 al 2010.

*Los sectores más representativos por su nivel de ventas con mayores crecimientos fueron manufactura (8%), Transporte (7%) y Comercio (5%). Adicional, otros sectores con importantes crecimientos en ventas durante el mismo periodo fueron electricidad y agua (25%), intermediación financiera (12%), pesca (10%), hoteles y restaurantes (7%)<sup>304</sup>.*

En cuanto al comercio internacional, el país todavía mantiene una estructura primario-exportadora dado que en su mayoría las exportaciones se concentran en productos con bajo valor agregado. Sin embargo, en los últimos años se ha visto que las exportaciones de productos tradicionales como el banano, el camarón, el cacao, el atún y el café no han sufrido cambios notables, tanto el volumen como los ingresos de las exportaciones se han mantenido con ligeras variaciones, mientras que se ha notado el incremento de la exportación de productos no tradicionales en especial de contar la madera, los enlatados de pescado, flores naturales, frutas, jugos y conservas de frutas, extractos y aceites vegetales<sup>305</sup>.

Uno de los sectores que también mostró crecimiento fue el de la manufactura, el cual desde el primer trimestre de 2010 muestra un crecimiento del 2.7% en comparación con el mismo período del año 2009, de 7% al compararlo con el segundo trimestre y de 8% al compararlo con el tercero<sup>306</sup>.

*Las exportaciones de los principales productos industrializados para el período enero-octubre de los años 2009- 2010, crecieron de US. 2221 a US. 2639 millones con una tasa de variación del 18.8%. Se destacan químicos y fármacos con una variación del*

---

<sup>303</sup> Id.

<sup>304</sup> CELY, Nathalie, *Estrategias económicas, comerciales y productivas del Ecuador para alcanzar un mejor desarrollo económico y social*, <http://www.nathaliecely.com/2011/02/estrategias-economicas-comerciales-y.html>, acceso: 10 de febrero de 2011, 11h30

<sup>305</sup> BCE, *Ecuador: Evolución de la Balanza Comercial Enero –Noviembre 2010*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201101.pdf>, p.4, acceso: 11 de diciembre de 2010, 13h00

<sup>306</sup> CELY, Nathalie, op. cit.,



54.0%, manufacturas de metales con el 27.5%, elaborados de café y cacao con el 17% y sombreros y manufacturas de textiles con el 12.3%<sup>307</sup>.

En cuanto al turismo, las cifras indican que en el 2010 ha existido un incremento de un 8.10% en la entrada de extranjeros al país con respecto al año 2009. En lo que respecta a las divisas por este concepto, en el primer semestre del 2010 se contabilizó un total de 386,8 millones de dólares, de los cuales los 384,3 millones de dólares corresponden al gasto en compras directas realizadas por los no residentes y el resto al gasto en transporte aéreo<sup>308</sup>.

Del mismo modo, el Ministerio de Turismo, con el propósito de ayudar al desarrollo sostenido del país ha diseñado programas turísticos productivos para colaborar con el desarrollo económico de la nación. A través de dichos programas se capacita, asesora y apoya al emprendimiento turístico productivo, se ayuda a los negocios turísticos a buscar oportunidades de inversión y se les otorga asistencia técnica y se busca mejorar el producto turístico comunitario mediante el apoyo a las comunidades que lo realizan<sup>309</sup>.

También en los últimos años se ha puesto énfasis en ayudar a los pequeños y medianos industriales, artesanos y emprendedores del país. Para ello se ha puesto en marcha el Programa de Fomento para las Micro, Pequeñas, Medianas empresas ecuatorianas, FONDEPYME, a través del cual el gobierno cofinancia el 80% del valor total de los proyectos. En la actualidad se han aprobado y se ejecutan 62 proyectos en diferentes provincias, y alrededor de 1200 unidades artesanales han recibido capacitación<sup>310</sup>.

#### **4.3.2. Soberanía y eficiencia energética en el Ecuador**

A lo largo de las últimas décadas, el Ecuador no ha podido diversificar sus fuentes de energía para conseguir un sistema energético más sólido que le permita enfrentar de una manera eficiente los problemas técnicos, económicos y naturales que puedan presentarse. Al contrario, a través de los años el país depende en mayor medida del petróleo y de sus derivados para suministrarse

<sup>307</sup> MICIP, *Informe resumen de labores 2010*, [http://www.micip.gov.ec/images/stories/delministerio/Informe\\_rendicion\\_cuentas\\_2010\\_MIPRO.pdf](http://www.micip.gov.ec/images/stories/delministerio/Informe_rendicion_cuentas_2010_MIPRO.pdf), acceso: 10 de febrero de 2011, 21h00

<sup>308</sup> MINTUR, *Comportamiento del turismo Diciembre – 2010*, [http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=459:estadisticas-turicas&catid=62:servicios&Itemid=95](http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=459:estadisticas-turicas&catid=62:servicios&Itemid=95), acceso: 10 de febrero de 2011, 11h00

<sup>309</sup> MINTUR, *Programas Turísticos Productivos*, [http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=88&Itemid=150&limitstart=5](http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=88&Itemid=150&limitstart=5), acceso: 10 de febrero de 2011, 17h00

<sup>310</sup> MICIP, op. cit.

de energía primaria, es así que *“mientras en 1990 alrededor del 75% de las necesidades de energía fueron cubiertas por petróleo e importación de sus productos derivados, en el año 2005 estos energéticos representaron el 81% del consumo total de energía*<sup>311</sup>”.

En cuanto a la estructura del balance energético se observa que el uso de la hidroenergía y el gas natural ha sido constante, mientras que se ha reducido el uso de leña en los hogares por el uso de gas doméstico (GLP, gas licuado de petróleo).

En lo que se refiere a la generación eléctrica en el país esta pasó de un sistema estatal basado en pequeñas plantas hídricas a un sistema centralizado con participación privada. Se privilegiaron los proyectos financiados con deuda y respaldados por los ingresos del petróleo y se dio prioridad a la generación de termo-electricidad proveniente de la quema de gas y petróleo<sup>312</sup>.

En la actualidad, se puede apreciar que no existe diversidad en lo que respecta a los centros de transformación de energía, de hecho, el 63% de la capacidad de refinación corresponde a la Refinería estatal de Esmeraldas, cuyo rendimiento es precario. En efecto, la refinería sufre un insuficiente financiamiento, fallas en los procesos, incumplimiento de los programas de mantenimiento, falta de un stock de repuestos que ocasionan que el mercado interno no pueda ser abastecido y se tenga que recurrir a importaciones de emergencia que deben ser solventadas con los ingresos de las exportaciones de crudo. Adicionalmente, se constata que no existen políticas masivas sobre el ahorro y la eficiencia energética<sup>313</sup>.

Del mismo modo, existe un desequilibrio entre la estructura del parque térmico de generación de electricidad y la oferta interna de combustibles: “las centrales térmicas a vapor no están diseñadas conforme a las características del combustible disponible y el parque de centrales de gas y motores de combustión interna ha crecido incontroladamente en los últimos años con el consiguiente aumento de la necesidad de importaciones de diesel<sup>314</sup>”.

---

<sup>311</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p.60

<sup>312</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, op. cit., p. 15

<sup>313</sup> ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, op. cit., p. 61

<sup>314</sup> *Ibid.*, p. 63

Al mismo tiempo, en el Ecuador tanto los ciudadanos como organizaciones cometen delitos energéticos o hidrocarburíferos como el contrabando, el mal uso del gas o de los derivados del petróleo, o el robo de electricidad. El contrabando se produce porque en el Ecuador los combustibles son subsidiados razón por la cual su precio es mucho menor que en Colombia y Perú. Al interior del país, en cambio se realiza un uso inadecuado en especial de las bombonas de gas de 15 kilos que florícolas, restaurantes, hoteles y otros negocios lucrativos utilizan a pesar de que no está permitido<sup>315</sup>. Frente a esta situación, se han puesto en marcha varios operativos de investigación para luchar contra el contrabando y para descubrir los depósitos ilícitos de gas licuado de petróleo que existen en Quito y Guayaquil. En el año 2009, estos controles ahorraron al Estado 1.5 millones de dólares<sup>316</sup>.

En general en el ámbito energético las decisiones que se han tomado han sido para dar solución a los problemas más urgentes a corto plazo, lo que ha ocasionado que no exista una política energética consistente sobre el manejo adecuado de los recursos energéticos.

El gobierno actual del economista Rafael Correa está encaminado a recuperar la soberanía energética del país y fortalecer el rol del Estado, para lo cual las autoridades energéticas están trabajando para crear conciencia sobre la protección de los recursos a través del ahorro, la eficiencia en el uso de los combustibles y el desarrollo de energías renovables amigables con el planeta.

Además existen varios elementos en la Constitución que se relacionan con la soberanía energética en el país. En la misma se establece que el Estado promoverá el uso de tecnologías ambientalmente limpias y energías alternativas no contaminantes, y se expresa que la soberanía energética no se alcanzará en detrimento de la soberanía alimentaria, ni afectará el derecho al agua. También se especifica que el Estado tendrá derecho a administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos como lo son la energía y los recursos hidrocarburíferos<sup>317</sup>.

---

<sup>315</sup> MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES, *Plan Soberanía Energética*, Suplemento Institucional, p. 4, marzo 2010

<sup>316</sup> Id.

<sup>317</sup> AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, op. cit., p. 17

Con el fin de superar la dependencia que tiene el país al importar hidrocarburos de diversos países, se deben implementar proyectos como la Refinería del Pacífico, la repotenciación de la refinería de Esmeraldas, la central hidroeléctrica Coca Codo Sinclair en el río Quijos en la provincia de Napo, y la central hidroeléctrica Toachi-Pilatón. Además ya se encuentran en ejecución 31 proyectos hidroeléctricos en 17 provincias de la Costa, Sierra y Amazonía. Junto a ello, se está trabajando en la implementación de un parque termoeléctrico que utilice las potencialidades hidrocarburíferas nacionales<sup>318</sup>.

#### **4.3.3. Desarrollo e impulso de energías renovables**

Frente al panorama energético, muchos expertos afirman que se debe reflexionar seriamente sobre alternativas de diversificación tanto energéticas como económicas dado que las reservas hidrocarburíferas se agotaran en un futuro no muy lejano, y cuando ello suceda tanto la economía como la sociedad sufrirá las consecuencias.

Como uno de los propósitos del Ecuador es la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>, se ha empezado con la implementación de políticas y planes de desarrollo que contemplan una paulatina sustitución de energía termoeléctrica, que hasta fines de 2010 representa aproximadamente el 50% de la generación total de electricidad, por energía hidroeléctrica<sup>319</sup>.

De acuerdo con Luis Manzano, del Ministerio de Electricidad, un 43% de la energía en el país se genera a partir de hidroelectricidad, y menos del 1% de la energía que es producida en el país proviene de fuentes renovables, es decir de energía fotovoltaica (sol) o eólica (viento). Para el 2020, se prevé alcanzar un 86% de hidroelectricidad y un 8% de otro tipo de energías renovables<sup>320</sup>.

Como una manera de apoyar al desarrollo de energías renovables y preparar el terreno para una era post-petrolera, el gobierno creó el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable para que se encargue de instituir políticas y acciones para la integración de energías renovables y mejoramiento de la eficiencia energética.

---

<sup>318</sup> Ministerio de Recursos Naturales no Renovables, op. cit., p. 3

<sup>319</sup> ESPINOSA, María Fernanda, op. cit.

<sup>320</sup> EL COMERCIO, *Ecuador busca el 8% de su energía renovable*, [http://www.energiasostenible.es/nweb\\_portal/site/ver\\_noticia.php?codigo=ID\\_Noticia&tabla=nmc\\_noticias&codCodigo=33](http://www.energiasostenible.es/nweb_portal/site/ver_noticia.php?codigo=ID_Noticia&tabla=nmc_noticias&codCodigo=33), acceso: 09 de febrero de 2011, 17h00

Adicionalmente, se han definido políticas que fomentan el mejoramiento del sector eléctrico a través de *“la reconversión de centrales térmicas, el aumento de eficiencia en la producción de petróleo, la sustitución de diesel por gas natural, el mejoramiento de la calidad de uso automotriz y otros proyectos pilotos como el Programa Cero Combustible Fósiles en Galápagos, que se inscriben en este esfuerzo nacional”*<sup>321</sup>.

Del mismo modo, el impulso a la Iniciativa Yasuní-ITT se da como una alternativa para conseguir ingresos que serán invertidos en proyectos de eficiencia energética y en programas pilotos que busquen el desarrollo de energías renovables como la energía eólica, solar y geotérmica.

En la actualidad, entre los proyectos para el desarrollo de energías renovables se debe considerar el Programa Euro-Solar. Petroamazonas EP y el Ministerio de Electricidad y Energía Renovable poseen un convenio para la implementación del dicho Programa en las comunidades que habitan en el bloque 15 que es operado por esta petrolera. Este proyecto, que se encuentra financiado por la Comunidad Europea proporcionará acceso a energía eléctrica generada por el sol a través de la instalación de paneles fotovoltaicos<sup>322</sup>.

*Esta energía les permitirá a las comunidades acceder a Internet en cinco computadoras, telefonía IP, utilización de un proyector, un refrigerador para vacunas y un potabilizador de agua. A su vez, esa plataforma tecnológica podrá ser utilizada por Petroamazonas para el desarrollo del componente educativo del Programa de Relaciones Comunitarias*<sup>323</sup>.

En las provincias de Azuay y Cañar se inauguró la central hidroeléctrica Mazar, cuyo embalse de 410 hectómetros cúbicos de volumen ayudará a regular el caudal del río Paute y evitará los racionamientos que se producen en los períodos de estiaje que afectan a la economía nacional en 250 millones de dólares por pérdidas en la producción. Además, este proyecto también ayudará en la sustitución de la energía térmica y ahorrará al país 100 millones de galones de combustible que en la mayoría corresponde a diesel importado<sup>324</sup>.

En Galápagos, después del impacto que ocasionó el derrame petrolero causado por el accidente del buque Jessica en el año 2001, se puso en marcha

---

<sup>321</sup> ESPINOSA, María Fernanda, op. cit.

<sup>322</sup> PETROAMAZONAS EP, *Energía solar para 18 comunidades del Bloque 15, operado por Petroamazonas*, <http://www.bloque15.com/html/noticias/noticiasenergiasolar.html>, acceso: 08 de enero de 2011, 10h00

<sup>323</sup> Id.

<sup>324</sup> NOVOA, Christian, *Presidente Rafael Correa inaugura Central Hidroeléctrica Mazar*, [http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=82:presidente-rafael-correa-inaugura-central-hidroelectrica-mazar&catid=17:ultimas-noticias](http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=82:presidente-rafael-correa-inaugura-central-hidroelectrica-mazar&catid=17:ultimas-noticias), acceso: 9 de febrero de 2011, 18h00

el proyecto “Cero Combustibles fósiles en las islas Galápagos”, con el fin de reemplazar el uso de combustibles fósiles por el uso de energías renovables.

*Con apoyo de la cooperación internacional, ERGAL y Elecgalápagos ya se cuenta con un parque eólico en la isla San Cristóbal y otro en proceso de ejecución junto a un sistema fotovoltaico en la Isla Baltra para abastecer a la Isla Santa Cruz. La Cooperación Alemana está ejecutando la planificación e implementación de un sistema de generación eléctrica fotovoltaica junto con generación térmica con aceite vegetal puro de piñón para la isla Isabela<sup>325</sup>.*

En la Isla Floreana se inauguraron dos nuevos generadores de energía eléctrica que operarán con aceite vegetal puro de piñón. Con ello, esta isla se convierte en la primera a nivel mundial que cuenta con energía eléctrica proveniente exclusivamente de fuentes renovables. De acuerdo a varios estudios, se determinó que este aceite vegetal es el mejor reemplazo para el diesel fósil ya que produce un bajo impacto ambiental.

---

<sup>325</sup> NOVOA, Christian, *La Isla Floreana (Archipiélago Galápagos) es la primera Isla en el mundo abastecida al 100% con Energías Renovables*, [http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=92:la-isla-floreana-archipelago-galapagos-es-la-primera-isla-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1](http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=92:la-isla-floreana-archipelago-galapagos-es-la-primera-isla-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1), acceso: 9 de febrero de 2011, 11h00



## **CAPÍTULO V**

### **ANÁLISIS, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **5.1 Análisis**

En el pasado, los países han buscado el desarrollo económico sin tomar en consideración los efectos negativos que se podían ocasionar en la naturaleza. Es recientemente y por efectos como el calentamiento global que el tema ambiental ha adquirido especial importancia. En este contexto surge el concepto de Desarrollo Sustentable como el mejor camino de alcanzar el desarrollo sin comprometer el medio ambiente. En base a las premisas de este modelo de pensamiento se analizará situación petrolera en el Ecuador y la propuesta Yasuní-ITT de mantener el petróleo de este sector sin explotar.

El Desarrollo Sustentable nos indica que para alcanzar un verdadero desarrollo es necesario primero tener en cuenta que los recursos naturales son limitados y que por ende deben ser manejados de una manera sostenible. El Ecuador ha basado su desarrollo económico, a partir de las década de los 70's, en la explotación de un recurso natural no renovable como lo es el petróleo, sin embargo, la manera de realizarlo no ha sido la más adecuada ya que los efectos que esta actividad ha traído consigo han sido en su mayoría negativos.

Para alcanzar un verdadero desarrollo debe existir un equilibrio de tres pilares fundamentales que son la economía, la sociedad y el medio ambiente. Estos tres pilares deben desarrollarse de manera conjunta, es decir, que se debe lograr un desarrollo de la economía al realizar actividades que no afecten al medio ambiente ni a la sociedad.

En el aspecto económico, desde el boom petrolero el Ecuador ha basado su economía en la exportación de crudo y ha dejado de lado a otros sectores productivos. De hecho, se ha dado un especial énfasis a la inversión en proyectos petroleros y una gran apertura a las empresas petroleras trasnacionales. Sin embargo, a pesar de llevar cuatro décadas como país petrolero, no existe un verdadero desarrollo del país y esto es resultado de una mala política petrolera. Hasta el día de hoy, no se ha logrado mejorar los niveles de subempleo y desempleo, y los niveles de pobreza no se han visto reducidos, ni han mejorado en las zonas petroleras que supuestamente



deberían ser las más beneficiadas porque son las que sufren de los efectos negativos de la extracción.

Cuando se inició la era petrolera las mayores beneficiarias de la misma fueron las empresas petroleras extranjeras ya que éstas obtenían más del 50% de las ganancias. Hoy por hoy, esta tendencia ha cambiado por varias reformas que lograron que el Estado consiga una participación del 70% del total de las ganancias extraordinarias.

Pero esto no implica un gran logro, dado que la economía continúa dependiendo en gran medida de los ingresos petroleros. En efecto, el 25% del presupuesto del Estado proviene de las utilidades obtenidas de la exportación de petróleo y la balanza comercial tiene una estabilidad relativa gracias a estos mismos ingresos. Esto demuestra lo vulnerable que es la economía ecuatoriana a los cambios de los precios del petróleo, así como a la reducción de su demanda.

En lo que respecta a la sociedad, ha existido un claro daño a las poblaciones en donde se realizan las actividades petroleras. Los pueblos amazónicos, no solamente han tenido que aceptar ser desplazados de su territorio, sino que también han tenido que afrontar el daño económico por la destrucción de sus cultivos o la muerte de su ganado por la contaminación que producen las actividades petroleras. Asimismo, tienen que vivir con una serie de enfermedades como el cáncer de estómago, cáncer de hígado, cáncer de intestino, problemas de piel, problemas respiratorios, problemas digestivos e incluso problemas en los ojos, que han sido causados por la contaminación de los ríos producida por los desechos tóxicos de dichas empresas.

Además, las comunidades que han tenido contacto con las empresas petroleras han sido afectadas por la aculturización, por lo cual han perdido gran parte de su cultura y han adquirido costumbres y tradiciones occidentales, al mismo tiempo que han visto como se han incrementado problemas sociales como el aumento de violencia, la descomposición familiar, problemas laborales y una mayor diferenciación social entre las comunidades.

Igualmente, dentro de este mismo punto, hay que considerar que la propia Constitución del Ecuador es transgredida por la presencia de empresas

petroleras en áreas protegidas. Dentro del Parque Nacional Yasuní, a pesar de ser un área protegida, se encuentran los bloques 14, 16, 17 y 31. Las actividades extractivas que se realizan en dichos bloques también son una violación a los derechos de la Naturaleza o Pacha Mama que en la actualidad son reconocidos por las leyes ecuatorianas.

Pero no solamente se han violado leyes nacionales, sino también internacionales porque el Ecuador ha firmado varios convenios para preservar la riqueza natural del país, así como para defender a los diversos grupos étnicos.

En cuanto al medio ambiente, las actividades extractivas solamente han ocasionados efectos negativos. En las diversas fases de la explotación petrolera se produce contaminación del subsuelo, del agua y del aire, se produce la deforestación que trae consigo la erosión y la pérdida de biodiversidad. Esta actividad también produce el estancamiento de aguas y represas, así como las lluvias ácidas por la quema de grasas y de crudo. A esto se debe sumar la contaminación por los derrames petroleros.

Adicionalmente, la explotación petrolera además de los efectos mencionados anteriormente, también ha ocasionado que surjan otros problemas con graves consecuencias como lo son la tala ilegal de árboles, el turismo ilegal y la colonización sin control por la construcción de vías al interior del Parque para un acceso más fácil de las petroleras.

En medio de este contexto surge la Iniciativa Yasuní-ITT como medio para luchar contra el calentamiento global, cuidar la riqueza natural y cultural del Parque Nacional Yasuní y abrirse paso hacia una economía post-petrolera.

Aunque uno de los pilares de la iniciativa es la reducción de los gases de efecto invernadero para luchar contra el calentamiento global, es importante recordar que los resultados de reducir dichas emisiones en la actualidad solamente se verán reflejados dentro de los próximos 40 a 50 años, lo cual sucede por la inercia de los ecosistemas. Es decir, del mismo modo que la tierra se demoró varios años en sufrir de los efectos del calentamiento global por el aumento de CO<sub>2</sub> en la atmósfera, así mismo se demorará muchos años

más para que se puedan percibir los efectos positivos al reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> en la actualidad.

Por ello, a pesar de que se mantengan las reservas del ITT bajo tierra no se obtendrán verdaderos resultados si junto a ello no existe una reducción real a nivel mundial de emisiones de gases de efecto invernadero. Si los países siguen satisfaciendo su demanda de petróleo de otras fuentes, a pesar de que en realidad se evite la emisión de 407 millones de toneladas métricas de CO<sub>2</sub>, no se logrará combatir el calentamiento global antes de que sobrepase los límites.

En lo que se refiere al cuidado de la riqueza natural y cultural, la no explotación de este sector significaría la protección de una gran biodiversidad dado que el Yasuní alberga una comunidad de especies arbóreas más diversa en el mundo, y posee una gran densidad de plantas epífitas. Del mismo modo, en su interior habitan un sinnúmero de especies de mamíferos e incluso especies que se encuentran en peligro de extinción a nivel global como la Nutria Gigante y el Manatí Amazónico.

Asimismo, la protección del Yasuní implicaría la protección de los pueblos que habitan en este sector como los Huaorani y los pueblos que se encuentran en aislamiento voluntario como los Tagaeri y los Taromenane. Estos pueblos poseen costumbres y tradiciones únicas que los convierten en una parte importante de la riqueza cultural ecuatoriana. Dichos pueblos se encuentran protegidos por las leyes ecuatorianas y poner en riesgo su existencia sería cometer etnocidio tal como lo indica la Constitución del Ecuador.

En cuanto a considerar a la iniciativa como manera para lograr una transición hacia una economía post-petrolera se debe mencionar que realmente puede ser considerada como un punto de partida dado que al mantener la moratoria petrolera en este sector se debe empezar a buscar alternativas para adquirir los recursos financieros que se hubieran obtenido de la exportación de este crudo.

El desarrollo de nuevos sectores productivos se hace primordial en especial si se toma en cuenta que la producción petrolera se extendería hasta

máximo el año 2045 considerando los yacimientos que aún no han sido explotados, y si solamente se consideran los campos que en este momento se explotan, el horizonte petrolero llegaría hasta el año 2028. Pero, sin importar, cuántos años más el Ecuador pueda producir petróleo se conoce que éste recurso no renovable en algún momento ya no seguirá manteniendo la economía ecuatoriana y para cuándo llegue ese momento el país ya debe estar preparado.

Por ello, es importante que los Ministerios de Electricidad y Energías Renovables por un lado, y el Ministerio de Turismo por el otro, trabajen en proyectos para mejorar la eficiencia energética en el país, al tiempo que se busque impulsar actividades turísticas que no afecten al medio ambiente. Efectivamente, el Ministerio de Electricidad y Energías Renovables fomenta la eficiencia del sector eléctrico a través de la reconversión de centrales térmicas, aumento de eficiencia de la producción petrolera y proyectos como Programa Cero Combustible Fósiles en Galápagos, mientras que el ministerio de Turismo desarrolla proyectos de turismo comunitario como el Huaorani Lodge.

Del mismo modo, el Ministerio de Ambiente tiene actualmente en marcha el Programa para la Conservación y manejo sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní, que consiste en proyectos para proteger la riqueza Natural y Cultural de este Parque.

Sin embargo, no solamente se deben realizar proyectos para el desarrollo y el bienestar de una comunidad, sino que se debe mejorar el trabajo de las autoridades locales así como la comunicación con la comunidad, dado que ésta ha expresado que desean mantener un diálogo directo con las autoridades del Gobierno porque su comunidad no cuenta con los servicios que el gobierno les ha ofrecido como salud, vivienda, trabajo, atención a los niños y agua saludable.

Otro punto importante que debe ser considerado dentro de la Iniciativa es la participación de la Comunidad Internacional. Para una realización efectiva de la propuesta el país ha pedido una compensación económica proveniente de la comunidad internacional del 50% del total de las utilidades que se obtendrían si se explotara el bloque ITT. Frente a esta petición el país no ha logrado transmitir la credibilidad necesaria para obtener el apoyo de la misma.

En primer lugar, la única garantía que se ofrece es la entrega de un Certificado de Garantía Yasuní (CGY) de acuerdo con el cual, si se llegara a explotar el ITT, los fondos obtenidos deberían ser regresados y las utilidades de los proyectos pasarían a los donantes. En segundo lugar, las actividades petroleras que actualmente se realizan dentro del Parque Nacional Yasuní también ocasionan que se vea que el país no se encuentra realmente comprometido con la protección al medio ambiente y más aún considerando el hecho de que el Ecuador condiciona la no explotación del ITT a la obtención de una compensación a cambio.

Sin embargo, existe una deuda ecológica por parte de los mayores emisores de CO<sub>2</sub> dado que el alto consumo de combustibles fósiles ha sido uno de los mayores causantes del calentamiento global, por ende, debería existir por parte de estos países una ayuda hacia los países que desarrollan iniciativas para combatir el cambio climático que afecta al mundo entero.

Finalmente, dicha propuesta se enmarca además dentro de la consecución de un desarrollo sustentable del país porque cumple con varios de los principios que este modelo promulga. Así tenemos el principio de irreversibilidad cero de acuerdo con el cual se debe evitar cualquier actividad que pueda producir daños irreversibles y en el caso de la explotación petrolera ha sido claro que los efectos que se pueden ocasionar pueden ser definitivos como lo sucedido en el caso Texaco. A esta petrolera se le acusa de la desaparición de los pueblos tetetes y sansahuaris, así como de la destrucción del hábitat en donde operaban. La explotación del campo ITT podría ocasionar la destrucción de este ecosistema, lo cual traería consigo daños a todo nivel: a nivel local, la extinción de especies; a nivel regional, alteraría el clima amazónico; y, a nivel global, influiría en el cambio climático. Todas ellas, consecuencias graves que sobrepasan los límites de la naturaleza.

Otro principio es el de Precaución. El país ya conoce cuáles han sido los resultados de las actividades petroleras en áreas sensibles como lo es la región Amazónica, conoce los daños ecológicos, así como los efectos negativos en las poblaciones que viven cerca de donde se realiza la extracción petrolera, y en base a ello, la Iniciativa busca prevenir que esta situación se vuelva a repetir al iniciar operaciones hidrocarburíferas dentro del bloque ITT.

Por ello, entidades del gobierno directamente relacionadas con la Iniciativa, como lo es el Ministerio de Patrimonio, a pesar de los esfuerzos realizados no ha logrado obtener los resultados esperados. Inclusive, el analista petrolero, Fernando Villavivencio, afirmó que el monto gastado en viajes para promocionar dicha iniciativa es mayor que el monto que se ha logrado recaudar para defender el Yasuní.

## **5.2 Conclusiones**

No se puede negar la importancia de los rubros petroleros para sostener la economía ecuatoriana, ni tampoco se puede negar que las utilidades que se obtendrían de la explotación del campo ITT de aproximadamente 700 millones de dólares anuales constituirían un importante ingreso para el país. Sin embargo, si se busca un verdadero desarrollo del país no solamente se debe tener en cuenta el aspecto económico de la extracción petrolera en este sector, sino también el aspecto ambiental y social.

El Ecuador es un país que depende en gran medida de la exportación de crudo, y a lo largo de los años, los ingresos provenientes de la exportación de este recurso han sido una parte importante del presupuesto del Estado. De hecho, se ha podido observar como la economía ecuatoriana ha mantenido una relativa estabilidad gracias al petróleo. Frente a ello, el dilema de mantener el crudo bajo tierra se vuelve más complicado, dado que el país debería renunciar a dichas utilidades, pero al mismo tiempo no se debe olvidar que la dependencia del petróleo es uno de los causantes de la falta de diversificación de actividades productivas en el Ecuador. Por ende, la moratoria petrolera ayudaría a que el país busque nuevas fuentes de ingresos no relacionadas con la extracción de recursos naturales.

Al mismo tiempo, se debe tener claro que el país no puede detener por completo las actividades petroleras dado que es su principal fuente de ingresos, por ello la opción más adecuada es mejorar el rendimiento de los yacimientos que ya son explotados y buscar mayores beneficios de los contratos que se han firmado con las empresas petroleras extranjeras.

Dado que, como se mencionó anteriormente se renunciará a las utilidades que se obtendrían de la exportación del petróleo de estos bloques, se

ha pedido a cambio una compensación económica por parte de la comunidad internacional. Sin embargo, dicha compensación no ha logrado concretarse tal como lo esperaba el país en especial debido a la falta de garantías que se ofrecen a cambio del apoyo económico. Muchos países consideran que la promesa de no extraer el petróleo puede ser quebrantada por un gobierno posterior o que los fondos que se entreguen no van a ser invertidos de manera correcta. Sin embargo, los mayores emisores de gases de efecto invernadero deberían sumarse a apoyar iniciativas como la del Yasuní –ITT dado que tienen una deuda ecológica porque son los mayores responsables del calentamiento global y en la actualidad el mundo entero se está movilizándose en la lucha contra el cambio climático.

Adicionalmente, al apoyar dicha Iniciativa están ayudando a la protección de un sector que tiene una alta fragilidad. Al mantener el bloque ITT intacto, se resguardaría toda la riqueza natural y cultural que se encuentra dentro de la misma, es decir un sinnúmero de especies de plantas y de especies animales, algunas de las cuales se encuentran en peligro de extinción, así como la riqueza cultural de las comunidades que habitan en esta zona podrían ser protegidas al evitar la desaparición de los pueblos por la presencia de petroleras en su territorio.

En base con la investigación y el análisis realizado se puede afirmar que la hipótesis es verdadera pero está condicionada al comportamiento y respuesta de los diversos actores involucrados.

De esta manera la primera parte de la hipótesis sugiere la no explotación del bloque ITT a cambio de una compensación económica para invertir en sectores productivos alternos. Aunque no se ha conseguido la compensación tal y como está planteado dentro de la propuesta, algunos países ya han aportado lo que indica que la comisión negociadora debe continuar promocionando dicha iniciativa para conseguir mayor apoyo, dado que muchos otros países han informado estar realmente interesados en apoyar propuestas ambientales. Ahora bien, lo que el país debe hacer es buscar la forma de garantizar la correcta inversión de estos fondos.

En la segunda parte se afirma que se ayudaría a reducir los efectos ambientales y sociales negativos causados por las actividades petroleras. En

efecto, la extracción petrolera en los demás bloques que se encuentran en la región Amazónica ha traído consigo efectos colaterales negativos tanto para el medio ambiente como para las poblaciones que habitan en las cercanías. La naturaleza ha sido destruida por la contaminación y las poblaciones han sido despojadas de sus territorios y han tenido que sufrir problemas de salud. Estos efectos negativos que ya se han producido en el país no pueden ser reducidos porque son irreversibles, pero se puede evitar su aparición de los mismos en otra área. En efecto, al mantener el bloque del ITT sin explotar esto significaría que se evitarían todas las posibles consecuencias negativas que podrían acarrear las actividades petroleras en este sector.

En cuanto al aporte en la lucha contra el calentamiento global, no existirá ningún tipo de resultado positivo si al mismo tiempo los demás países no empiezan a reducir el consumo de combustibles fósiles y se reducen las emisiones actuales de dióxido de carbono.

En su parte final, se menciona que la propuesta Yasuní-ITT permitiría una transición paulatina hacia una futura economía post-petrolera. En la actualidad, como ya se mencionó anteriormente, el Ecuador es un país netamente petrolero, pero la no explotación del ITT se constituiría en el primer paso para dejar de lado las actividades extractivas en otros sectores de la región Amazónica como por ejemplo en la parte sur de la misma, que todavía no ha sido explorada. Adicionalmente, se prevé que los fondos que se recauden a través de esta propuesta sean invertidos en actividades productivas que el país ya realiza como el ecoturismo, alimentos procesados, calzado, productos farmacéuticos, y que no han recibido la inversión necesaria, pero que con la atención adecuada podrían constituirse en importantes fuentes de ingresos para el país.

En conclusión, la Iniciativa Yasuní-ITT de mantener el petróleo bajo tierra no solamente se constituye en una propuesta conservacionista, sino también en una propuesta post-petrolera que puede llevarse a cabo dado que existe apoyo internacional y que evitaría la destrucción de una de las zonas vulnerables de la Amazonía ecuatoriana como lo es el bloque ITT.



### 5.3 Recomendaciones

Como se ha analizado a lo largo de la disertación de grado, la propuesta de mantener el petróleo del ITT sin explotar es factible, pero el gobierno ecuatoriano ha informado que si no se consigue la compensación de los 350 millones de dólares anuales entonces empezará la extracción petrolera en este sector. Frente a esta posibilidad, el gobierno debería considerar seriamente la opción de mantener esta zona sin explotar aún sin obtener la compensación económica que pide a cambio, y la sociedad civil debería reclamar que así sea basándose en el hecho de que la propia constitución indica que están prohibidas las actividades petroleras en áreas protegidas. Para ello, aquellos que están interesados en la protección del Yasuní podrían unirse a grupos como Amazonía por la Vida que luchan por el derecho que tiene la naturaleza y las comunidades que habitan este Parque a ser resguardados.

Sin embargo, considerando que el Ecuador ha logrado obtener algunos aportes para seguir adelante con la Iniciativa Yasuní-ITT, se debe continuar con la promoción de la misma a nivel internacional en búsqueda de nuevos colaboradores, quizá no bajo el concepto de la deuda ecológica que tienen los mayores emisores de CO<sub>2</sub>, sino bajo el concepto de la importancia de la cooperación internacional en la lucha contra el cambio climático. Pero de ningún modo se debe detener este proyecto si no se alcanza el monto mínimo que se pide, sino que el fondo fiduciario debería seguir adelante con los fondos que se puedan recaudar.

Con el fin de lograr que esta propuesta sea más atractiva, y para proteger en mayor medida el medio ambiente, se podría considerar la opción de agregar el bloque 31 a la propuesta, dado que el crudo que se encuentra en este sector es poco y de baja calidad. En la actualidad, este bloque esta bajo el control de la empresa petrolera estatal por lo cual sería más factible adherir este bloque a la Iniciativa del Yasuní-ITT y continuar con la promoción de la misma.

También sería positivo entablar conversaciones con el país vecino Perú para lograr que el bloque 67, que limita directamente con el bloque ITT, y el bloque 39, también formen parte de este proyecto y se les dé el mismo tratamiento al evitar actividades petroleras dentro de éstos. De esta manera, la

zona que se protegería sería mucho más extensa ya que contaría con el bloque 31 al oeste y el bloque 39 y 67 al este, lo que significaría la preservación de una mayor cantidad de biodiversidad.

Adicionalmente, a la par del desarrollo de esta iniciativa, se deben también poner en marcha proyectos para la protección del Yasuní de las demás amenazas que se ciernen sobre ella. Es decir, se debe reducir la deforestación, la extracción ilegal de madera, la colonización no controlada y el turismo ilegal que son efectos indirectos de las actividades petroleras que se desarrollan dentro del parque. Para ello, por ejemplo se debe continuar con el Programa para la Conservación y manejo sostenible del Patrimonio Natural y Cultural de la Reserva de la Biósfera Yasuní que maneja el Ministerio de Ambiente y que termina en 2012. Asimismo, se debería extender el Programa Socio Bosque para proteger esta Reserva.

Asimismo, sería importante poner en marcha programas para ayudar a las comunidades afectadas por la extracción petrolera. Dichos programas deberían estar enfocados a ayudar para que las comunidades puedan desarrollar proyectos de ecoturismo por ejemplo, pero también programas para que los problemas de salud, que se han presentado a causa de la contaminación petrolera, puedan ser atendidos de manera inmediata.

Para ello, es muy importante la participación de las autoridades locales, las cuales con el apoyo del Gobierno Ecuatoriano debe en primer lugar mejorar los canales de comunicación con las comunidades que habitan dentro del Parque Nacional Yasuní, para determinar cuáles son las verdaderas necesidades de las mismas antes de poner en marcha cualquier tipo de proyecto.

Del mismo modo, se debe poner un mayor énfasis en proyectos para reducir el consumo de combustibles fósiles que son los que provocan una alta emisión de gases de efecto invernadero. Aunque se prevé evitar este tipo de emisiones al no extraer el crudo del ITT, es más importante buscar la manera de reducir el consumo de este tipo de combustible. Pero la cuestión primordial no es la generación de energías no contaminantes como la eólica o la solar, sino más bien los mayores esfuerzos deben estar enfocados a concientizar a la población sobre la importancia del ahorro de energía. En efecto, si se reduce la

demanda energética la necesidad de acudir al uso de combustibles fósiles, para producir electricidad por ejemplo, también se verá reducida.

Finalmente, si lo que se busca es que el país alcance el desarrollo dejando de lado las actividades extractivas de recursos naturales no renovables, entonces la política económica ecuatoriana debe desarrollarse de manera acorde con este principio y se debería evitar el impulso de actividades extractivas con altos daños ecológicos como lo es la minería y que en los últimos años está tomando mayor impulso.

## BIBLIOGRAFÍA

### Libros

ASAMBLEA CONSTITUYENTE, *Constitución 2008. Dejemos el pasado atrás*, Gaceta Constituyente, Quito-Ecuador, 2008

NARVÁEZ Iván, *Huaorani-Maxus, poder étnico vs. poder transnacional*, Quito-Ecuador, editora Porvenir, primera edición, 1996

OCÉANO, *Ecuador-Galápagos*, Océano Grupo Editorial, Barcelona-España, primera edición, 2000

PROAÑO Cevallos María de la Paz, *Modelo socioeconómico de desarrollo sustentable*, Quito-Ecuador, Editora Abya-Yala, primera edición, 2000

### Revistas

AVILÉS, Ana Cristina, *ITT, ¿resistirá la tentación el Gobierno?*, Revista Gestión N° 183, Quito, septiembre 2009.

### Web

Alberto Acosta, entrevista con ecuadorinmediato, *Yasuní-ITT: lo vergonzoso es lo que ha hecho el presidente*, publicación, Quito, 01 de enero de 2010, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/yasuni\\_itt\\_lo\\_vergonzoso\\_es\\_lo\\_que\\_ha\\_hecho\\_el\\_presidente\\_según\\_alberto\\_acosta\\_audio--119670](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/yasuni_itt_lo_vergonzoso_es_lo_que_ha_hecho_el_presidente_según_alberto_acosta_audio--119670), acceso: 02 de octubre de 2010, 12h00

ACCIÓN ECOLÓGICA, *Parque Yasuní*, [http://www.accionecologica.org/index.php?option=om\\_content&task=view&id=20&Itemid=7679#selva](http://www.accionecologica.org/index.php?option=om_content&task=view&id=20&Itemid=7679#selva)

ACOSTA, Alberto et al., *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido. Elementos para una propuesta política y económica para la Iniciativa de no explotación del crudo del ITT*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/acostagudynasmartinezvogelittec09.pdf>

ACOSTA, Alberto, *¡Basta a la explotación de petróleo en la Amazonía!*, <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=113314>

ACOSTA, Alberto, *La maldición de la abundancia*, <http://extractivismo.com/documentos/AcostaMaldicionAbundancia09.pdf>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Proyecto ITT. Opción 1: conservación de crudo en el subsuelo*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/itt.pdf>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Informe de la misión de verificación del parque nacional Yasuní*, [http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/informe\\_visita\\_yasuni.pdf](http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/informe_visita_yasuni.pdf)

AMAZONIA POR LA VIDA, *Dejar el crudo en tierra o la búsqueda del paraíso perdido Elementos para una propuesta política y económica para la Iniciativa de no explotación del crudo del ITT*, <http://www.amazoniaporlavida.org/es/files/descargas/acostagudynasmartinezvogelittec09.pdf>

AMAZONIA POR LA VIDA, *Carretera Propuesta por Petrobras en el interior del Parque Nacional Yasuní*, [http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/yasuni\\_letter-esp.pdf](http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf)

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Ecuador post-petrolero*, <http://www.amazoniaporlavid.org/es/Dejar-crudo-en-el-subsuelo/ecuador-post-petrolero.html#9.28.Los%20aspectos%20sociales%20de%20la%20energ%C3%A1a%7Coutline>

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Scientists Concerned For Yasuní National Park*, [http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/yasuni\\_letter-esp.pdf](http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/yasuni_letter-esp.pdf)

AMAZONÍA POR LA VIDA, *Yasuní, 100 razones para no sacar el petróleo*, [http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/descargas/yasuni-mas\\_de\\_100\\_beunas\\_razones\\_para\\_no\\_sacar\\_el\\_petroleo.pdf](http://www.amazoniaporlavid.org/es/files/descargas/yasuni-mas_de_100_beunas_razones_para_no_sacar_el_petroleo.pdf)

AMWAE, *Amenazas y problemas*, <http://www.waoraniwomen.org/amwae/amenazas.html>

ANDES, *Ecuador reestructura Consejo Administrativo de Iniciativa Yasuní ITT*, <http://andes.info.ec/actualidad/ecuador-reestructura-consejo-administrativo-de-iniciativa-yasuni-itt-4446.html>

ANDES, *Petroecuador renueva su estructura*, <http://www.sisepuedeecuador.com/noticias/negocios/5787-petroecuador-renueva-su-estructura.html>

BCE, *Estadísticas macroeconómicas, diciembre 2010*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/EstMacro122010.pdf>

BCE, *Ecuador: Evolución de la Balanza Comercial Enero –Noviembre 2010*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201101.pdf>

CABODEVILLA, Miguel Ángel, *Reflexiones sobre un ataque huao*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_cabodevilla.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_cabodevilla.pdf)

CARRIÓN, Alejandra, *La empresa estatal presentó su plan de inversiones para aumentar la producción petrolera y los ingresos del país*, [http://www.telegrafo.com.ec/macroeconomia/noticia/archive/macroeconomia/2011/02/09/Petroecuador-incrementar\\_E100\\_-sus-reservas.aspx](http://www.telegrafo.com.ec/macroeconomia/noticia/archive/macroeconomia/2011/02/09/Petroecuador-incrementar_E100_-sus-reservas.aspx)

CELY, Nathalie, *Estrategias económicas, comerciales y productivas del Ecuador para alcanzar un mejor desarrollo económico y social*, <http://www.nathaliecely.com/2011/02/estrategias-economicas-comerciales-y.html>

CHÁVEZ, Gina, *Muerte en la zona Tageri-Taromenane: justicia occidental o tradicional*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_chavez.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_chavez.pdf)

CIGMYP, *Reestructuración de Petroecuador*, [http://cigmyp.org/index.php?Itemid=26&id=18&option=com\\_content&task=view](http://cigmyp.org/index.php?Itemid=26&id=18&option=com_content&task=view)

CO2NOW, *CO2 Annual*, [http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com\\_content&task=view&id=171&Itemid=31](http://co2now.org/index.php/Current-CO2/CO2-Now/index.php?option=com_content&task=view&id=171&Itemid=31)

CODENPE, *Nacionalidad Waorani*, [http://www.codenpe.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=278&Itemid=635&lang=es](http://www.codenpe.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=278&Itemid=635&lang=es)

COMISIÓN INTERAMERICA DE DERECHOS HUMANOS, *Informe sobre la situación de los derechos humanos en Ecuador*, <http://www.cidh.oas.org/countryrep/Ecuador-sp/Capitulo%209.htm>

CONFIRMADO.NET, *Esta semana se concretaría un primer aporte del Gobierno español a la iniciativa Yasuní-ITT: M. Espinosa*, <http://confirmado.net/nacionales/45857-esta-semana-se-concretaria-un-primer-aporte-del-gobierno-espanol-a-la-iniciativa-yasuni-itt-m-espinosa.html>

DIARIO CRÍTICO, *La Ley de hidrocarburos entra en vigor en el país*, <http://www.diariocritico.com/ecuador/2010/Julio/noticias/220433/leyy-de-hidrocarburos-en-ecuador.html>

DIARIO EXPRESO, *La Fiscalía indaga en Petroecuador*, <http://www.diario-expreso.com/ediciones/2010/05/14/econom%C3%ADa/econom%C3%ADa/la-fiscalia-indaga-en-petroecuador/>

DIARIO HOY, *España contribuirá a la iniciativa Yasuní ITT*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/espana-contribuira-a-la-iniciativa-yasuni-itt-2-435691.html>

DIARIO HOY, *Se va otro presidente de Petroecuador*, [http://www.hoy.com.ec/NoticiaNue.asp?row\\_id=211104](http://www.hoy.com.ec/NoticiaNue.asp?row_id=211104)

ECHEVERRÍA, Manuel, *Sostenibilidad energética y cooperación internacional*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist\\_view.php?bibid=13700&copyid=117170&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700&copyid=117170&tab=opac)

ECUADOR EN VIVO, *Petroecuador espera firmar contrato para explotar campos maduros en abril*, [http://www.ecuadorenvivo.com/2011020866654/economia/\\_petroecuador\\_espera\\_firmar\\_contrato\\_para\\_explotar\\_campos\\_maduros\\_en\\_abril.html](http://www.ecuadorenvivo.com/2011020866654/economia/_petroecuador_espera_firmar_contrato_para_explotar_campos_maduros_en_abril.html)

ECUADOR INMEDIATO, *Presidente Correa avala el fideicomiso que financiará la Iniciativa Yasuní-ITT*, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/presidente\\_correa\\_aval\\_a\\_el\\_fideicomiso\\_que\\_financiara\\_la\\_iniciativa\\_yasuni\\_itt--124334](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/presidente_correa_aval_a_el_fideicomiso_que_financiara_la_iniciativa_yasuni_itt--124334)

ECUADOR INMEDIATO, *Refinería del Pacífico tendrá la mayor zona de amortiguamiento del mundo, asegura su gerente*, [http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/refineria\\_del\\_pacifico\\_tendra\\_la\\_mayor\\_zona\\_de\\_amortiguamiento\\_del\\_mundo\\_asegura\\_su gerente--123070](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/refineria_del_pacifico_tendra_la_mayor_zona_de_amortiguamiento_del_mundo_asegura_su gerente--123070)

ECUADOR POR DENTRO, *Petroecuador y Petroamazonas ya son empresas públicas*, [http://ecuadorpordentro.net/comunicacion/index.php?option=com\\_content&task=view&id=3267&Itemid=99999999](http://ecuadorpordentro.net/comunicacion/index.php?option=com_content&task=view&id=3267&Itemid=99999999)

EFE, *Crecimiento chino "gastaría 1,2 planetas Tierra"*, <http://www.abc.com.py/nota/crecimiento-chino-gastaria-1-2-planetas-tierra/>

EFE, *La Cumbre de Copenhague sobre el cambio climático toma el pulso a la Tierra*, <http://noticias.terra.es/espana/2009/1206/actualidad/la-cumbre-de-copenhague-sobre-el-cambio-climatico-toma-el-pulso-a-la-tierra.aspx>

EL COMERCIO, *Alemania reitera sus dudas sobre el Yasuní*, <http://www4.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=277267>

EL COMERCIO, *Los Tagaeris se enfrentan a un grupo de madereros*, [http://www.elcomercio.com/noticia\\_buscador .asp?noid =18338](http://www.elcomercio.com/noticia_buscador .asp?noid =18338)

EL COMERCIO, *La resistencia de los huaorani contra Petrobras se incrementa*, <http://saveamericasforests.org/Yasuni/News/Articles/7-12-05%20EI%20Comercio-Huaorani%20Protest%20Against%20Petrobras.htm>

EL COMERCIO, *Gobierno está revisando los contratos petroleros en busca de ilegalidades; no descarta declarar caducidad*, <http://www.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=78753>

EL COMERCIO, *Estudios para la Refinería del Pacífico tienen un avance del 14%*, <http://www4.elcomercio.com/2010-12-28/Noticias/Negocios/Noticias-Secundarias/Refineria-del-Pacifico.aspx>

EL COMERCIO, *Ecuador busca el 8% de su energía renovable*, [http://www.energiasostenible.es/nweb\\_portal /site/ver\\_noticia.php?codigo=ID\\_Noticia&tabla=nmc\\_noticias&codCodigo=33](http://www.energiasostenible.es/nweb_portal /site/ver_noticia.php?codigo=ID_Noticia&tabla=nmc_noticias&codCodigo=33)

EL COMERCIO, *Ecuador está en la ruta de expansión de Petrobras*, <http://www.elcomercio.com/Generales/Solo-Texto.aspx?gn3articleID=85136>

EL HOY, *Petroecuador, tras seguridad y salud*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/petroecuador-tras-seguridad-y-salud-442526.html>

EL HOY, *Más de mil millones de dólares comprometidos en nuevos contratos petroleros*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/mas-de-mil-millones-de-dolares-comprometidos-en-nuevos-contratos-petroleros-444472.html>

EL HOY, *Renegociación beneficia a petroleras extranjeras*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/renegociacion-tres-analistas-la-cuestionan-445220.html>

EL TELÉGRAFO, *La fuerza de una decisión*, [http://www.telegrafo.com.ec/opinion/editorial/archive/opinion/editorialdeldiario/2010/10/25/La-fuerza-de-una-decisi\\_F300\\_n.aspx](http://www.telegrafo.com.ec/opinion/editorial/archive/opinion/editorialdeldiario/2010/10/25/La-fuerza-de-una-decisi_F300_n.aspx)

EL UNIVERSAL, *Ecuador reconocerá valor justo de contratos petroleros*, [http://www.eluniversal.com/2010/11/24/eco\\_ava\\_ecuador-reconocera-v\\_24A4771091.shtml](http://www.eluniversal.com/2010/11/24/eco_ava_ecuador-reconocera-v_24A4771091.shtml)

EL UNIVERSO, *Petroecuador se fusionará con Petroamazonas*, <http://www.ecuadortimes.net/es/2011/01/31/petroecuador-se-fusionara-con-petroamazonas/>

EL UNIVERSO, *Yasuní-ITT busca el aporte ciudadano y de las empresas*, <http://www.eluniverso.com/2010/10/26/1/1355/yasuni-itt-busca-aporte-ciudadano-empresas.html>

EL UNIVERSO, *Ecuador firmó fideicomiso para el Yasuní-ITT*, <http://www.eluniverso.com/2010/08/03/1/1356/gobierno-firma-hoy-fideicomiso-yasuni.html>

EL UNIVERSO, *Despedidos de Petroecuador denuncian irregularidades*, <http://www.eluniverso.com/2010/10/27/1/1447/despeditos-petroecuador-denuncian-irregularidades.html>

EL UNIVERSO, *Ecuador incentivará 14 sectores económicos*, <http://www.eluniverso.com/2010/05/26/1/1356/ecuador-incentivara-14-sectores-economicos.html>

ESPINOSA, María Fernanda, *Cambio Climático: Oportunidades del Modelo Yasuní-ITT - Posición del Gobierno de Ecuador*, [http://www.ecoportal.net/Temas\\_Especiales/Cambio\\_Climatico/Cambio\\_Climatico\\_Oportunidades\\_del\\_Modelo\\_Yasuni-ITT\\_-\\_Posicion\\_del\\_Gobierno\\_de\\_Ecuador](http://www.ecoportal.net/Temas_Especiales/Cambio_Climatico/Cambio_Climatico_Oportunidades_del_Modelo_Yasuni-ITT_-_Posicion_del_Gobierno_de_Ecuador)

EXPRESO, *Ecuador con reservas petroleras hasta 2043*, <http://www.diario-expreso.com/ediciones/2010/02/04/econom%C3%ADa/econom%C3%ADa/ecuador-con-reservas-petroleras-hasta-2043/>

FONTAINE, Guillaume, *Entre ecologismo utópico y nacionalismo pragmático: el proyecto Ishpingo, Tambococha y Tiputini (ITT) y la gobernanza energética en el Ecuador*, [http://www.flacso.org.ec/docs/WP\\_Fontaine\\_01.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/WP_Fontaine_01.pdf)

GALLARDO, Mogens, *Cambio climático global*, <http://www.cambioclimaticoglobal.com/index.html>

GALLEGOS, Jorge, *Yasuní-ITT. La gran propuesta de un país pequeño*, <http://barcedavid.blogspot.com/2010/05/yasuni-itt-la-gran-propuesta-de-un-pais.html>

GUERRA, Edmundo, *Explotación petrolera: ¿Oportunidad para el desarrollo sostenible o una seria amenaza?*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist\\_view.php?bibid=13700&copyid=108702&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/exist_view.php?bibid=13700&copyid=108702&tab=opac)

GUÍA PUYO, *Reseña histórica: evangelización*, <http://www.guiapuyo.com/huaoranis.php>

HONTY, Gerardo, *La iniciativa Yasuní-ITT y las negociaciones sobre cambio climático*, [http://www.yasuni-itt.gov.ec/downloads/spanish/YasuniITT\\_CambioClimatico09.pdf](http://www.yasuni-itt.gov.ec/downloads/spanish/YasuniITT_CambioClimatico09.pdf)

MACAS, Luis, *Huaoranis eligen la nueva directiva y denuncian corrupción de anteriores dirigentes por Petrobras*, <http://conae.org/?q=node/93&PHPSESSID=5dbca317309fa8febb1c680ff4045729>

MANRIQUE, Federico, *Ecuador quiere cobrarle al mundo el petróleo que no extrae*, <http://www.losandes.com.ar/notas/2010/9/12/ecuador-quiere-cobrarle-mundo-petroleo-extrae-514191.asp>

MICIP, *Informe resumen de labores 2010*, [http://www.micip.gov.ec/images/stories/delministerio/Informe\\_rendicion\\_cuentas\\_2010\\_MIPRO.pdf](http://www.micip.gov.ec/images/stories/delministerio/Informe_rendicion_cuentas_2010_MIPRO.pdf)



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, MINISTERIO DEL AMBIENTE DEL ECUADOR, *Iniciativa Yasuni-ITT la gran propuesta de un país pequeño*, [http://www.yasuni-itt.gov.ec/download/Iniciativa\\_Yasuni-ITT1009.pdf](http://www.yasuni-itt.gov.ec/download/Iniciativa_Yasuni-ITT1009.pdf)

MINTUR, *Comportamiento del turismo Diciembre – 2010*, [http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=459:estadisticas-turicas&catid=62:servicios&Itemid=95](http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=459:estadisticas-turicas&catid=62:servicios&Itemid=95)

MINTUR, *Programas Turísticos Productivos*, [http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=88&Itemid=150&limitstart=5](http://www.turismo.gob.ec/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=88&Itemid=150&limitstart=5)

MRNNR, *Informe ejecutivo de la estadística Hidrocarburífera 2009*, [http://www.mrnrr.gob.ec/upload/dnh-nuevas-estadisticas/resumen\\_estadistica\\_2009\\_final.pdf](http://www.mrnrr.gob.ec/upload/dnh-nuevas-estadisticas/resumen_estadistica_2009_final.pdf)

NACIONES UNIDAS, *Cumbre para la Tierra + 5*, <http://www.un.org/spanish/conferences/cumbre&5.htm>

NACIONES UNIDAS, *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, <http://www.cinu.org.mx/onu/documentos/pidcp.htm>

NARVÁEZ, Iván, *Operación ITT: la última frontera extractiva en área de reserva natural y territorio Huaorani*, [http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/biblio\\_view.php?bibid=10743&tab=opac](http://www.flacso.org.ec/biblio/shared/biblio_view.php?bibid=10743&tab=opac)

NOVOA, Christian, *Presidente Rafael Correa inaugura Central Hidroeléctrica Mazar*, [http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=82:presidente-rafael-correa-inaugura-central-hidroelectrica-mazar&catid=17:ultimas-noticias](http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=82:presidente-rafael-correa-inaugura-central-hidroelectrica-mazar&catid=17:ultimas-noticias)

NOVOA, Christian, *La Isla Floreana (Archipiélago Galápagos) es la primera Isla en el mundo abastecida al 100% con Energías Renovables*, [http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=92:la-ista-floreana-archipelago-galapagos-es-la-primera-ista-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1](http://www.mer.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=92:la-ista-floreana-archipelago-galapagos-es-la-primera-ista-en-el-mundo-abastecida-al-100-con-energias-renovables&catid=16:noticias1)

OILWATCH, *Informe de la misión de verificación de los impactos petroleros en la reserva de la biosfera Yasuní /territorio Huaorani*, <http://www.oilwatch.org/2005/documentos/informemisionverificacionyasuni.pdf>

PETROAMAZONAS EP, *Producción*, <http://www.bloque15.com/html/operaciones/produccion.html>

PETROAMAZONAS EP, *Certificaciones*, <http://www.bloque15.com/html/SSA/ambiente/certificaciones.html>

PETROAMAZONAS EP, *Energía solar para 18 comunidades del Bloque 15, operado por Petroamazonas*, <http://www.bloque15.com/html/noticias/noticiasenergiasolar.html>

PETROAMAZONAS EP, *Talento Humano*, <http://www.bloque15.com/html/laInstitucion/talentoHumano.html>

PETROCOMERCIAL, *Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana*, [http://www.petrocomercial.com/wps/portal/!ut/p/c0/04\\_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os\\_jQAN9AQzcPIwN3N0dzAyMnZ4MgCw8TA19vA\\_2CbEdFAGJmHOA!/](http://www.petrocomercial.com/wps/portal/!ut/p/c0/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os_jQAN9AQzcPIwN3N0dzAyMnZ4MgCw8TA19vA_2CbEdFAGJmHOA!/)

PETROECUADOR, *Evaluación de la ejecución presupuestaria del sistema Petroecuador*, [http://www.eppetroecua.dor.ec/idc/groups/public/documents/peh\\_docsusogeneral/008367.pdf](http://www.eppetroecua.dor.ec/idc/groups/public/documents/peh_docsusogeneral/008367.pdf)

PNUD, *About MDTF Office*, <http://mdtf.undp.org/overview/offic>,

PNUD, *Ecuador Yasuni ITT Trust Fund*, <http://mdtf.undp.org/yasuni/es>

PRESIDENCIA DEL ECUADOR, *Enlace # 154 Vinces (Los Ríos)*, 9 de enero de 2010, [http://www.presidencia.gov.ec/articulog.php?ar\\_codigo=650&ca\\_codigo=116&ca\\_padre=0](http://www.presidencia.gov.ec/articulog.php?ar_codigo=650&ca_codigo=116&ca_padre=0)

PUEBLO EN LÍNEA, *Ecuador oficializa su reingreso a la OPEP*, <http://spanish.peopledaily.com.cn/31620/6287044.html>

REPSOL, *Exploración y producción*, [http://www.repsol.com/es\\_es/corporacion/conocer-repsol/presencia-global/ecuador.aspx](http://www.repsol.com/es_es/corporacion/conocer-repsol/presencia-global/ecuador.aspx)

RIVAS, Alex, *Sistema Mundial y pueblos indígenas en la Amazonía*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i17\\_rivas.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i17_rivas.pdf)

REUTERS, *Emiratos Árabes, Australia y EEUU encabezan las emisiones de CO2*, <http://www.publico.es/ciencias/347142/emiratos-arabes-australia-y-eeuu-encabezan-las-emisiones-de-co2>

REYES, Cristhian, *Fideicomiso pone a prueba plan A del ITT*, [http://radiosucreec.com.ec/portal/index.php?option=com\\_content&task=view&id=24294&Itemid=26](http://radiosucreec.com.ec/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=24294&Itemid=26)

RIECHMANN Jorge, *desarrollo sostenible: la lucha por la interpretación*, <http://www.ambiente.gov.ar/infoteca/aea/descargas/riechman01.pdf>

SAVE AMERICA'S FORESTS, *Desarrollo de petróleo ha de comenzar en el remoto Amazonas, Amenaza a los pueblos indígenas no contactados restantes*, <http://www.saveamericasforests.org/Yasuni/News/Articles/2008/01.01.08-Peru-Ecuador-NewOilProjectsImminent.htm>

SEGIB, *La iniciativa Yasuní ITT: ambicioso plan de Ecuador contra el cambio climático*, <http://segib.org/news/2010/09/la-iniciativa-yasuni-itt-ambicioso-plan-de-ecuador-contra-el-cambio-climatico/>

SERVINDI, *Alemania retira apoyo a fondo ecuatoriano para no explotar petróleo*, <http://www.servindi.org/actualidad/32809>

SIGOB, *Decreto n° 847*, <http://www.sigob.gov.ec/decretos/decretos.aspx?id=2007>

SMITH, Randy, *Drama bajo el manto amazónico. El turismo y otros problemas de los Huaorani en la actualidad*, Quito-Ecuador, editorial Abya-Yala, segunda edición, 1996

STERN, Nicholas, *Stern Review: La economía del cambio climático*, [http://calentamientoglobal.files.wordpress.com/2007/02/stern\\_conclusiones\\_esp.pdf](http://calentamientoglobal.files.wordpress.com/2007/02/stern_conclusiones_esp.pdf)

STOLL, David, *Aucas auténticos y malogrados*, <http://www.nodulo.org/bib/stoll/ilv9k.htm>

TIWANAKU, *Cumbre del Clima 2009 : ¿ Copenhague = Kioto 09 ?*. *Revisión Histórica*. <http://tiwanacu.wordpress.com/2010/01/14/cumbre-del-clima-2009-%C2%BF-copenhague-kyoto-09-revision-historica/>

TWAKAN. *Huaorani, indios de la selva ecuatoriana*, <http://www.twakan.com/numero17/Maneras17.htm>

UNFCCC, *Protocolo de Kyoto*, [http://unfccc.int/portal\\_espanol/essential\\_background/kyoto\\_protocol/items/3329.php](http://unfccc.int/portal_espanol/essential_background/kyoto_protocol/items/3329.php)

UNFCCF, *Kyoto Protocol*, [http://unfccc.int/kyoto\\_protocol/status\\_of\\_ratification/items/2613.php](http://unfccc.int/kyoto_protocol/status_of_ratification/items/2613.php)

VIAJANDOX, *Los Huaorani*, [http://www.viajandox.com/orellana/orell\\_orellana\\_huaorani.htm](http://www.viajandox.com/orellana/orell_orellana_huaorani.htm)

WEHLING, Michael, *Cumbre UE-China: medio ambiente y política monetaria*, <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,4947081,00.html>

ZAMBRANO, Carolina, *La iniciativa Yasuní-ITT en el marco de la política ambiental internacional*, <http://projetitt.vacau.com/wordpress/wp-content/uploads/2010/04/ITT-en-el-marco-de-ma-politica-ambiental-internacional.pdf>